

# 产业梯度有序转移 要素双向自由流动

# 粤桂黔携手打造高铁经济带

经济日报·中国经济网记者 庞彩霞

## 区域看点

粤桂黔三省（区）以高

铁为纽带，通过“省市政府

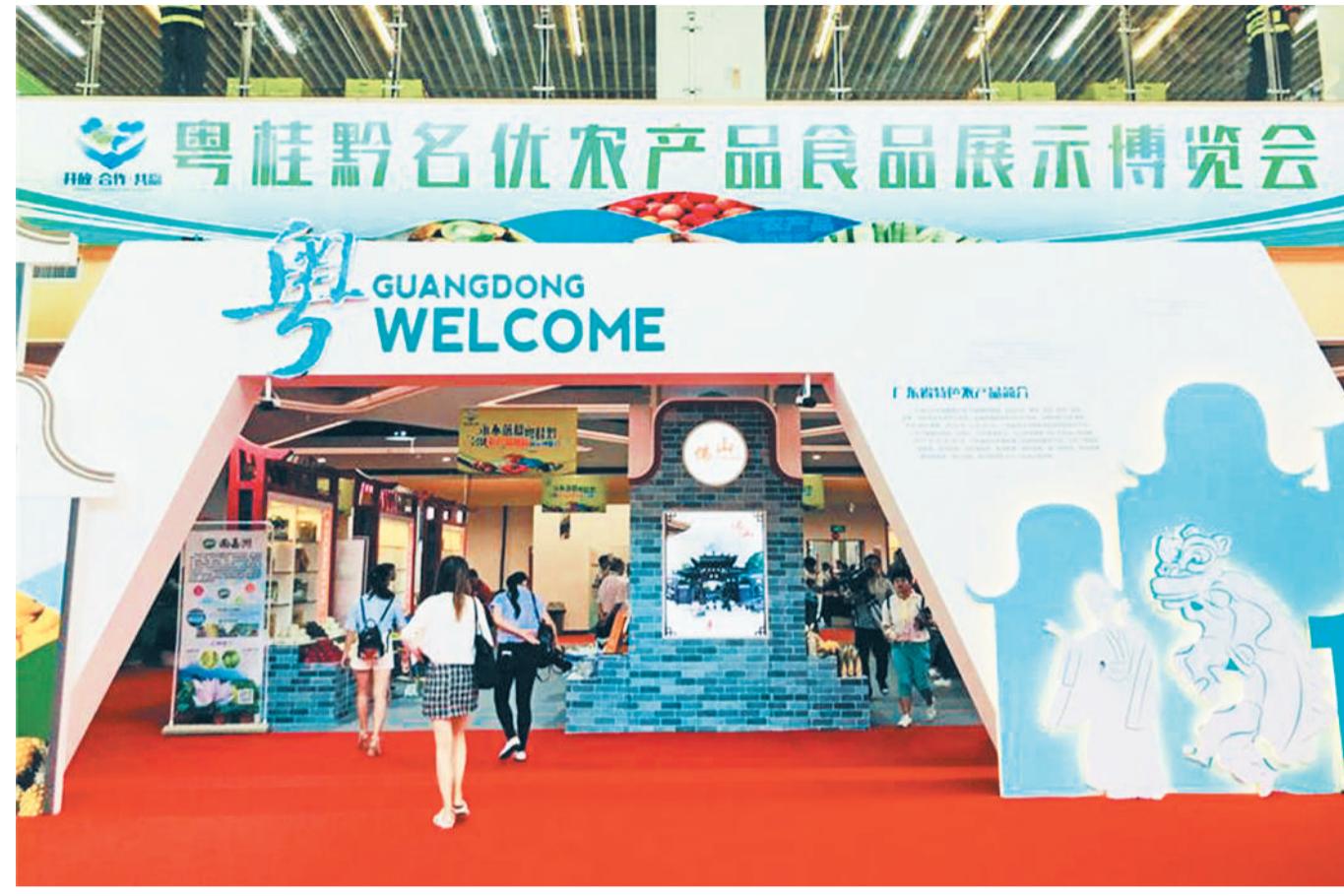
推动、龙头企业带动、沿线

区县联动”，推动粤桂黔高

铁经济带、合作试验区“一

区三园”建设，探索东中西

部合作协调发展新路径



日前，粤桂黔名优农产品食品展示博览会举行。

本报记者 庞彩霞摄

泛珠区域高铁经济带建设工作现场会暨第四届粤桂黔高铁经济带合作联席会议日前在广东佛山市南海区举行，粤桂黔高铁经济带沿线13个市（州）签署了《粤桂黔高铁经济带乡村振兴共同行动倡议》，粤桂黔名优农产品食品展示博览会也于同期举行。

会议期间，环保行业、建材采购、农产品采购、家居产业、农业、智能装备产业六场合作对接会同时举行，高铁沿线市（州）超300家行业商协会、企业现场“相亲”，签订了一系列产业合作备忘录，再次吹响了高铁经济带产业合作发展的集结号。

## 有序推进产业协同发展

2014年12月份，随着泛珠新干线贵广、南广高铁开通，粤桂黔三省（区）共谋高铁经济带发展，三省（区）人民政府省长（主席）签署合作框架协议，正式开启粤桂黔高铁经济带建设。3年多来，粤桂黔三省（区）以高铁为纽带，通过“省市政府推动、龙头企业带动、沿线区县联动”模式，推动粤桂黔高铁经济带、合作试验区“一区三园”建设，三省（区）产业梯度正在有序转移、要素双向自由流动。高铁经济带产生的经济、社会效益，使粤桂黔三地能够探索东中西部合作协同发展、泛珠区域高铁经济带建设新路径。

本次大会以“携手合作 推动乡村振兴”为主题，来自贵广、南广高铁沿线13个市（州）以及泛珠区域各方代表齐聚佛山，共同研究推动泛珠区域高铁经济带建设工作，为全国跨省（区）合作推动乡村振兴作出探索。

广西壮族自治区副主席费志荣指出，泛珠区域覆盖东、中、西部地区，区域发展不充分不平衡问题比较突出，广西将充分发挥高铁高速度、大容量、快速便捷的通道优势和纽带作用，以园区为点、以高铁为线，促进人才、技术、资金等生产要素跨省区流动，推动

## 实现多领域共赢

随着粤桂黔合作的不断深入，高铁沿线13个城市建立起密切的商务联系，为粤桂黔地区的产业及经贸合作打下了坚实基础。据统计，本次大会共有来自粤桂黔高铁经济带沿线13个市（州）超过300家企业报名参加，农产品、食品、家具、陶瓷、铝型材、建筑、铝门窗、机械设备、大数据等行业协会及企业现场“相亲”，洽谈合作。

大会负责人介绍，此前区域合作重点以产业园区建设为主、以省区市层面合作为主、以政府推动和倡导为主。本次大会和往届相比，以沉到县乡镇层面项目为主、龙头企业带动为主、搭建乡村振兴的合作平台为主。

高铁经济更好地覆盖沿线城镇和乡村，为推进产业升级、乡村振兴、脱贫攻坚和经济高质量发展发挥更大的作用，实现优势互补、合作共赢，共同发展。

“高铁经济带不仅开启了区域合作大门，创造了发展先机，而且通过1+1大于2的集成集聚效应给各方发展注入新的升级和活力，带来极大的实惠。”贵州省副省长魏国楠表示，泛珠区域是全国经济最具活力和发展潜力的地区之一，区域内高铁加快互联互通正在深刻改变着这一区域的时空观、区位观、消费观。他建议泛珠各方进一步加强交通规划的统筹衔接，协同推进交通互联互通；加快编制泛珠区域高铁经济带发展规划，共同制定承接产业转移目录和承接地、产业准入门槛，探索建立利益共享机制，有序推进产业协同发展。

“下一步，广东省将继续以产业为纽带，推动资源、人才、技术、市场互联互通和产业转型升级，促进沿线地区合作发展、互惠发展、共赢发展，共同推动泛珠区域高铁经济带建设。”广东省副省长黄宁生表示，以高铁经济带建设为纽带，推动泛珠区域更加紧密合作是广东实施全面开放的一个重要内容。

据介绍，贵广、南广高铁开通以来，佛山陶瓷在高铁沿线乡镇遍地开花；珠三角家具、花卉企业在桂黔及泛珠区域设立生产基地并投资打造全产业链合作；南海九江等水产养殖农业技术向西输出，国务院扶贫办将其定为贫困村致富带头人培训基地并作为新模式向全国推广；旅游、农业、人才交流引进更加频繁……

## 跨区域合作振兴乡村

伴随高铁带来的空间距离缩小，人才、科技、观念、资本等创新要素正在高铁沿线从东向西疾驰飞奔，一大批广东创新人才与资源沿着高铁走向大西南的广袤腹地。从城市到乡村，粤桂黔高铁经济带正在为乡村振兴注入新动能。

在日前举行的第四届粤桂黔高铁经济带合作联席会议上，13市（州）领导审议通过并签署了《粤桂黔高铁经济带乡村振兴共同行动倡议》，提出了以高铁经济带为纽带，携手合作，共同落实乡村振兴战略，携手为全国跨省（区）合作推动乡村振兴探索。《行动倡议》结合

发展实际，提出共同实施乡村振兴“十大行动”计划，包括“一村一品”示范行动、农业科技创新联盟行动、“互联网+新型农业”行动、龙头企业带动行动、乡村人才交流共育行动、特色乡村文化推广行动、旅游市场资源共享行动、美丽乡村共建行动、党建结对共建行动、精准扶贫攻坚协同行动。

在粤桂黔高铁经济带建设的带动下，粤桂两省区贫困村创业致富带头人培训九江基地主任潘建章和他的团队近日来到南宁市上林县白圩镇赵坐村白马庄，成立了广西澳益农业发展有限公司，在上林县发展澳大利亚淡水龙虾养殖为主的高值水产业，培养创业致富带头人，辐射带动上林县广大贫困户脱贫致富。

截至目前，沿着南广高铁，先后有303名学员来到广东佛山参加培训，这些学员学成后回到家乡，在当地脱贫攻坚中发挥了“雁效效应”。不难看出，高铁经济带正出现从城市到乡村全面深入带动的新趋势。

“公司以‘一对一’的形式结对贫困户，通过党员自身的带头示范和技术培训以及引导，让贫困户自主加入到种植富硒水稻生产中。2017年我们带动42户贫困户就业和发展富硒米生产，户均年纯收入增加2万元以上。”广西贵港市和顺食品公司董事长韦荣华表示，贵港立足本地硒资源优势，将富硒农业产业作为乡村振兴战略和农业转型升级的亮点来助推发展。

值得注意的是，粤桂黔三省（区）还针对跨区域乡村振兴合作开展了许多创新性合作。比如，由粤桂两省（区）贫困村创业致富带头人培训基地联合中国扶贫志愿服务促进会贫困村发展企业联盟，共建全国贫困村资源配置平台，为有扶贫志向、对农业产业研发、生产、服务具有一定影响的企业与贫困村创业致富带头人培训学员提供合作对接，让企业和学员之间实现“产业进村、产品进城”无缝对接、合作共赢。

## 将企业与农户的利益紧密联结起来

# 贵州毕节推动马铃薯产业“接二连三”

本报记者 王新伟 吴秉泽

同时，注重种薯标准化生产，威宁县已制定马铃薯生产标准3个以上。

依托马铃薯绿色高产高效创建示范、马铃薯重大科技项目，毕节市积极组织科技力量，对影响马铃薯生产的关键技术开展攻关，提出不同生态区域、不同耕作制度条件下马铃薯产业发展生产技术规程，不断提高马铃薯生产技术和管理水平。

在扩大销售市场方面，毕节市依托农业大数据中心，构建“合作社+营销经纪人+网络信息平台+产品批发市场”立体营销网络；积极探索“产前签订单、产中靠技术、产后抓营销”的生产组织模式，构建产、供、销一体化马铃薯市场营销体系。

通过农展会、博览会、推介会、旅游节庆等活动和互联网、报刊、广播电视等媒介，毕节市加强马铃薯产业和产品资源创新和新品种选育研究。

品宣传推介，提高产品知名度和市场影响力，支持龙头企业、合作社、主产基地县乡开展农超对接、农校对接、农社对接，建成马铃薯专业批发市场13个，年交易能力达16.28万吨。目前，威宁县每个马铃薯产业重镇都有一个交易市场，与46家专业合作社形成了“农户+经纪人+客商”和“公司+基地+农户”产销网络，产品销往广东、福建、浙江、上海、四川、重庆等地，常年外运量100多万吨，占总产量的40%。

为进一步壮大马铃薯产业，毕节市鼓励农民以土地承包经营权、资金、技术等生产要素入股，与龙头企业、合作社结成利益共享、风险共担的共同体，将马铃薯产业各环节中企业与农户的利益紧密联结起来，让产业发展成果全面惠及广大农户。

以产业发展吸引劳动力“在家门

口”就业，以就业创收入。威宁县仅通过大力发展早熟马铃薯“三膜覆盖”这一劳动密集型产业，就为当地提供固定就业岗位1000个以上、提供季节性就业岗位超过10万个。

目前，毕节市全力打造马铃薯三产融合示范基地，推动马铃薯产业“接二连三”，延长产业链，提高附加值。以市场为导向，大力推广高淀粉型品种，发展以马铃薯面条、馒头等主食为主和薯条、薯片等休闲食品为辅的加工业，支持企业开展技术改造与扩产升级，推动精深加工，实现马铃薯“千变万化”。

目前，毕节市已拥有贵州攻圣淀粉加工有限公司、威力淀粉集团公司等马铃薯加工企业6家、专业合作社52家，已规划建设的贵州威宁马铃薯交易中心建成后，将成为西南乃至中国南方最有影响力的马铃薯商贸流通集散地。

**本报讯** 记者杨学聪报道：日前，北京正式印发《北京市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》，提出自今年起，在全市试行生态环境损害赔偿制度，对违反法律法规、造成生态损害的，开展生态环境损害调查、鉴定评估、赔偿磋商和损害修复等工作；力争到2020年初初步构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

北京此次公布的《方案》明确了四种应依法追究生态环境损害赔偿责任的情形，包括在国家和市级主体功能区规划中确定的重点生态功能区、禁止开发区以及本市生态保护红线区发生环境污染、生态破坏事件的；在上述区域以外的地区直接导致区域大气、水、土壤等环境质量等级下降，或造成耕地、林地、绿地、湿地、饮用水水源地等功能性退化的；发生较大及以上突发环境事件的；发生其他严重影响生态环境后果的。

在全面承接国家改革方案中有关完善赔偿诉讼规则内容的基础上，该《方案》增加了北京市、区政府指定的负责生态环境损害赔偿具体工作部门或机构有权提起诉讼，以及北京市各级检察院对在履行职责中发现的破坏生态环境行为，可以依法向同级法院提起诉讼。

对规划国土、环境保护、水务、农业、园林绿化等部门的职责分工，《方案》也作了明确的规定。对行政执法、投诉举报和司法机关移送的线索，经立案调查确认单位或个人违法行为符合本方案规定的情形，应启动开展生态环境损害赔偿工作。

按照要求，自2019年起，北京市政府指定的部门或机构和各区政府应于每年1月20日前，将本领域本区域生态环境损害赔偿制度改革工作情况送北京市环保局汇总后报市委、市政府，从而建立由北京市委市政府统一领导，北京市高级法院、北京市检察院全程参与，北京市环保局指导协调，北京市相关部门以及各区政府分工协作的生态环境损害赔偿工作机制。

## 各地传真

### 广西出台政策扶持非公经济发展

**本报讯** 记者周晓骏、通讯员许丹婷从近日召开的广西壮族自治区非公有制经济工作领导小组会议上获悉：广西出台政策文件，强化精准扶持，今后3年内培育100家非公有制强优企业，培养300个非公有制经济代表，其中培育年营业收入超100亿元的非公有制企业15家，超300亿元企业两家以上，超500亿元企业1家以上；培养5名广西非公有制经济领军人物，树立50名非公有制经济代表典型。

会议审议通过了《关于进一步促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的意见》《广西非公有制强优企业培育和非公有制经济代表培养计划（2018—2020年）》，要求广西各职能部门要着力营造公平便利的投资兴业环境，解决企业融资难融资贵问题，推动企业自主创新和高质量发展，促进非公有制经济健康发展。

### 江苏商标品牌战略助力高质量发展

**本报讯** 记者薛海燕报道：江苏省商标战略实施工作领导小组办公室、江苏省工商行政管理局与南京理工大学知识产权学院日前联合发布了《江苏省商标品牌战略年度发展报告（2017）》。报告显示，2017年江苏省商标注册申请量呈持续快速增长趋势，显示江苏省商标品牌战略在经济发展中发挥了较大作用，并正在产生良好效益。

2017年，江苏省共新申请商标352736件，国内有效注册商标88601件。江苏省地理标志商标数量持续增长，新增地理标志商标11件，全省总数达264件。

### 深圳海关加工贸易系统再升级

**本报讯** 记者杨阳腾报道：深圳海关日前召开“金关工程”二期加工贸易管理系统政策宣讲会，推进金关二期加工贸易管理系统切换工作。

据了解，金关工程二期经国务院批准立项，加工贸易子系统是其重要组成部分，该子系统优化了海关保税管理流程，进一步优化业务整合举措，提高货物流转时效，大幅减轻了企业负担，降低了贸易成本，提升了企业办事效率，同时实现海关特殊监管区域、保税物流系统的全国统一管理。