非盟峰会探寻可持续转型之路

非洲国家凝聚共识谋发展

经济日报·中国经济网驻达喀尔记者 郭 凯

环球头条

非洲联盟第31届首脑峰会日前举行，30位非洲国家元首齐聚毛里塔尼亚首都努瓦克肖特，共商非洲团结自强、合作发展大计。作为“非洲反腐年”的一部分，本届非盟峰会延续了之前的主题，仍为“赢得反腐败斗争的胜利：一条非洲转型的可持续之路”。此外，非洲国家元首对非盟改革、非洲一体化、打击恐怖主义和地区安全局势、非法移民等议题也展开了深入讨论。

非盟第31届首脑会议日前在毛里塔尼亚首都努瓦克肖特举行。图为会议现场。 （新华社发）

下定决心根治腐败

目前，在非洲大陆一半以上的居民都认为政府不能合理解决腐败问题，腐败已经对资源分配、社会发展等方面造成复杂而深远的不利影响。联合国非洲经济委员会执行秘书松圭表示，许多非洲国家面临的腐败问题已成为经济转型和可持续发展的主要障碍。非洲每年因各种腐败活动损失500亿美元，腐败导致的合同和交易成本增加25%。一家国际腐败监督机构发布的数据显示，2014年至2015年，非洲约有7500万人被迫行贿。

非洲国家普遍“家底不厚”，猖獗的腐败现象更是严重耗费公共财富，影响经济社会发展的公平与效率，严重打击民众对国家和政府的信心，败坏了社会风气。同时，对外来投资者来说，腐败程度与投资环境好坏息息相关。腐败加上官僚主义和低效率，使得很多外来投资者到非洲后举步维艰，从而进一步影响非洲大陆的招商引资。

作为非洲最大国际组织的非洲联盟也意识到了这个问题，下决心举全非洲之力，向腐败这一“顽疾”开战。毛里塔尼亚总统阿齐兹表示，“反腐败的胜利是非洲大陆发展的保证，反腐败使国家可以为重要项目提供资金，特别是在能源、交通和基础设施领域”。非盟主席法基表示，我们并不仅仅是喊口号，反腐败也不会是短期行动，非洲各个国家都应该承担起打击腐败的责任。

非盟2003年通过的“预防和打击腐败公约”反映了非洲国家与腐败斗争的决心，该条约于2006年生效，目前已有30多个非洲国家签署了该条约。很多非洲国家进一步加强国内法律和制度框架建设，以更好地打击腐败，同时提升非洲国家财政透明度并加强财政管理，具体包括改进政府采购体系和税收制度，加强审计和监管能力建设。尼日利亚总统穆罕马杜·布哈里承诺，将优先通过推动年轻人参与、动员非盟成员国执行“非盟预防和打击腐败公约”并倡导强化刑事司法制度，帮助非洲反腐。

近年来，非洲在反腐方面也取得了一些成绩。一家国际腐败监督机构发布的数据显示，博茨瓦纳、佛得角、毛里求斯和卢旺达等非洲国家排名相对靠前。一些新任的非洲国家元首，如南非总统拉马福萨、津巴布韦总统姆南加古瓦、利比里亚总统乔治维阿等，都在不同场合展现了强烈的反腐决心。在此次峰会上，非盟敦促更多的非洲国家批准公约，加强非盟各成员国之间关于腐败问题的情报交流、金融管控方面的合作，在全非洲建立起一套行之有效的预防、监督、惩治腐败机制。

加快推动改革发展

本次峰会的另一主要议题是继续推动非盟改革和非洲一体化。非盟轮值主席、卢旺达总统卡加梅表示，将继续推动非盟早日实现财政独立，以力推非盟改革，他希望在2019年任期结束前能够继续推动建设非洲一体化“三大旗舰工程”——非洲大陆自贸区、非洲单一航空市场、非洲人员自由流动和商品自由流通。他敦促还未签署有关协议的国家尽快签署协议。法基也呼吁各成员国尽快签署非洲大陆自贸区协议以及非洲护照和人员自由流动议定书，并加入非洲单一航空运输市场。

非盟改革议题中一项重要内容是非盟财政独立问题。作为非洲最重要的政府间组织，非洲联盟一直以来饱受经费短缺困扰，大部分日常经费和项目及维和行动经费都需要外援。这也在一定程度上让外界特别是非盟成员国对非盟的自主性有所担忧。如2017年，非盟预算为7.82亿美元，其中5.77亿美元来自国际援助。为了改变这种“囊中羞涩”的状况，2016年在卢旺达首都基加利举行的第27届非盟首脑会议上，通过了非盟自主筹资的决议。规定从当年1月份起，非盟各成员国将对非成员国部分进口产品特别征税0.2%，交付给非盟作为会费，用于满足该组织全部日常运作预算资金，包括非盟项目的75%预算资金，以及每年维和行动25%的预算资金。目前，已经有20多个成员国开始执行该自主筹款决议，包括此次承办峰会的毛里塔尼亚。非盟的自主筹资计划若能得到彻底响应与贯彻，必将更好地发挥该组织在非洲和国际事务中的重要作用。

今年3月份，在卢旺达首都基加利举行的非洲联盟首脑特别会议上制定了成立非洲大陆自由贸易区协议，44个非洲国家签署了这项协议。签署协议的国家随后将按本国相关法律程序批准协议，协议获22个国家批准后即可生效。在本次峰会期间，南非、塞拉利昂、纳米比亚、莱索托和布隆迪也签署了非洲大陆自贸区协议，使得签署协议的国家总数升至49个，目前非盟55个国家中仅有6个国家未签署。这意味着非盟自贸区计划取得了实质性的重大进展，下一步就看非洲各国怎样具体推进自贸区各项协议的落实。

建设该自贸区旨在进一步降低非洲国家间的关税、消除贸易壁垒，促进区域内贸易和投资发展，实现商品、服务、资金在非洲大陆的自由流动，从而使非洲各经济体形成单一大市场。不仅如此，非洲自贸区也将成为世界贸易组织成立以来成员国数量最多的区域自贸区，将覆盖12亿人口、国内生产总值达到2.5万亿美元的市场，成为世界经济增长的新一极。目前，非洲区域内贸易仅占非洲总贸易额的14%，远远低于美洲、亚洲和欧洲等区域内部的贸易额。据联合国非洲经济委员会预计，通过取消非洲内部贸易进口税，非洲内部贸易额将提高53.2%；如果非关税壁垒同时减少，非洲内部贸易额有望提升一倍，这将为贸易型企业以及普通消费者带来机遇与实惠，促进非洲国家的可持续发展。

与自贸区倡议同时推进的，是非洲单一航空市场计划和人员自由流动安排。非洲国家之间一直存在着航班少、直航少、票价贵等问题，困扰着非洲经济和人员货物的自由往来。究其原因，主要是非洲国家存在着对本国航空公司严重的保护倾向，加上签证条件的限制，本地航空公司经营不善，使得单一航空市场计划进展困难，目前只有不到一半的非洲国家加入到该计划中。

携手增强对外合作

除了反腐和加强非洲一体化建设，本次峰会继续聚焦非洲反恐问题。法基表示，安全与稳定仍然是非洲大陆的重要关切。就在本届峰会召开前夕，位于马里的萨赫勒五国集团联合反恐部队总部遭袭，造成6人死亡。7月2日，此次峰会特别嘉宾、法国总统马克龙出席峰会闭幕式，与萨赫勒五国集团就非洲反恐问题举行了重点磋商。他指出，非洲国家是地区恐怖主义的首要受害者，并重申法国将与地区各国共同遏制萨赫勒地区的恐怖主义。

加强与区域外国家和组织的合作，也是目前非盟的工作重点所在。在中非合作论坛框架下，中国与非洲全方位互利合作顺利推进。从历史上中国对非洲国家反对殖民主义，争取独立自由的坚定支持，到新时代“中非命运共同体”旗帜下的携手共进，中国一直是非洲国家值得信赖的伙伴。法基表示，非盟《2063年议程》描绘了非洲未来50年发展蓝图，相信中国确定的发展目标将为非盟实现自身目标、非中关系和非洲发展带来更多机遇。非盟愿与中方携手努力，加强与中方在贸易投资、人员往来、民航互通等领域的务实合作。中非合作论坛是中国同非洲国家合作的重要平台，非盟对此坚定支持，相信今年中非合作论坛北京峰会将有力促进中非全面战略合作伙伴关系发展。

攥紧发展钥匙 实现共同福祉

中国与非洲国家分享发展和减贫经验

本报日内瓦电 记者杨海泉报道：在联合国人权理事会第38届会议期间，中国与非洲国家共同举行了关于“发展和减贫对促进和保护人权的贡献”国际研讨会，分享以发展促人权的成功经验。20余位非洲国家大使、50多个国家的高级外交官以及有关国际组织代表、中外人权领域专家学者、非政府组织代表和新闻媒体记者等百余人出席会议。

中国常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表俞建华在研讨会上作主旨发言。俞建华表示，为了实现人类共同福祉，我们必须攥紧发展这把钥匙。唯有发展，才能消除冲突根源，才能保障人民的各项权利，才能满足人民对美好生活的热切向往。中国坚持以人民为中心的发展思想，落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，取得举世瞩目的发展成就，中国解决了13亿多人民的温饱问题，减少了近8亿贫困人口，占全球减贫人口总数的70%以上，为世界减贫和人权事业作出了重大贡献，被联合国誉为过去30年间发展最快的国家，创造了人类历史上的发展奇迹。

俞建华指出，中国在实现自身发展的同时，始终致力于促进人类共同发展。中国将坚定不移走和平发展道路，积极参与引领全球治理体系变革，构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。中国将继续秉持真实亲诚对非政策理念和正确义利观，推动中非全面战略合作伙伴关系迈上新台阶，同非洲朋友携手迈向合作共赢、共同发展的新时代。

中国政府非洲事务特别代表许镜湖结合自身经历，通过鲜活的事例和详实的数据为与会者描绘出中非合作的生动画卷。许镜湖表示，中非作为命运共同体，发展理念相互借鉴，各领域合作卓有成效，为非洲自主探索发展道路提供了重要支持，为非洲国家改善民生带来了强大助力，为非洲国家保障人民的生存权与发展权作出了积极贡献。

联合国人权理事会咨询委员会专家刘昕生表示，发展与人权是和谐社会的两个巨轮，彼此依存、相互促进。发展是消除贫困、改善人权的根本途径。南南合作是发展中国家联合自强、谋求发展的重要渠道。多哥、埃及和非盟常驻代表也强调，实现发展权对推动落实联合国2030年可持续发展议程和非盟《2063年议程》具有重要意义，非洲国家愿继续在发展和人权等各领域深化与中国的合作，继续致力于以人民为中心的发展，为实现非洲人民共同福祉而奋斗。

联合国人权高专办发展权处处长巴特额德纳说，中国国家主席习近平提出的“构建人类命运共同体”理念，是中国对国际政策治理和多边主义的重要贡献。在这一理念指导下，中国提出“一带一路”倡议并联通亚欧非70多个国家，此举有助于加快发展，减少和消除贫困，构建繁荣美好的社会。

南非、加蓬、冈比亚、厄立特里亚等国常驻代表高度赞赏中国与非洲国家共同举办此次会议，认为会议对于重申发展权利、维护多边主义、推动人权理事会工作、促进和保护人权具有重要意义，期待会后举办更多此类交流活动并使之机制化，就发展与人权问题分享彼此经验，发出发展中国家共同声音。

非洲代表们普遍认为，世界上没有放之四海而皆准的人权保障模式，发展权是最重要的人权，非洲国家必须根据自己的国情和需求确定发展道路。实现发展权是国际社会的共同责任，南南合作为实现各项发展议程提供了重要途径。非洲国家由衷感谢中国为非洲发展提供的真诚帮助，从中国的发展经验中受益良多，愿继续与中方在人权及其他领域密切合作。

视角

脱欧红利受质疑 脱欧动荡难止息

□ 蒋华栋

英国脱欧公投已经过去两年多，但英国国内并没有从2016年6月24日凌晨的震惊和混乱中完全走出来，虽然脱欧派赢得了公投，但是他们此前赢得选民的观点正在面临巨大挑战。截至目前，所谓的英国“脱欧红利”已演变为脱欧动荡，脱欧之路也并未像此前预期的那样“一帆风顺”。

“脱欧红利”一词是英国政府最近新提出来的。英国首相特雷莎·梅日前表示，将会在未来5年内向英国国民医疗服务体系大规模增加投资，相关资金来源即所谓的“脱欧红利”。这指的是英国脱欧之后不用缴纳欧盟预算，相关资金将转入国民医疗体系。

然而，特雷莎·梅的这一说法随即引发了各方的激烈辩论。首先，按照英国当前已经承诺的脱欧协议，即使明年脱欧之后，英国在为期两年的过渡期内仍然需要按照当前义务承担欧盟预算，同时丧失干预欧盟预算使用的多数权利。

让英国政府更为尴尬的是，特雷莎·梅的表述和此前英国外交大臣约翰逊的言论高度雷同，各方再次对脱欧派不恰当的脱欧承诺“翻旧账”。其中，最主要的批评就是针对所谓的“脱欧红利”。

对此，欧洲改革中心日前专门发布了系列研究，依据经济合作与发展组织(OECD)历史数据对比了英国脱欧后的实际经济数据和不脱欧的经济预测数据。结果表明，所谓“脱欧红利”是缺乏事实依据的，英国脱欧两年来的公共财政损失远大于向欧盟缴纳的预算资金。研究显示，从脱欧公投起，脱欧不确定性导致英国经济产出规模下降了2.1%，由此带来的税收损失为230亿英镑。该中心表示，事实上英国对欧盟预算的贡献远非此前脱欧派所说的每周3500万英镑，这一数据显然忽视了欧盟预算开支中向英国支付的大量资金。脱欧派是否有意忽视这一数据则不得而知。

至于“脱欧红利”是否会在未来显现，越来越多的投资调查显示可能性较低。在脱欧两周年之际，欧洲法律公司贝克和麦肯锡公司针对欧洲地区800家大型企业首席执行官作了调查，结果显示脱欧造成半数欧洲企业削减在英投资。不仅如此，“脱欧红利”中另一溢美之词——“我们能够像以前一样与欧盟做贸易，贸易规模不会发生变化”近日也被戳穿了。在距离脱欧期限不足280天之际，英欧双方不仅没有谈及未来双方贸易外交安全政策安排，甚至连核心的脱欧协议也没有达成共识。

由于英国迟迟无法满足欧盟在北爱地区应急方案中的底线诉求，此前双方达成的有关脱欧原则协议，尤其是过渡期安排有可能面临无法按时形成法律协议的风险。因此，欧盟近期对脱欧谈判的前景越来越悲观。

“脱欧红利”的最后一个支柱是约翰逊在外交安全层面的论述：“即使脱欧，英国也能够在安全、反恐、外交和国防政策中领导欧盟相关讨论。”近期英国脱欧事务部向欧盟表示，期待在上述领域延续与欧盟的深度合作，尤其是在安全领域期待无条件支持欧盟安全、延续英国当前的合作模式。对此，欧盟脱欧事务首席谈判代表巴尼耶明确表示，在外交政策领域，欧盟欢迎与英国磋商，但是深度有多大取决于英国支持欧盟的力度，而且不容许英国主导或者干预欧盟决策。同时，在英国占有绝对优势的安全和军事领域，欧盟的反应同样令英方措手不及。欧盟表示，英国退出人员自由流动机制意味着英国无法延续当前合作模式，必须按照第三国标准逐项谈判以获得欧盟在内部安全、国防领域的相关便利安排。有分析认为，这事实上意味着，欧盟即使面临外交影响力和内部安全能力被削弱的风险，也不愿意向英国强硬脱欧派让步。这就是说，英方此前期待倚仗自身在上述领域拥有的优势资源，谋求在欧盟体系之外影响和干预欧盟政策的想法正在落空。

联合国贸发会议相关负责人表示

国际投资环境发生重要变化

本报讯 记者马洪超报道：在由南开大学跨国公司研究中心、中国机电产品进出口商会日前主办的第二届中国境外经贸合作区发展研讨会上，联合国贸发会议投资与企业司司长詹晓宁在作《全球投资形势及经贸合作区》主题报告时表示，国际投资环境正在发生重要变化，跨国公司投资格局也在发生变化，有关方面需要做好应对准备。

相关数据表明，从2008年国际金融危机爆发到现在，国际直接投资一直没有恢复到危机爆发前的水平。对此，詹晓宁认为，其中既有结构性、周期性因素，也有全球投资回报率下降的原因。2017年外商投资全球平均回报率为6.7%，低于2012年的8.1%，这难免会影响外国直接投资的长期前景。

詹晓宁指出，从国际生产扩张指数看，在跨国投资全球价值链加速数字化的影响下，国际生产及生产要素跨境交易日益从有形模式转变为无形模式，尽管跨国公司海外分支机构的销售额继续增长，但资产和员工增长速度较慢，因而全球国际投资扩张速度在放缓。此外，全球贸易中的外国增加值(即各国出口总额中所包含的进口商品和服务价值)占比在经历了20年的持续增长后，于2010年至2012年达到31%的顶点，2016年至2017年这一占比则降至30%。全球价值链扩张停滞不前，也使得近些年来国际贸易增速放缓。

詹晓宁说，随着国际投资环境发生变化，目前已有101个国家建立了完整的投资配套产业政策，这些国家GDP总和占全球GDP总额的90%，这是非常具有代表性的一个趋势。

詹晓宁认为，新一代产业政策有四大特点：60%的产业政策是针对制造业，四分之一的产业政策与新一轮产业革命相关；90%新一代产业政策对于外资有明确要求，强调开放度、强调可持续发展；投资政策(包括外资政策)已经成为实施产业政策的重要工具；各国政府对鼓励或限制投资的关注程度重新上升。

联合国《世界投资报告》预测，2018年全球外国直接投资可能会有小幅恢复性增长，大概在5%到10%。詹晓宁表示，如果按照这个增长幅度计算，全球外国直接投资仍难以恢复到国际金融危机爆发前的平均水平，且处于过去10年全球外国直接投资的低水平。同时，全球投资增长仍然面临很多不确定性，特别是政策不确定性、地缘政治风险、贸易保护主义盛行等。

责任编辑 李红光 禹 洋 刘 蓉