



厘清金融国资监管与出资人职责

曾金华

近日，中共中央、国务院印发《关于完善国有金融资本管理的指导意见》，这是党中央、国务院对完善国有金融资本管理作出的顶层设计和重大部署。尤其值得关注的是，文件加强国有金融资本集中统一授权管理，首次明确国务院、地方政府分别授权财政部、地方财政部门履行国有金融资本出资人职责，破解了国有金融资本管理的“九龙治水”难题，通过理顺管理体制为做强做优做大国有金融资本奠定了扎实基础。

国有金融资本是国家及其授权投资主体直接或间接对金融机构出资所形成的资本和应享有的权益。国有金融资本在国家治理中扮演着重要角色，是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障，是党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。国有金融机构是服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革的重要支柱，是促进经济和金融良性循环、健康发展的重要力量。

我国国有资产在金融业中居于

《指导意见》提出，国务院代表国家行使国有金融资本所有者。国务院和地方政府依照法律法规，分别代表国家履行出资人职责。这一规定明确了国有金融资本实行集中统一管理，由财政部门履行国有金融资本出资人职责，从而明晰了国有金融资本的委托代理关系，是提升管理效能的重要体制机制保障，将有效解决“九龙治水”带来的一系列问题。

主导地位，其管理体制经历了不断深化的过程。2003年，中央明确由财政部按法律规定管理国有金融资产。同时，当前多部门、多机构都从不同角度参与国有金融资产管理，造成多元管理、职责分散，权利、义务和责任不统一等问题，影响金融管理效能和金融机构治理，不利于金融事业健康持续发展。管好用好国有金融资产管理指明了方向。

党的十九大报告指出，“要完善各类国有资产管理体制，改革国有资本授

权经营体制，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失”；全国金融工作会议强调，要优化金融机构体系，完善现代金融企业制度，完善国有金融资本管理。这些要求为推进完善国有金融资本管理指明了方向。

《意见》把完善管理体制摆在突出位置，指出“国有金融资本属于国家所有即全民所有。国务院代表国家行使国有金融资本所有权。国务院和地方政府

依照法律法规，分别代表国家履行出资人职责”。这一规定明确了国有金融资本实行集中统一管理，由财政部门履行国有金融资本出资人职责，从而明晰了国有金融资本的委托代理关系，是提升管理效能的重要体制机制保障，将有效解决“九龙治水”带来的一系列问题。

同时，通过建立国有金融资本集中统一管理体制，市场监督与出资人职责相分离，有利于理顺出资人、金融监管部门、金融机构的权利与责任，既有分工又有协同；有利于优化国有金融资本战略布局，增强国有金融机构活力与控制力，更好地实现服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大基本任务。

当然，履行国有金融资本出资人职责的机构应该明确职责边界，特别是厘清和金融监管部门、金融机构的关系，不缺位、不越位，加强市场化、法治化管理，做强做优做大国有金融资本，推动金融事业健康持续发展。

科研玉米被盗不应仅算经济账

张西流

近日，湖南农业大学学生发帖称，学校在浏阳实习基地种的玉米、棉花等科研成果被当地村民偷盗，被盗最严重的是学校获审批的一个玉米新品种，一旦被扩散出去，损失或达上千万元。

用于科研的新品种玉米一夜间被偷走半亩，对于从事这项研究的实习基地确实是不小的打击，除了经济损失，更重要的是科研影响。即使凭借科研技术从头再来，重新种植玉米，此项科研成果的推广也会推迟，由此造成的损失不可估量。

偷盗科研玉米应受到法律严惩，但板子不能全打在偷盗者身上。偷盗者未必知道这些玉米的价值远大于普通玉米，这就暴露出农研基地在信息公开上有所欠缺，至少没有尽到宣传和提醒等

义务。此外，偷盗者能比较方便地闯进基地，表明农研基地在日常管理上缺位，埋下了“违法陷阱”。

可见，科研玉米被盗不应仅算经济账，由此暴露出的诸多问题值得反思。一方面，随着相关法律法规逐步完善，司法部门要摒弃“不知者不为罪”、“法不责众”等思维，对偷盗科研作物者依法严厉追责。另一方面，科研机构对于新品种农产品的研发，应在许可范围内做好信息发布及科普宣传，使人们了解科研农产品的性质、特殊价值乃至潜在风险。同时，在农研基地设立警示牌，告知偷盗科研农产品的严重后果及法律责任，特别是加强对农研基地的日常管理和防范，不给偷盗者可乘之机。



热情背后

曹一作（新华社发）

想看病却不知道哪家医院好，去网上搜索咨询，遇到热情的线上医护人员，不仅嘘寒问暖，还积极推荐专业医院，协助挂号就医，患者以为遇到了热心人，却不知掉入了网络医托精心布置的陷阱。媒体调查发现，与网络医托有勾连的一般是男科、妇科、脑科等民营专科医院。这些医院本身实力不够，得不到患者的信任，管理也不够规范，为了获取利益，往往铤而走险。目前，我国还没有明确的惩罚网络医托相关法律，下一步亟待出台相关法规，以使基层管理部门在治理网络医托时有法可依。同时，卫生、公安等相关部门也需要加强联动，合力打击网络医托和与其有利益关联的医院，从各个环节压缩网络医托的生存空间。

(时锋)

外卖配送员持证上岗不是小事

杨玉龙

如今，点外卖已经成为很多人尤其是年轻人的重要饮食方式。然而，外卖配送过程是否安全，外卖小哥是否持有健康证，很多消费者并不知情。

其实，外卖配送员持健康证上岗是法定要求，但这一要求的具体落实并不尽如人意。其主要原因一是外卖配送员入职门槛低，比如，18岁至45岁，会用导航，会骑电动车，有身份证就行。二是平台对证件审核并不严格，有媒体调查发现，PS的健康证都可轻易过审。三是相关部门对其监管不力，以至于纵容了健康证生意的滋生。

让外卖配送员持健康证上岗，让消费者消费更加放心，必须对其加强

监管。唯有市场监管部门强化日常监管，不遗余力有针对性地整治，才能消除外卖行业中存在的乱象。同时，平台和商家应强化行业自律。目前送餐人员主要有三类，平台自有送餐员、委托第三方物流、社会人员注册到送餐队伍中的。无论属于哪一种类型，各类平台和商家均应该履行好主体责任，对配送员持健康证上岗做出硬性要求。此外，外卖配送员也需多些守法自觉。从去年开始，国家出台政策取消卫生计生部门的预防性体检费，健康证可以免费办理。因此，若想从事外卖行业，不妨按法定要求办理健康证，不要怕耽误时间或者嫌费事对健康证置之不理，更不可花钱买假健康证。

如何做一个耳聰目明的“吃瓜群众”①

谣言为何偏爱你

牛 瑾

俗话说，谣言止于智者。是否信谣传谣，与人的知识和阅历有很大关系。不少中老年人缺乏对信息的甄别能力，媒介素养比不上年轻人，容易掉入网络谣言的陷阱。中老年人自身要对从网络中了解到的内容提高辨别能力，做个耳聰目明的“吃瓜群众”。

起初没太上心的我，在翻看了和老妈的微信聊天记录之后，才惊呼“大事不妙”。因为类似“紧急通知！……”“很多人都忽视……”“太伤身体了……”的文章，时不时就会出现，即便是已经被辟谣的内容，之后也不忘缀上一句“这是某某阿姨发过来的，宁可信其有，不可信其无啊”。看来，这是老妈和她的老伙伴们沟通交流的主要内容之一。而日前发布的《中老年人上网状况及风险网络调查报告》显示，中老年网民群体遭遇比例最高的网络风险是网络谣言，占比66.2%。那么，这些耸人听闻、博人眼球的网络谣言是如何在茫茫人海中确认了眼神，认定我老妈和她的老伙伴就是对的人呢？

了“有图未必有真相”的道，成了谣言的无意识传播者，被“移花接木”的权威媒体也顺带做起了“背锅侠”。

既然查明了病因，接下来就要对症开药。一方面，中老年人自身要对从网络中了解到的内容抱有适度怀疑，哪怕再顺理成章，也不妨多加查证，提高辨别能力，做个耳聰目明的“吃瓜群众”。同时，还要争取在自己的朋友圈中做个耳聰目明的“舆论领袖”，对老伙伴们给予积极正面的影响。另一方面，心病还须心药医，作为子女的我们，与其唠叨埋怨，不如从关心父母长辈的角度入手，多一些电话问候，多回家看看，多给他们摆事实讲道理，用正面信息替代各类谣言，让他们感受到真实的亲情的温度，帮助他们耳聰目明起来。

总之，“你陪我长大，我陪你变老”，不能只停留在年轻人传阅甚广的“鸡汤软文”里，必须落实在与父母长辈的联系沟通中。唯有如此，才能让他们在享受网络便利的同时，规避掉可能存在的风险。

养老理财产品难辨真伪

近年来，有公司以“免费住养老院，还能拿利息”为宣传噱头，在全国吸纳诸多中老年人加入其中。前不久，某公司却突然关停，全国百万会员陷入养老诈骗泥潭。对此，有网友认为是老人对理财产品的辨识能力有待加强，也有网友认为老人被骗是商家的套路满足了老人的情感和养老需求。

刘丽：针对老年人的理财产品良莠不齐，有关部门需要加强监管，规范和引导商业银行、保险公司等金融机构开发适合老年人的理财、保险产品，让老年人远离养老诈骗陷阱。

晨晨：希望子女能够参与到老年人选择理财产品的过程中，给予老年人一些帮助，满足老年人的情感和养老需求，这样老年人就不会轻易上当。

创业公司频现“招人难”

近日，有媒体调查发现，大量创业公司尽管求才若渴、待遇优渥，却普遍面临招聘难的局面，很多求职者觉得创业公司前景不稳定。一边是大公司的激烈竞争，一边是创业公司的诚挚邀请，让人无从选择。

老邻居：我会选择创业公司，尽管需要面临较大的风险。因为创业公司会让我更有成就感，并有发挥更大潜能的空间。

侯来增：求职者应做到三个清楚，一是清楚创业公司的不易，社会宣传的成功案例，只是极个别；二是清楚大公司竞争激烈，人才成堆；三是清楚自己的专业、性格、年龄、事业目标。把以上三点想明白了，就能确定基本符合自己现阶段需求的工作选择。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjgjc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

空调吹出的工作作风问题

据报道，近日江西省南昌市公安交管局高新大队办事大厅内十分闷热，但是空调和风扇却只设在工作人员区域，群众办事等候区域被柜台玻璃隔开，难以享受清凉。面对记者对此事的询问，工作人员却态度冷漠。

如果说，因受经济条件不足等原因限制，大家普遍享受不到空调和风扇带来的清凉，那尚可理解。但是，同一个办事大厅，空调和风扇却只设在工作人员区域，那就真让办事群众“身上热透了，心里凉透了”。不能共享的冷风，吹出来的是有关部门严重不足的服务意识和态度不端正的工作作风。

事实上，类似问题在各地各部门并不少见，经常见诸报端。比如，有的办事大厅里明明摆着复印机等设备，办事群众却无法“共享”，办事时需要复印一张文件，都必须舍近求远去跑腿。这些问题看似不大，本质上却都是职能部门缺乏服务意识的表现，无疑会损害党和政府的形象及公信力。

从此类现象可以看出，在个别地方个别部门，打造服务型政府还只是停留在口号上。在一些人的内心，自己的单位不是服务部门而是“衙门”，自己怎能当群众的服务员呢？

空调和风扇一事，表面看是物的问题，实际上是人的原因。要彻底消除这种现象，不仅需要就事论事地赶紧给群众办事区域安装上空调和风扇，还需要相关部门深刻反思自己的服务意识，摆正自己的位置，提高服务意识。否则，这种现象只会屡禁不绝，今天整改了这种现象，明天另一种类似现象又会出现，今天这个地方整改了，明天那个地方又出现了。

打造服务型政府，除了要加强对公职人员服务意识方面的教育，也要给群众更大的评价空间，对于群众评价不好的部门和公职人员，应当给予一定程度的惩戒，让办事部门和公职人员得到更多监督，感受到更大的压力，促使他们提供让群众满意的服务。



近日，某高职院校创业学院副院长的一段讲话视频热传。针对视频中副院长所说的“有学生因为创业，7门课不及格，最后学校研究让他如期毕业，还推荐为浙江省优秀毕业生”，在网上引发热议。

马果叶：7门课不及格也能如期毕业，明显有违教学准则，大学生在校期间应以学习为主，对于因创业挂科的学生，学校不应鼓励。

丽史：大学有学分标准，创业有市场要求。大学生即便创业，身份首先是大学生。不能因创业成功，降低学业标准。

目暮：高职院校有自己的考察标准，应该注重考察学生的实际创业能力和知识应用能力，非常支持学校的决定！

近年来，有公司以“免费住养老院，还能拿利息”为宣传噱头，在全国吸纳诸多中老年人加入其中。前不久，某公司却突然关停，全国百万会员陷入养老诈骗泥潭。对此，有网友认为是老人对理财产品的辨识能力有待加强，也有网友认为老人被骗是商家的套路满足了老人的情感和养老需求。

刘丽：针对老年人的理财产品良莠不齐，有关部门需要加强监管，规范和引导商业银行、保险公司等金融机构开发适合老年人的理财、保险产品，让老年人远离养老诈骗陷阱。

晨晨：希望子女能够参与到老年人选择理财产品的过程中，给予老年人一些帮助，满足老年人的情感和养老需求，这样老年人就不会轻易上当。

笔谈

俗话说，谣言止于智者。

是否信谣传谣，与人的知识和阅历有很大关系。不少中老年人缺乏对信息的甄别能力，媒介素养比不上年轻人，容易掉入网络谣言的陷阱。中老年人自身要对从网络中了解到的内容提高辨别能力，做个耳聰目明的“吃瓜群众”。