江苏张家港市沙钢集团

百万吨钢渣随意堆放长江边

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

环保督察在行动

生态环境部日前通报，江苏张家港市沙钢集团230万吨钢渣等工业固废随意堆放在长江岸边，污染周边土壤和水体。这是第一轮中央环保督察“回头看”期间，公开曝光的又一起关乎长江水环境安全的典型案例

图① 南通如皋市沪江废油净化厂附近的农灌渠已被油污污染。图② 泰州市泰兴化工园区在长江江堤内侧的一段河道内填埋大量化工废料，薄薄的土层下面就是黑色的化工废料。 本报记者 曹红艳摄

生态环境部6月28日通报，江苏张家港市沙钢集团长期累积的百万吨钢渣等工业固废随意堆放在长江岸边，污染周边土壤和水体，威胁长江水生态环境安全。

这是第一轮中央环保督察“回头看”期间，继对泰州市泰兴滨江污水处理有限公司在长江岸边违法倾倒数万吨污泥、南通如皋市非法掩埋危险废物威胁长江水质安全、泰州泰兴市数万吨化工废料非法填埋长江岸边，给周边环境造成严重威胁的通报之后，公开曝光的又一起关乎长江水环境安全的典型案例。

沙钢集团是一家大型民营企业集团、上市公司，2017年钢铁产量超过3000万吨，年销售额超过2000亿元。在中央环保督察组进驻江苏开展“回头看”期间，被群众举报反映存在大量钢渣违规堆放长江岸边问题。

根据群众举报，督察人员调查发现，沙钢集团和永钢集团长期在长江岸边堆放钢渣，目前堆放总量已高达230万吨，距长江水线仅有800米左右，直接威胁长江水环境安全，2015年就曾发生碱性雨水外排污染问题，生态环境风险突出。

经测算，沙钢集团钢渣堆场占地约2025亩，其中租用齐心村的156亩土地擅自改变用地性质。督察人员在现场看到，几十座高达十几米的钢渣山首尾相连，触目惊心。

沙钢集团2016年因钢渣露天堆放、未采取“三防”措施，被有关部门处罚后，才建设雨水收集池，附近多个自然形成的水塘因钢渣堆场废水流入后，水质已被污染。

督察组指出，沙钢集团大量钢渣在距离长江如此之近的地方长期存放，缺乏必要的污染防治设施，既暴露出沙钢集团环境管理方面存在的突出问题，也反映出当地党委政府生态环境监管薄弱，以罚代管，一罚了之，致使问题长期得不到解决。

2016年7月第一轮中央环保督察期间，群众曾举报沙钢集团存在化工污泥直接堆填垃圾填埋场的问题，督察组随即转办地方查处。经核实，该垃圾填埋场位于张家港市乐余镇齐心村五干河东侧，原用于填埋乐余镇生活垃圾，已于2010年覆土封场。但这次“回头看”检查发现，该垃圾填埋场填埋大量生活垃圾和工业固废，没有任何防渗措施，现场开挖时散发阵阵恶臭。而沙钢集团又在此地违规堆放大量钢渣，钢渣与生活垃圾等混杂，现场景象不堪入目。

直到这次“回头看”前夕，当地政府才委托第三方机构对该填埋场周围土壤及地下水进行监测，发现局部土壤和地下水已受到污染。

此外，第一轮中央环保督察进驻期间，群众举报沙钢集团烟尘污染问题，随即转办地方查处。

经调查，沙钢集团2016年7月30日燃气锅炉废气存在超标排放行为，被张家港市环保局作出行政处罚告知书，处罚10万元，并对其部分转炉车间除尘、料场防尘不到位等问题责令限期整改，要求2016年年底前完成整改任务。

然而，对于督察组交办的问题，沙钢集团没有重视。这次督察“回头看”时，督察人员再次发现企业部分生产环节烟尘污染，问题突出。

6月14日，督察人员在沙钢集团现场调阅5号和6号焦炉地面除尘站风机电流监控数据，发现一个时段内，两台焦炉出焦11次，但除尘风机电流仅有1次由低速转为高速运行，也就是说，出焦11次，除尘风机仅正常运行一次，除尘设施明显不正常运行，烟尘直排问题突出。

督察人员在现场看到，9号炼铁高炉出铁时烟尘无组织排放明显。5号焦炉出焦时，肉眼可见明显淡黑色烟尘四下溢出，站在距离焦炉20米远的地方，能闻到浓重的焦炭气味。

经查实，沙钢集团焦化车间未按照排污许可证要求安装出焦除尘和焦炉烟囱在线监控装置；4号、6号料场贮存的铁矿粉和焦炭露天堆放，未采取有效的防尘措施。

督察组表示，针对沙钢集团环境污染问题及当地党委政府生态环保不作为、慢作为情况，将进一步调查，并依法依规进行处理。

记者从第一轮开展中央环保督察“回头看”的督察组获悉，截至6月25日，督察组共收到群众举报29245件，受理有效举报24246件，经梳理合并重复举报，累计向被督察地方转办交办23087件；各被督察地方完成查处12409件，其中立案处罚2579家，罚款25096万元；立案侦查208件，拘留235人；约谈1065人，问责1939人。

目前，各督察组已陆续结束下沉工作，进入第三阶段督察，梳理情况，整理案卷，并开展必要的补充调查取证。同时，各督察组继续受理人民群众生态环境问题信访举报，并将针对突出问题或重复举报较多问题开展抽查核实。

点评

这种“随意”要不得

张蔚蓝

长江是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑。按照《长江经济带发展规划纲要》的要求，要坚持生态优先、绿色发展的路子，共抓大保护、不搞大开发，努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带。

在此前提下，沙钢集团在2016年因钢渣露天堆放、未采取“三防措施”等问题被有关部门处罚后，在第一轮中央环保督察“回头看”期间竟然又被查出将230万吨钢渣违规堆放在长江岸边。这种“随意”，着实不可容忍。

出现这种问题的原因，一是企业的逐利心理和侥幸心理在作怪，没有真正认清生态环境保护和经济发展之间的关系，错误地把二者割裂开来、对立起来。二是反映出当地生态环境监管薄弱，没有形成高压和常态。

生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。生态环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济发展方式。发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也绝对不是舍弃经济发展，而是要在发展中保护、在保护中发展。

现实中，有很多企业因转变生产方式不仅解决了污染问题，而且借机成功实现转型升级的例子。希望沙钢集团能接受教训，学习借鉴，企业发展和环境保护皆不再“随意”。也希望当地相关部门更“上心”，切实履行好自己的环保责任。

美好水生态

河南新安县

“河大夫”巡诊记

本报记者 王 伟 通讯员 高 月 朱彦霖

6月12日18时，忙完一天工作的陈栋驱车来到涧河安乐村段。

陈栋是河南省新安县城关镇镇长，2017年，他又多了一个新身份——涧河城关镇段镇级河长。

提起巡河，陈栋的话匣子打开了，俨然一位“治病”有方的“河大夫”。当河长一年多来，陈栋根据中医学原理，尝试总结出了一套巡河“望、闻、问、切”四步工作法，“查病症，更要由表及里找病因，除病根”。

说话间，他开始对河道“把脉问诊”。

“望”草观水。“水草是水质的重要衡量指标，水体一旦受到污染，两岸的水草就会整体枯萎、泛黄。”陈栋说，“还可以观察河水，水污染会造成河面起泡沫，河水颜色若呈现微黄或微红色，说明上游可能有人倾倒沙土。”眼下两岸水草丰茂，河水清澈，看来没有问题。

“闻”水断质。陈栋沿着河岸小路来到河边，先是伸出拇指和食指沾水反复搓，然后捧起一捧河水在鼻子边闻了闻。河水不黏，闻起来没有异味，说明河面没有遭受大的污染。“上游有个屠宰场，未经治理前时常往河内排放污水，腥臭难闻。”陈栋说，“河长制”推行以来，通过铺设污水管网、建设小型一体化污水处理站等措施，河水水质明显改善。

“问”水于民。19时，吃过晚饭的村民三五成群地来到岸边散步，陈栋就近与一位村民拉起了家常。“大姐，最近咱这河水咋样？有啥异常情况没？”“现在这水清多了！我们住这儿比城里人还享福。就是河水一变清，村里有人到河边洗衣服。”说完，她指向一侧河堤，“别的没啥，只是不知道洗衣粉会不会对河水造成污染”。从陈栋的角度望去，河堤呈半圆环形，村民经常洗衣服的地方有处活泉，恰巧隐藏于环形之内。“洗衣服这个事可不能小视。”陈栋一脸严肃，“洗衣粉中磷含量过高会使水体富营养化，引起藻类及其他浮游生物迅速繁殖，导致鱼类等其他生物大量死亡。村民缺乏对这方面知识的了解，如果不及时劝阻，水质势必会受到影响。”

“切”中要害。来到河堤，只见几个空洗衣粉袋丢弃在水草上，不远处，洗衣粉产生的白色泡沫正顺着汩汩涌出的泉水向河中心流去。陈栋和同行的村级河长吕向阳当场联系了河道基层巡查员吕连西，不到5分钟，吕连西赶到现场，“昨天刚清理过。看家门口现在清水环绕，大家就又拾起过去的老习惯了。”吕连西一边说，一边用3米长带网兜的竹竿打捞水中的白色垃圾。“巩固治水成果，需要村民从身边的事情做起，改变以往的生活陋习。”陈栋说。他们商定，要以宣传劝导为主，请安乐村护河队和志愿者分组在河道两岸开展现场劝导，同时在河道边设立宣传牌，发放治水宣传册和倡议书，引导村民改变陋习，养成爱河、护河的文明习惯。

在对发现的问题汇总交办后，时针已指向20时，陈栋走上回程。他说：“河长制不是一个人的事，需要全社会共同参与，巡河中的‘望、闻、问、切’只能发现问题，但解决问题，让清水长流，就必须形成长效机制，让爱河、护河成为企业和群众的自觉行动。”

上海金山

对“症”治好臭水沟

本报记者 李治国

在上海金山区金山卫镇八字村柳家浜等水域，做了4年河道保洁员的张道泉最近特别开心，“原来这里每天都要清理，一天要捞出三四百斤的垃圾。”如今通过沟通水系、调节水体，柳家浜、机口浜的水质清了，张道泉的保洁工作轻松了，周边的环境也得到很大改善。

如今的柳家浜和机口浜水质清澈，难以想象这里原来却是村民口中的“臭水沟”。因为水系不通、生活污水和农业面源污染，这两条“断头浜”成为了天然垃圾场，水质黑臭，结合大调研工作，上海金山区水务系统将其列入治理名单。金山卫镇水务站站长镇云介绍，水务部门综合施策，通过沟通水系、河道清淤、生态修复等，让柳家浜、机口浜重现生机。

大调研工作是水务系统今年的重点工作。除了“断头浜”，在大调研中，水务系统将治水各方面的难点痛点均列入整治名单，并实施挂牌督战、销号管理。金山区河长办负责人朱承寅介绍，对于发现的问题，能当场解决的当场解决，不能当场解决的列入“问题清单”，并提交责任部门，对照时间节点监督解决，对调研中发现的问题做到事事有回音、件件有着落。

河道整治，问题在水里，根子在岸上，农村生活污水收集是源头治理工作之一。但由于多种原因，大调研中却发现存在污水臭气外溢及管道损坏等问题。金山区水利管理所副所长宋桂忠告诉记者，水利所制定了针对群众的意见征询表，入户对2万多户村民开展调查征询，全面摸排，对村民不满意或发现的问题查找原因，及时整改。区水务局局长赵云专门率全区各镇水务站和行业所负责人赴崇明区考察农村生活污水改造工作，在取经借智“四个一”工作法(一级A标、一体化建养、一镇一标、一线监管)的基础上，采取建养一体、落实镇级主体责任、一线监管等措施，让农村生活污水收集项目更好地发挥控源截污功效。

美丽致富经

浙江温州市七都岛

好生态成就“诗画江南”

本报记者 张 玫 通讯员 范 琦

盛夏，浙江温州市四面环江的七都岛上，老涂村的旖旎荷塘边、前沙村文艺气息浓郁的院落里、樟里村瓯式民居的壁画前……到处游人如织。以生态治理促全域旅游开发的七都岛，正为当地百姓释放出生态红利。

位于岛上的板桥村因为环境改善土地大大增值，去年出让的一宗土地总值达13亿多元；樟里村创成了全省首批3A级景区村；旅游开发为各村带来了每年10万元以上的经营性收入。“这几年，来我们村里寻租民居的人络绎不绝，都是想要把它们改造成咖啡茶座、文创院落的。以前村里环境差，哪有人看得上这些老房子，现在，它们可成稀罕物了！”樟里村村民黄老伯告诉记者。

“过去，七都岛的环境差，没有人来，村里的年轻人都跑到外面去打工。后来，得益于全域旅游开发，七都岛的环境变好了，旅游业火了起来，村民足不出户就能致富，外出打工的年轻人一个个都回来了。”七都街道负责人说。

在全域旅游开发过程中，七都岛在生态治理、环境建设方面拉高标杆，明确要“水畅、河清、岸绿、景美”。对照标杆，七都岛为治污配套滞后、水岸治理不均衡等“短板”开出良方。围绕“标本兼治、水岸同治”，去年，共整治劣Ⅴ类河道29条，并率全区之先实现100%销号，封堵排污口167个，清淤近20万立方米，超过了过去4年的清淤总量。

美丽的七都岛。 本报记者 张 玫摄

据了解，从去年开始，七都街道发动全民参与生态环境整治，红色军团、“随手拍”稽查队等队伍在基层涌现，环境综合治理的模式从“政府干、村民看”向“街道牵头，全民行动”转变，村民发现问题立即上传工作群，由所在村落实整改，通过“线上”“线下”无缝对接，治理各类环境问题702条。

标本兼治，重点是岸上治污。七都将“五水共治”与“城市精细化管理”相结合。一年来，共拆除违法建筑251处，面积达2.52万平方米；新建七都大桥立体绿化1286米，新增沿河绿化、道路绿化近7000平方米。为巩固提升生态环境，街道还组建了一个24小时专职人员轮班的“全天候”防控体系，剑指建筑垃圾、渣土等随意堆放在岸、偷倒入河。

生态治理带动了农村面貌改变。极具生态特色的七都风光成了不少市民举家郊游、年轻夫妇拍婚纱照的首选地，艺术摄影、动漫设计、咖啡茶座、文化创意等业态也借七都生态建设的东风兴起。仅去年，就有30余家文创企业落户七都岛。据介绍，七都街道还将以“诗画江南”为主题，规划建设湿地公园、田园综合体、环岛慢行系统、千亩滨水公园等。

随着环境的逐渐好转，来七都岛的游客多了起来，村民致富有了更多的门路：往年农民最怕辛苦一年种植的蔬菜、水果滞销，如今还没采摘就被预订一空；地道的农家菜、自晒的白虾干也因打出了“绿色生态”品牌而热销。大家都说，以前“有女不嫁七都岛”，现在的七都岛“金山银水遍地宝”……

雨润花海别样美

四川省华蓥市禄市镇六水沟村，在滩涂地和撂荒地上发展起来的“百万玫瑰·梦幻花海”生态园，在连日的雨水滋润下，显得生机盎然，格外美丽。 邱海鹰摄

执行主编 陈 郁
责任编辑 周颖一
联系邮箱 jjrbms@163.com