

成员国分歧明显 改革计划遭质疑

# 欧盟夏季峰会难破局

经济日报·中国经济网驻布鲁塞尔记者 陈 博

“ 环球头条 ”

6月28日至29日,欧盟夏季峰会在布鲁塞尔举行,各成员国首脑将就一系列问题展开讨论,预计欧元区改革和难民问题将成为重点议题。此间有欧盟官员坦言,各国在峰会期间达成广泛共识的目标“说易行难”。虽然在峰会筹备期间,包括德国、法国在内的多个成员国围绕峰会议题密集协调沟通,“法德轴心”更是希望借本次峰会为欧洲一体化改革设定基本蓝图。但是,一些成员国政府仍然在核心议题上拒绝作出明显让步,这可能导致峰会成果较预期“缩水”。

## 意大利或成“麻烦制造者”

在本次峰会期间,此前备受关注的意大利民粹政府将成为外界关注的焦点,意大利总理朱塞佩·孔特亦将代表意大利首次出席欧盟峰会。有媒体指出,欧盟方面担忧,意大利民粹政府将成为本届峰会上的“麻烦制造者”。为了确保峰会至少能达成部分共识,欧洲理事会主席图斯克近日专门前往罗马与孔特会晤,就难民、经济、贸易等事务协调沟通。

欧盟与意大利官方披露的信息显示,欧盟有意在难民问题上更加重视意大利的关切,同时意政府澄清了其在经济问题上的立场,明显软化了此前宣布的经济施政主张,并否定了退出欧元区的可能性。不过,意大利政府的上述表态并未让欧盟完全“放心”。有越来越多的迹象显示,意大利民粹政府正逐渐显现出“两面性”特征,这一方面或许是源于孔特对内阁控制力有限,致使意政府的对外表态常常前后矛盾,另一方面不能排除在“法德轴心”及欧盟的立体施压下,意大利民粹政府被迫作出一些短期的策略性让步。

峰会在即,面对这样一个潜在的“麻烦制造者”,欧盟方面不得不保持克制。对欧盟而言,意大利总统马塔雷拉不仅是当前意政府内唯一明确表达“亲欧”立场的“朋友”,也是控制意政坛平衡的“压舱石”。欧盟认为,一旦因分歧对意政府采取过于激烈的施压立场,马塔雷拉的“亲欧”立场将在意大利国内招致更大质疑。

## 难民问题协调前景堪忧

根据联合国难民署提供的数据,欧盟近年来接受外来难民的数量正在明显下降。2015年,共计有100多万难民进入欧盟寻求庇护,但截至今年5月份,进入欧盟的难民数量已经下降到了约1.8万人。

不过,此前涌入的大量难民已经明显威胁到了欧洲一体化进程,特别是随着多个成员国近来愈发质疑欧盟



图为欧盟委员会大楼。

本报记者 陈 博撰

现行的难民政策,难民事务将成为本届欧盟峰会的焦点议题。上周末,部分欧盟成员国举行了“迷你峰会”,旨在专门协调各国在难民问题上的立场,但从会后成果看,“迷你峰会”的实际成效相对有限。

在这个“迷你峰会”上,法德两国充分意识到难民问题的复杂性,放弃了对“欧盟整体性解决方案”的探讨,转而推进达成双边或多边协议。法国总统马克龙认为,欧盟应对难民问题方案应立足于各国之间的协调,无需等待全体成员国达成共识再行动。德国总理默克尔同样对欧盟峰会“破局”难民问题的信心不足。在赞同马克龙的主张之余,承认当前“需要以双边或多边协议紧急应对难民问题”。

目前,在难民问题应对策略上,欧盟各国仅仅在“阻挡非法移民进入欧盟”上取得了共识。欧盟计划未来继续向土耳其提供经济援助,以换取土耳其协助阻挡陆上非法移民,同时强化海上边界防范,并施压非洲国家接受海上偷渡者。

预计在此次峰会期间,欧盟各国将重点讨论“域外难民救援平台”的建立问题。为在最大程度上降低难民接受压力,减少欧盟成员国之间的外交纷争,欧盟委员会计划与地中海沿岸的北非国家展开合作,在欧盟领土以外设立难民身份的筛选机构。

此外,峰会可能还将讨论难民在欧盟境内的迁移问题。近年来,许多进入欧盟的难民在等待身份核准期间,常常在欧盟多国之间转移,引发了不少成员国之间的外交摩擦。针对这一现象,德国主张在峰会期间讨论一套强制方案,即进入欧盟的难民在“等待期”内,必须停留在申请国之内。

当地媒体认为,由于意大利和一些东欧国家在难民问题上拒绝其他更进一步的提议,本次欧盟峰会在难民问题上的妥协前景将非常有限。

## 欧元区改革计划遭质疑

去年9月份,法国总统马克龙提出了一项详尽的欧元区改革计划,包括提议任命欧元区财政部长,在欧元区

内部统一征税、支出、债券发行等行动,同时专门设立欧元区议会行使监督责任。马克龙表示,欧元区改革是自己的优先执政目标。

德国政府此前并未对马克龙的改革计划展现出很大热情。直到本月初,默克尔在接受媒体采访时表态,将支持现有的“欧洲稳定机制”(ESM)升级为“欧洲货币基金”(EMF),同时为了帮助经济欠发达的欧元区成员国发展科技,德国支持逐步引进超过百亿欧元的欧元区投资预算。随后数日,法德领导人在柏林会晤,就推进欧盟改革计划达成部分一致:德国虽然没有同意设立欧元区财长或欧元区议会这一建议,但支持建立欧元区统一预算。对此,欧洲媒体评论指出,欧元区改革迈出了“关键一步”,本次欧盟峰会或将成为欧元区历史上的重要“转折点”。不过,在欧盟和欧元区内部,并不是所有人都对“法德轴心”作出的安排满意。在默克尔与马克龙发表共同声明后,荷兰政府立刻表达了强烈反弹情绪。在荷兰首相马克·吕特公开表示了反对意见后,荷兰财政大臣沃普克·胡克斯特拉进一步阐明了荷兰的态度。他表示,荷兰欢迎法德发表的欧元区改革承诺,但“荷兰对改革也有自己的看法”。胡克斯特拉认为,设立欧元区共同预算“并没有切中改革的要害”。

事实证明,荷兰并不是欧元区内部唯一反对“法德轴心”改革提议的成员国。连日来,接连有比利时、卢森堡、奥地利、瑞典、丹麦、芬兰、拉脱维亚、立陶宛、爱沙尼亚、爱尔兰与马耳他等国“紧随”荷兰,质疑欧元区“是否真的需要共同的预算体系”。

不难看出,上述反对欧元区改革计划的国家,基本都属于经济发展情况良好、居民储蓄率高、着力维持收入支出平衡的国家。由于担心改革会损害本国纳税人与储蓄者的利益,甚至连一些非欧元区国家都加入了质疑队伍。

据媒体报道,胡克斯特拉已于本周致函欧元区主席森特诺,强调欧元区改革计划仍然面临巨大分歧,多个成员国目前对法德的改革提议信心不

足,怀疑这项提议的“财政中立性”。胡克斯特拉表示,将在峰会期间“敞开心窗说亮话”,明确指出改革计划面临的分歧和问题。目前,围绕欧元区改革计划的争论仍在持续,但显而易见的是,在欧盟和欧元区内部,南部与北部国家“谈钱伤感情”的矛盾正愈发尖锐,以至于“法德轴心”难以发挥真正的“轴心”作用。

## 一体化进程亟待“正能量”

峰会召开在即,但受制于不同利益群体与政治风向的束缚,欧盟在一些关键问题上的决策迟迟难以拍板,反映出当前的欧洲一体化进程需要引入更多的“正能量”。

在去年的欧盟夏季峰会上,刚刚击败极右政党对手,赢得法国总统大选的马克龙意气风发,他呼吁各成员国团结起来,构建一个“保护性欧洲”,包括在欧盟层面创建贸易保护机制、设立欧元区财长、重新讨论难民事务等提议。同时,他还与德国总理默克尔共同宣布了“新法德轴心”的诞生。如今,一年已过,欧盟内部却依然就上述事务艰难协调,争论不休。

欧盟“欧洲之友”智库政策部主管沙达·伊斯拉曾发出提醒,指出在2019年举行欧洲议会选举前夕,处于“过渡年”的欧盟需要提升内部政策协调效率。她认为,欧盟及成员国决策层必须在今年展现出更加强大的领导与决断能力,注重内部“向心力”的构建。如果欧盟不能在年内完成对诸如移民、欧元区改革等重大议题的讨论,一体化进程将错失一个重要的机遇期。

在近年民粹思潮的侵蚀下,不断有欧盟成员国政府开始在欧盟改革问题上趋于保守,强调保护本国利益,并采取了一系列措施限制主权让渡,致使欧盟推行决策的难度明显加大。这种情形显然有悖于欧洲一体化的最初构想,进一步催生了欧洲内部的不确定性因素。如果欧盟及一些核心成员国无法借此次峰会之机,及时为一体化进程注入“正能量”,面临内忧外患的欧洲一体化进程或将在短暂兴起后,再度陷入苦苦挣扎的局面。

贸易保护主义,捍卫全球化与多边主义达成的共识将有效对冲国际贸易市场所面临的诸多不确定性。菲利普在访华期间表示,当前法中及欧盟均面对美加征关税的保护主义威胁。在此形势下,法方愿与中方确立对国际贸易的共同立场,携手促进世界的和平与稳定。

有法国经济学家认为,在美国与中国和欧洲贸易关系持续紧张的关键时刻,菲利普此访与中方就坚定捍卫全球贸易多边格局达成的共识将有效平息此前美国单边行为造成的外溢冲击。中法两国正在通过深化双边互利共赢合作,为中欧合作乃至全球贸易树立积极典范。未来,中法两国将通过实际行动向世界展现其维护自由贸易与多边主义的共同立场与坚定决心。

“ 视角 ”

# 哈雷出走打了谁的脸?

□ 连 俊

“ 哈雷—戴维森曾作为美国制造业的代表被大加褒扬,但在美国政府持续打着保护国家安全旗号滥用贸易保护措施之后,“美国制造业的代表”居然成为了受害者,只能背井离乡谋发展,这不能不说是一个巨大的讽刺,成为“贸易战中无赢家”最生动的写照。

美国哈雷—戴维森摩托车公司6月25日宣布将部分摩托车生产转移海外。转移的原因很简单——因为本届美国政府的贸易保护行为,使得哈雷—戴维森在美欧贸易争端中的产品成本大幅提高,不得不通过转移生产线来规避风险。这个鲜活

的例子充分说明,贸易战中无赢家。贸易保护主义行为产生的反噬效应也正在美国显现。从公开的哈雷—戴维森有关文件看,欧盟在反制美国对欧征收钢铝关税的措施中,将自美国进口的哈雷—戴维森摩托车关税税率从原来的6%大幅提升到31%,“这将导致美国销往欧盟的摩托车成本平均每辆增加2200美元”。成本增加让哈雷—戴维森公司迅速从“美国制造业的代表”转变成为美国贸易保护的受害者。一方面,欧盟是该公司仅次于美国的第二大市场,如果公司通过涨价等举措将有关税费转嫁给交易商和消费者,那将给该公司在欧洲的业务带来毁灭性打击。但另一方面,如果公司咬牙承受关税上涨带来的负担,那将是一笔数千万美元的巨款。这种局面,可谓“涨亦忧,不涨亦忧”。因此,哈雷—戴维森作出转移生产线的决定是目前情况下最理性的选择。

记得一年多以前本届美国政府刚就任时,哈雷—戴维森曾作为美国制造业的代表被大加褒扬。不过,在本届美国政府持续打着保护国家安全旗号滥用贸易保护措施之后,“美国制造业的代表”居然成为了受害者,只能背井离乡谋发展,这不能不说是一个巨大的讽刺,成为“贸易战中无赢家”最生动的写照。哈雷—戴维森的决定并非孤例。据报道,6月27日,美国国际钢铁协会及有关会员企业向美国国际贸易法院提起诉讼,认为是“1962年贸易扩展法》第232条规定将国会部分立法权让渡给总统是违反宪法的”,由此可能导致总统滥用权力。

针对美国政府近来持续加剧的贸易保护主义行为,国际社会已经充分指出了其可能带来的伤害。国际货币基金组织总裁拉加德表示,“日益紧张的国际贸易关系已对世界经济构成了威胁,贸易战没有赢家”。从美国目前国内情况看,贸易保护产生的“反噬效应”正在显现,越来越多的美国行业和企业真切地感受到贸易保护行为的实际伤害。这显然不利于正在复苏势头上的美国经济,但对使人保持清醒头脑却很有帮助。

# 中柬经贸合作前景广阔

本报驻金边记者 张 保

中柬经贸合作委员会第五次次会议近日在金边举行。中柬双方签署了关于援柬扫雷排雷、吴哥古迹修复和交通总体规划等多份合作文件,举行了援柬教育环境与设施项目启动仪式,召开了中柬电子商务工作组首次会议,并启动了双方电子商务合作机制。中国商务部副部长高燕表示,今年是中柬建交60周年,希望两国能够在平等互利的合作基础上,不断提高双方经贸合作水平和深度,提升中柬全面战略合作伙伴关系水平,努力构建中柬利益共同体。

2012年以来,中国一直是柬第一大贸易伙伴和进口来源国。据中国商务部统计,今年1月份至4月份,双边贸易额达到20.7亿美元,同比增长23%。目前,柬埔寨同时享受97%输华产品零关税待遇和中国—东盟自贸区框架下的零关税待遇,利好两国贸易往来。例如,木薯贸易量由2013年的1705吨增加到2017年的4.89万吨,大米贸易量从2011年的622吨增至2017年的近20万吨。

在投资方面,据柬商业部统计,中国累计在柬投资达到126亿美元,已成最大投资来源国。2017年,柬埔寨发展理事会共批准新增中资企业75家,11家中资企业扩大规模,投资额达到16.56亿美元。作为中柬务实合作样板的西哈努克港经济特区,目前已累计引进来自各国的入园企业125家,为当地创造了2万多个工作机会。在基础设施建设方面,双方合作成果丰硕。截至目前,中资企业在柬埔寨修建的公路、桥梁最多,铺设了最长的光缆和首条国际海底电缆;已建成的水利项目灌溉面积达到45.6万公顷,建成电力线路共计

8000多公里,发电量约占柬总发电量的八成。

近年来,中方援柬项目越来越向民生领域倾斜。目前,援柬流动诊所首批20辆车已于今年4月份运抵,援柬乡村道路一期项目完成过半,柬埔寨国家体育场和乡村供水项目正在实施,考斯玛东中友谊医院正在做开工前准备。本次启动的教育环境和设施项目计划投资1.33亿美元,在金边等三省市共修建26所高中和1所教师培训学校,完成后将大大改善当地教学条件和学习环境,为柬国家建设输送更多优秀人才。

展望未来,两国合作空间更加广阔。据悉,中柬两国计划加快商定水果等农产品输华议定书,加强双方电子商务合作,推动研究中柬自贸协定,2020年双边贸易额有望达到60亿美元。目前,包括金边—西港高速公路、暹粒新机场、3号公路230千伏输变电工程2期项目等基建项目正在稳步推进。此外,双方还将于明年在中国举行第六届中柬经贸合委会,柬埔寨也受邀出席今年11月份在上海举行的首届中国国际进口博览会,并作为主宾国出席9月份召开的中国—东盟博览会。在区域合作方面,两国还将加强在世贸组织、澜湄合作等机制下的合作,共同推动RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)谈判等。

统计显示,自2016年7月1日起,柬埔寨正式脱离最不发达国家行列,成为中等偏下收入国家。目前,柬埔寨正在迈入人均国民收入4036美元的中等偏高收入国家门槛,计划到2030年实现这一目标。显然,中柬密切务实的经贸合作将为实现这一目标提供坚实保障。

责任编辑 李红光 徐 霄 刘 蓉