



胸怀更广阔 姿态更积极

李予阳

进一步压缩负面清单长度,在多领域推出更加开放的措施。这是我国向全世界发出的讯息,展示了我国进一步扩大开放的坚强决心和大国胸襟。

一诺千金。此次发布的2018年版外商投资准入负面清单在开放力度上相当“给力”,不仅大幅扩大服务业开放,而且基本放开制造业,并进一步放宽了农业和能源资源领域准入。在外界关注的金融领域,到2021年取消所有外资股比限制。汽车行业,取消了专用车、新能源汽车外资股比限制,船舶行业和飞机行业也都取消了外资限制。这些具有含金量的措施,将惠及世界各国企业和人民。这表明我国正在用实实在在的实际行动积极落实有关承诺,使之尽快落地。我国在对外开放中顺应时代发展潮流和世界发展大势,展现了大国担当和风范。

今年是我国改革开放40周年。把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来,统筹好国内国际两个大局,利用国际国内两个市场、两种资源,以开放促改革、以开放促发展,是中国特色社会主义道路、发展社会主义市场经济的宝贵经验。

从1978年第一份来料加工协议在广东东莞虎门镇签订,到1980年设立深圳、珠海、汕头、厦门经济特区,继而沿海地区对外开放由点到线、由线到面逐步展开。我国对外开放向全方位、多层次、宽领域不断推进。尤其是2001年加入世界贸易组织以来,我国切实履行有关承诺,不断提高对外开放水平,并以开放促改革,破除各种体制机制障碍,着力建设起统一开放、竞争有序的市场体系,加快产业结构调整 and 全面创新,并在知识产权保护上取得了一系列重要进展。这也使我国进一步扩大对外开放更有底气。

需要看到的是,在一系列领域取消外资股比限制或取消外资限制,也会给我国企业带来挑战和压力。然而,我国现在已经有能力、有信心应对挑战和压力,也将在进一步扩大开放中以更加积极的姿态,抓住机遇,迎接挑战,不断提高国际竞争能力。

当今世界是开放的世界。当代中国的前途命运已日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。中国的发展离不开世界,世界的发展也需要中国。我国将以更广阔的胸怀、更积极的姿态推动形成全面开放新格局。

多位专家热议2018年版外商投资准入负面清单时认为——

负面清单变短 开放力度加大

经济日报·中国经济网记者 顾阳



负面清单之变,正是近年来我国不断扩大对外开放的一个缩影。2018年版外商投资准入负面清单从区域试点扩展到全国统一,是市场准入制度和投资管理体制的重大突破,这不仅是清单长度的缩短,更重要的是推动了重点领域开放,进一步彰显了我国对外开放决心——



“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。”我国正用实际行动践行着这一承诺。

6月28日,国家发展改革委、商务部正式发布了《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018年版)》(简称2018年版外商投资准入负面清单)。

“2018年版外商投资准入负面清单从区域试点扩展到全国统一,是市场准入制度和投资管理体制的重大突破,意味着我国长达30多年的审批制投资管理体制将走向终结。”专家表示,这不仅是清单长度的缩短,更重要的是推动了重点领域开放,进一步彰显了我国对外开放决心。

外商投资审批制度重大改革

负面清单之变,正是近年来我国不断扩大对外开放的一个缩影。

2018年版外商投资准入负面清单进一步缩短,仅保留了48条特别管理措施。不仅如此,新版负面清单还列出了汽车、金融领域对外开放路线图和时间表,通过给予相关行业一定的过渡期,逐步加大开放力度,增强开放的可预期性。

国家发展改革委有关负责人表示,此次对外商投资负面清单的修订,将有助于营造更加公平、透明、便利的外商投资环境,推动形成全面开放新格局,为推动我国经济高质量发展提供保障。

“对外商投资实行负面清单管理模式,负面清单之外的领域基本实行备案管理,这是我国对外商投资审批制度的一次重大改革,有利于构建起更加完善的投资环境,有利于保持我国作为全球外商投资主要目的地的地位。”中国宏观经济研究院外经所副研究员杨长湧说。

联合国发布的《世界投资报告》显示,中国是全球第二大引资国。专家表示,新版负面清单的修订恰逢其时,不仅兑现了我国在博鳌亚洲论坛上的庄严承诺,更彰显了我国主动扩大开放的姿态。

重点领域开放路线图清晰

“今年是改革开放40周年。此次修订负面清单,总的原则是以更大力度推进对外开放,不仅是清单长度要缩短,更重要的是推动重点领域开放,推出有标志意义的举措。”国家发展改革委有关负责人说。

据悉,2018年版外商投资准入负面清单除了全方位推进开放、大幅精简负面清单外,还对汽车、金融等部分领域开放作出



了整体安排。

该负责人表示,我国经济发展是主动融入经济全球化的过程,是不断扩大开放的过程,随着产业环境、政策环境、法制环境更加完善,已经具备更高水平开放的基础。通过新的开放措施,将进一步深化我国同其他国家和地区间的投资合作,开展更广泛的资本、技术、管理、人才交流,从而在更大范围实现互利共赢。

“此次修订负面清单,再次大幅放宽外资市场准入,充分体现了我国外资管理体制更加开放、灵活、高效的改革方向,对构建开放型经济新体制具有重大意义。”杨长湧表示,中国顺应时代潮流主动扩大开放,兑现了中国对世界投资者扩大开放的承诺,既有利于自身发展,也将有利于持续推动经济全球化向纵深发展。

以开放促进高质量发展

作为新版负面清单的一大亮点,服务业开放相关举措引发各方关注。

杨长湧表示,从开放程度上讲,我国的制造业开放程度要高于服务业,但从吸引外资比重来看,服务业已经远超制造业。从发展趋势上看,我国服务业发展在全球价值链分工中将扮演更加重要的角色,这也是此次扩大服务业开放的一个重要考量。

目前,我国服务业发展迅速,新业态新模式竞相涌现,但发展水平、市场机制、服务供给有待提升。对此,新版负面

清单在金融领域取消了银行业外资股比限制,并明确到2021年取消所有外资股比限制;在基础设施领域,取消铁路干线路网、电网外资限制。

与服务业扩大开放相比,新版负面清单基本已放开了制造业领域。“制造业是我国开放最早的领域,也是市场竞争最充分的领域,基本放开制造业已经具备了良好基础。”该负责人表示。

该负责人说,参照国际标准,2018年版外商投资准入负面清单以统一、透明的方式列明了股权要求、高管要求等特别管理措施。作为对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单

管理制度的基本依据,负面清单之外的领域,按照内外资一致原则实施管理,不得专门针对外商投资准入加以限制。

刚刚发布的《中国与世界贸易组织》白皮书指出:“对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式,是中国适应经济全球化新形势和国际投资规则变化的制度变革。”事实上,这也是中国经济转向高质量发展的内在要求。正如专家所言,此举既有利于提升本土企业参与全球竞争合作的能力,也有利于增加高质量的产品和服务供给,满足人民日益增长的美好生活需要。

商务部外资司副司长朱冰:

携手共进 共同发展

本报记者 冯其予

6月29日,商务部外资司副司长朱冰在解读2018年版《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》时指出,这份文件兑现了我国对世界投资者扩大开放的承诺,再次彰显了我国政府主动扩大对外开放、主动对接国际惯例的坚定决心,彰显了我国持续推动经济全球化,实现携手共进、共同发展的坚定决心。

朱冰表示,2018年版外商投资负面清单主要有3方面亮点:一是开放力度大,在22个领域推出开放措施,限制措施减少到48条,减少近四分之一。尤其

是在一些投资者高度关注的领域,结合我国产业发展水平,大幅减少外资限制。二是进一步提高了负面清单的透明度、规范性。2018年版外商投资负面清单统一列明了股权要求、高管要求等特别管理措施。三是进一步提高了国际化水平,2018年版外商投资负面清单借鉴了自贸试验区负面清单的体例与形式。

朱冰强调,这一系列措施将极大激发各国投资者来华投资的热情,成为我国吸收外资工作的有力“助推器”,预计2018年全年吸收外资将继续保持增长。



上海自贸区航拍。(2016年9月21日拍摄) 新华社记者 裴鑫摄

金融业:



基础设施:



汽车:



农业:

以开放促改革发展

本报记者 祝惠春

2018年版外商投资准入负面清单在多领域推出新一轮开放措施,其中包括金融领域取消银行业外资股比限制等内容。

美国科罗拉多大学(丹佛校区)摩根大通商品研究中心主任杨坚认为,逐步取消金融行业对外资所有权比例限制,是中国金融深化改革和进一步对外开放的重要步骤,有助于倒逼中国推动金融业进一步国际化,做大做强。但是,这也对中国金融监管提出了更大挑战。

前海开源基金首席经济学家杨德龙对此持赞同意见。他认为,外资持股比例上限放宽至51%,是我国资本市场不断迈向国际化的重要标志。与此同时,也意味着相应的法律、法规监管体系要迅速跟进。

交通银行金融研究中心首席宏观分析师唐建伟对金融业的进一步开放给予了积极评价。他认为,此举对于提升我国金融业国际化水平和全球竞争力大有裨益。

人民银行行长易纲此前曾多次强调,金融开放绝不意味着国门大开、一放了之。在开放过程中,一要加强金融监管;二要坚持持牌经营。

我国金融业加快开放步伐,市场反应总体积极,但也有人担忧因此带来银行业外资产化等问题。交通银行首席经济学家连平认为,对此不必过度担心。他表示,商业银行的经营实力来自于质量与规模,发达国家先进商业银行有质量上的优势,但在我国并没有规模上的优势。在这一点上,我国银行业综合实力要更强些。当然,也不排除未来一些中小商业银行可能被外资控股,但这不会带来整个银行业的外资化,反倒有助于促进中资银行公司治理机制改善和经营管理水平提升。

业内人士还认为,随着寿险公司外资股比放宽,进入相关领域的资金将更多元,这将为市场发展提供更多动力。北京工商大学保险研究中心主任王绪瑾表示,此次进一步开放寿险公司外资持股限制,有利于包括保险市场在内的资本市场平稳健康运行。

开放与安全两兼顾

本报记者 冯其予

2018年版外商投资准入负面清单进一步加大基础设施领域开放力度,取消了铁路干线路网、电网外资限制。

商务部研究院外国投资研究所副主任张菲向经济日报记者表示,2018年版外商投资准入负面清单是对党的十九大、习近平总书记博鳌亚洲论坛上重要讲话精神和党中央、国务院促进外资稳步决策的贯彻落实,有利于推动新一轮对外开放。

张菲表示,2018年版外商投资准入负面清单以行业分类为标准,有14个大行业,34个子领域,合计48个条目,限制类和禁止类是合在一起的。

张菲指出,2018年版外商投资准入负面清单体现了5个特点。

一是从总体上看,突出了不同行业开放度与国家安全的相结合。其中,基础设施行业涉及以下领域:电力、热力、燃气及水生产和供应业;交通运输、仓储和邮政业;信息传输、软件和信息技术服务业等。

二是限制性开放行业主要体现为中方控股。核电、管网、水上运输,航空客货运输、通用航空服务,民用机场的建设、经营,中国入世承诺开放的电信业务等子领域,在中方控股的前提下对外资开放。

三是与2017年负面清单相比,此次行业开放力度较大,电网建设、经营,铁路干线路网建设、经营,铁路旅客运输公司,加油站建设、经营等,完全对外资开放。

四是出于国家安全考虑,极少数行业禁止外资投资。主要包括:空中交通管制,邮政公司、信件的国内快递业务,互联网新闻信息服务、网络出版服务、网络视听节目服务,互联网文化经营(音乐除外)、互联网公众发布信息服务(上述服务中,中国“入世”承诺中已开放的内容除外)。

五是相关负面清单再次明确了“中国入世承诺中已开放的内容除外”,体现了我国确实履行“入世”协议。

在竞争中共同进步

本报记者 杨忠阳

2018年版外商投资准入负面清单提出,汽车行业取消专用车、新能源汽车外资股比限制。中国汽车工业协会常务副会长董扬表示,从长远看,进一步开放有利于中国建成汽车强国。

董扬说,汽车产业关系到国计民生,同时又对资金、技术、成本、服务等方面有更高要求,产品需要在技术高的地方设计,制造成本低的地方生产,到市场大的地方销售。因此,汽车产业的发展更依赖于经济全球一体化。

“近些年,我国汽车产业之所以能够得到快速发展,得益于改革开放政策和经济全球一体化潮流。”董扬说,对比中国和印度、俄罗斯的汽车产业,就可明显看出开放对我国汽车产业发展带来的好处。同时,世界汽车产业的发展,也得益于中国的开放和发展。“没有我国的市场份额和人力资源支撑,通用、福特、大众、丰田等世界级公司也不会有今天这样的实力。”董扬指出。

董扬认为,没有开放就没有我国汽车产业的成功发展,今后我国汽车产业还将继续开放发展。随着我国汽车产业由大变强,我国汽车资本和中国汽车品牌也将走向海外,我国汽车产品的关税水平和对汽车产业投资,也将开放到与发达国家同等水平。

“汽车是一个国际化产业,产品必须进入发达国家市场,参与全球竞争。”吉利控股集团总裁、吉利汽车集团总裁兼CEO安聪慧认为,汽车是一个国家工业实力的综合体现,整个上下游产业链很长,从欧洲、美国到日韩,发达国家汽车行业一般都很强,这一规律没有变化。另外,本土品牌在本国市场一般占据主导地位。

“当前,我国正处在从汽车大国迈向汽车强国的关键节点,随着股比放开,将有利于汽车企业竞争发展,我国汽车企业应该抓住科技革命和产业变革加速融合的机遇,集体向上,主动参与到世界汽车市场竞争中。”安聪慧说,进入欧美市场,将是我国汽车发展的大趋势。

种业迈出关键一步

本报记者 乔金亮

2018年版外商投资准入负面清单提出,取消小麦、玉米之外农作物种子生产的外资限制。中国社科院农村所产业经济研究室主任刘长全对经济日报记者表示,这是落实国务院发布《关于积极有效利用外资推动经济高质量发展若干措施的通知》的具体举措,也显示了我国兑现加入世贸组织承诺的态度与决心。同时,农业供给侧结构性改革也需要进一步利用国外种质资源和国外种企的技术和经验。

根据之前相关规定,农作物新品种选育和种子生产是限制外商投资的产业,即外商在我国种子企业时,不允许设立外商投资经营销售型种子企业或外商独资种子企业,必须通过与国内种子企业合资合作的方式从事农作物种子的研发、生产、经营。在股份限制上,要求在设立粮、棉、油等主要农作物种子企业时,外商投资比例不得大于49%。

“种业是农业科技体制改革较早开放的具有营利性领域。近年来,我国在传统育种和现代基因育种上都有很大发展,为进一步扩大种业开放奠定了基础。放开外资后,我们有基础有能力应对竞争。”在刘长全看来,种业市场开放之后,外资的进入一方面活跃了我国种业市场氛围,为种业市场带来了先进的管理、推广经验和优良的种质资源,另一方面也强化了国内种子企业市场竞争意识,高效、抗逆、抗病的新品种成为育种竞争方向。

为何这次放开准入把小麦和玉米种子排除在外?刘长全认为,据农业农村部统计,目前我国农作物自主选育品种占主导地位,做到了“中国粮”主要用“中国种”。具体来讲,小麦是我国基础口粮之一,自给率一直很高,种业也相对封闭;玉米是近年来进口增长较大的粮食品种,传统种业安全保障方式有效性有所下降。小麦和玉米作为主粮,适当保护国内种业的独立是有必要的。他表示,放开市场今后种业监管体系提出了更高要求,应进一步思考保障种业安全等系列问题。