

前5个月制造业投资出现回升势头，专家提醒——

# 增速尚处低位亟待组合施策

经济日报·中国经济网记者 顾 阳



“

制造业投资虽连续两个月回升，但总体仍处于较低水平，对全部投资增长的贡献率也处在低位徘徊，未来不排除继续下行的可能。专家表示，当务之急要打好“增、抑、降”的组合拳，推进各项政策举措真正落地，尽快恢复和提升制造业投资活力——

国家统计局近日发布的数据显示，今年前5个月，我国制造业投资增长5.2%，比前4个月提高0.4个百分点，连续两个月出现回升势头。

对此，国家统计局新闻发言人毛盛勇从最终需求、资金来源、投资信心及政策效应等角度分析了原因。多位专家接受经济日报记者时表示，应打好“增、抑、降”组合拳，尽快恢复和提升制造业投资活力。

## 投资总体仍处较低水平

“今年以来，社会消费品零售总额总体增长较快，1月份至5月份同比增长9.5%，加上出口延续了去年以来稳中有进的较好势头，共同拉动了制造业投资的增长。”毛盛勇表示，从资金来源来看，1月份至4月份规模以上工业企业利润增长15%，保障了投资力度。

从制造业投资预期来看，今年以来制造业PMI长期保持在景气区间内，特别是5月份制造业PMI为51.9%，比上月提高了0.5个百分点，工业品出厂价格也保持在比较理想的水平。此外，中央为促进实体经济发展出台了一系列简政减税降费措施，一定程度上提振了制造业信心。

不过，仅凭两个月数据的回升，尚不足以对制造业投资未来趋势作出判断。“制造业投资虽连续两个月回升，但总体仍在较低水平，对全部投资增长的贡献率也处于低位徘徊，未来不排除继续下行的可能。”中国宏观经济研究院投资所研究员刘立峰在接受经济日报记者采访时说。

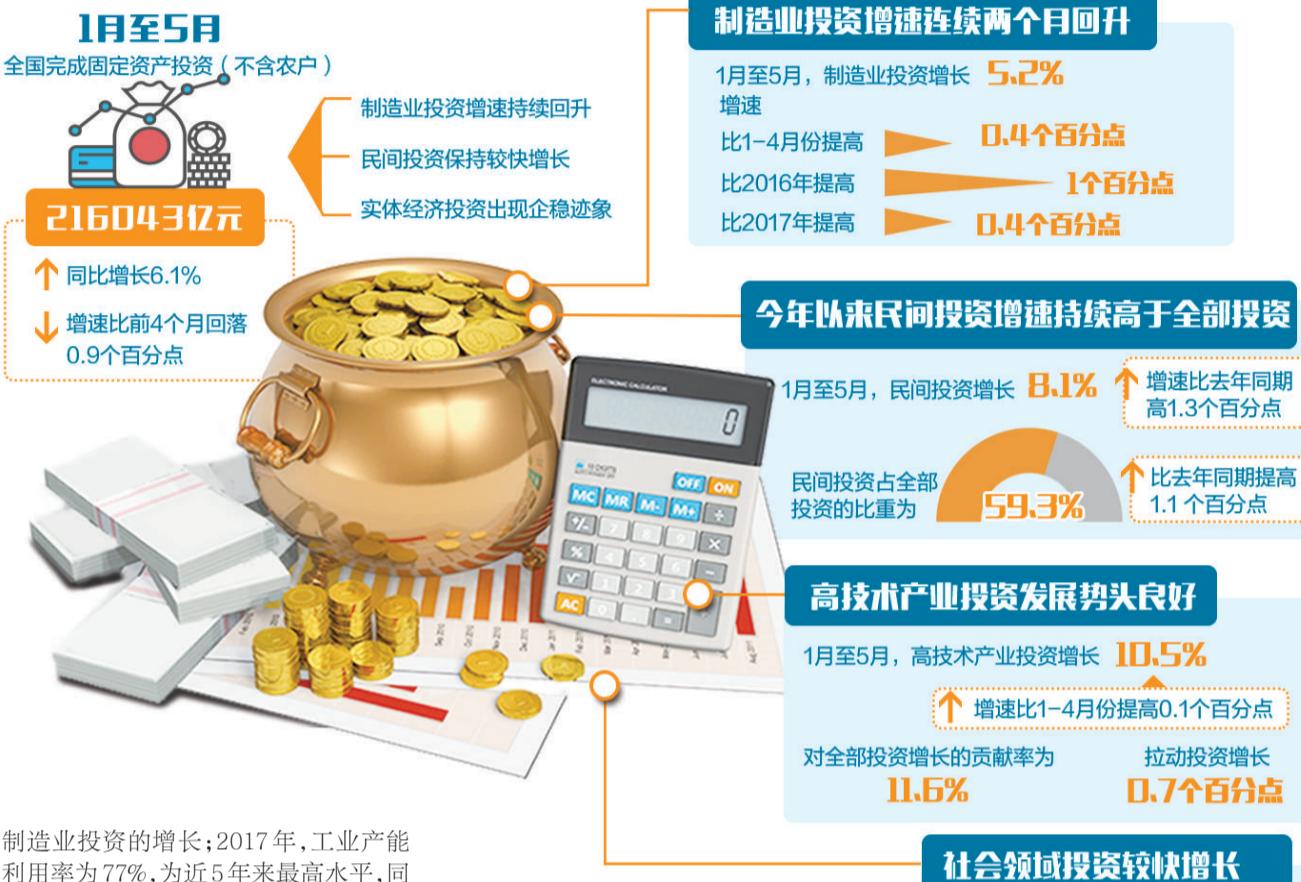
制造业投资增幅从2011年的阶段性高点37.7%，迅速下降到2017年的3.1%，6年间下跌了34.6个百分点；同时制造业投资占全部固定资产投资的比例由33.9%下降到30.6%，制造业对全部投资增长的贡献率由47.9%下降到16.4%。

刘立峰认为，制造业投资增长的持续下滑不是一个孤立和短期的现象，而是影响制造业发展的矛盾和问题不断积累、持续爆发的结果，“要扭转这一颓势，必须多措并举，尽最大努力恢复制造业投资的增长活力”。

## 多因素导致投资意愿下降

专家表示，近年来制造业投资增速下滑，既有发展阶段转变和增长动能转换等积极主动调整因素，也存在企业投资意愿不足、要素成本上升、转型升级难度大等现实问题。

数据显示，2015年至2017年，规模以上工业企业利润分别增长-2.3%、8.5%和21%，利润大幅增长却没有换来



制造业投资的增长；2017年，工业产能利用率为77%，为近5年来最高水平，同样没有转化为制造业投资的增长。

“目前，制造业产能过剩仍是普遍现象，再加上其他一些因素，内外需扩张又受到多重限制，制造业企业对未来的市场预期并不乐观，这也是企业投资意愿下降的原因之一。”刘立峰说。

金融、房地产挤出效应不容忽视。炒房、炒汇、炒期货获得利润过于轻松，不需要过多的土建和设备投资，不需要技术和工艺创新，不需要培养大批的技术工人和工程师，不需要工匠精神和潜心钻研，越来越多的企业把投资重点转移到银行理财、信托投资、股权投资及不动产等领域，原本应投入到制造业的资金被抽走或截流，不仅对制造业投资产生挤出效应，还严重抑制了企业的创新动力。

要素成本明显上升、企业投资升级难度较大等因素客观上也制约了制造业投资增长。一方面，人口红利减弱、土地及人工成本上涨、环保治理成本增加、制度性成本较高等，抑制了制造业投资的扩张，也造成了纺织、化工、电子等向东南亚转移；另一方面，对于大多数企业来说，从以往依赖劳动力和资源的粗放发展转向依赖技术和创新的集约发展，这一转型并不容易，“不转型是等死，转型是找死”的现象仍较为普遍。

## 提升活力要打好“组合拳”

“制造业投资增长不足，对制造业

转型升级、企业技术进步等都带来了不利影响。当务之急，就是要打好‘增、抑、降’组合拳，推进各项政策举措真正落地，尽快恢复和提升制造业投资活力。”刘立峰说。

所谓“增”，就是要增强企业的投资意愿。刘立峰表示，财政和货币政策应保持总需求的适度合理扩张，进一步加大服务业等领域的开放力度，出台更多吸引外资的优惠政策；在贸易保护主义和逆全球化的情况下，要加快推进“一带一路”建设，加强与欧洲、拉美等国家的合作，对冲外贸出口下行风险。

同时，要加强企业家财产保护，营造保护企业家合法权益的法治环境；加强政府诚信建设，促进政府诚信施政；加大知识产权保护力度，对侵权行为给予严厉惩处。

所谓“抑”，就是要下决心抑制资产泡沫。“要促进制造业投资复苏，就必须坚决遏制房地产和金融投机活动。”刘立峰指出，要加强对房地产信贷闸门的控制，建立房地产稳定发展的长效机制；要推动金融机构去通道、去链条、降杠杆，为实体经济提供针对性强、附加值高的金融服务，要畅通IPO通道，加强债券市场建设，提高资产证券化效率，让产业资本更具流动性，让更多金融资本愿意投资制造业。

刘立峰表示，除了通过优化营商环境等举措外，政府还要积极引导企业转型升级，“比如，遴选实施一批制造业标志性项目，引导企业参与承担相关任务，采取基金、贴息、贷款风险补偿等方式支持新产业开发；再如，在政府工程招标、政府采购中给予中小企业同等待遇，实施企业增加研发投入与申请财政补助和奖励挂钩制度，等等”。

如何解决这一问题？虽然中央财政对各地补助政策和方式不变，但省级政府仍然要承担扩面征缴、确保基本养老保险金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任。这就意味着，中央不会对地方缺口“大包大揽”。从制度来看，各地是以职工平均工资和在岗参保人数作为基数，应参保人数起步初期暂按企业就业人数和参保人数平均值核定。

未来，随着全民参保登记工作的推进，在应参保人数还会逐步转为以覆盖常住人口的全民参保计划数据为基础核定。

与此同时，上解资金与各地实际征收的基金多少并不挂钩。这就意味着，各地经过努力扩面征缴，多征缴资金可以留在本省使用，此举体现了政策对地方的激励性。

由此来看，地方与其将目光放在自己能分到多少调剂基金，不如借政策出台，在扩面征缴、健全管理、规范技术等方面系统推进，尽快实现应保尽保，夯实养老保险征缴能力，加快推进省级基本养老保险基金统收统支，这样才能确保基金长期收支平衡，让养老金运行更游刃有余，这也是实现养老保险全国统筹的基础。

## 养老保险基金中央调剂制度既不能“鞭打快牛”，也不会“大包大揽”——

# 养老金中央调剂不会顾此失彼

本报记者 韩秉志

## 经济热点理性看

既然实行中央调剂制度，就意味着一定会有“贡献方”和“受益方”，这也是各地普遍关注的一个问题。

一些地方与其将目光放在自己能分到多少调剂基金，不如借政策出台，在扩面征缴、健全管理、规范技术等方面系统推进，尽快实现应保尽保。

上百亿元结余，但也有一些省份基金运行面临很大压力，个别省份甚至连累计结余也用完了。地区之间差异如此之大值得深思。如果这种状况持续下去，很可能出现基本养老保险两极分化现象。有专家指出，由于一些地区基本养老保险基金大量结存，企业缴费费率有更多降低的空间，用工成本下降，能够吸引更多企业到此兴业，形成良性循环；另一方面，基本养老保险基金收不抵支的地区，企业缴费费率将居高不下，这既增大了当地企业的经营成本，易导致企业迁出该地区，也增加了提高企业缴费费率的可能。显然，如果这种高反差的两极分化现象持续下去，发展不平衡的矛盾还将进一步加剧。

建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，就是要解决各地养老负担不均衡问题，确保我国养老保险制度安全可持续发展、企业离退休人员的养老金按时足额发放。当然，既然实行中央调剂制度，就意味着一定会有“贡献方”和“受益方”，这也是各地普遍关注的一个问题。如果各个地方都想着少缴多得无疑会加大运行风险，与建立这一制度的初衷背道而驰，因此如何建立激励和约束机制就非常重要。

有些省份养老保险基金可以支付40个月内至50个月，并且每年当期都有

如何解决这一问题？虽然中央财政对各地补助政策和方式不变，但省级政府仍然要承担扩面征缴、确保基本养老保险金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任。这就意味着，中央不会对地方缺口“大包大揽”。从制度来看，各地是以职工平均工资和在岗参保人数作为基数，应参保人数起步初期暂按企业就业人数和参保人数平均值核定。未来，随着全民参保登记工作的推进，在应参保人数还会逐步转为以覆盖常住人口的全民参保计划数据为基础核定。与此同时，上解资金与各地实际征收的基金多少并不挂钩。这就意味着，各地经过努力扩面征缴，多征缴资金可以留在本省使用，此举体现了政策对地方的激励性。

由此来看，地方与其将目光放在自己能分到多少调剂基金，不如借政策出台，在扩面征缴、健全管理、规范技术等方面系统推进，尽快实现应保尽保，夯实养老保险征缴能力，加快推进省级基本养老保险基金统收统支，这样才能确保基金长期收支平衡，让养老金运行更游刃有余，这也是实现养老保险全国统筹的基础。

## 聚焦

7月1日起施行

# 个税“红包”为科研人员鼓劲

本报记者 董碧娟

国家税务总局近日发布了《关于科技人员取得职务成果转化现金奖励有关个人所得税征管问题的公告》(以下简称《公告》)，以贯彻落实财政部、国家税务总局、科技部今年5月底发布的《关于科技人员取得职务科技成果转化现金奖励有关个人所得税政策的通知》(以下简称《通知》)。《公告》自2018年7月1日起施行。

《通知》规定，从职务科技成果转化收入中给予科技人员的现金奖励，可减按50%计入科技人员当月“工资、薪金所得”。《公告》进一步明确了相关操作问题，以便于纳税人准确理解和及时享受政策、规范纳税申报。

“这项税收优惠政策反映了众多科研人员的心声，《公告》的发布让我们对政策的具体操作更加清楚了。”北京理工大学技术转移中心副主任陈柏强告诉经济日报记者。

据了解，《通知》所称现金奖励是指非营利科研机构和高校在取得科技成果转化收入三年(36个月)内奖励给科技人员的现金。《公告》进一步明确，“三年(36个月)内”的起算时点为非营利科研机构和高校实际取得科技成果转化收入之日。非营利科研机构和高校分次取得科技成果转化收入的，以每次实际取得日期为准。

陈柏强介绍，根据修订后的《促进科技成果转化法》，国家设立的研究开发机构、高等院校应从科技成果转化或者许可净收入中提取不低于50%的比例对完成、转化职务科技成果作出重要贡献的人员给予奖励和报酬。

“国家明确的奖励力度是很大的，实际上各高校现金奖励比例也大多达到了净收入的70%左右。但是，由于此前国家对该类现金奖励无明确的税收政策，执行中按照‘工资、薪金所得’纳税，最高边际税率可达45%。”陈柏强说，以转让净收入100万元为例，假设按照70%(70万元)的比例奖励给发明人，缴税后发明人最终得到的收入仅约40万元。

为便于单位履行扣缴纳税申报，《公告》明确，单位为个人申报现金奖励、填报《扣缴个人所得税报告表》时，应将当期职务科技成果转化现金奖励收入金额与当月工资、薪金合并，全额计入“收入额”列，同时将现金奖励的50%填至《扣缴个人所得税报告表》申报表“免税所得”列，并在备注栏中注明“科技人员现金奖励免税部分”字样。这样，每名科技人员应缴纳的个人所得税，按“收入额”减除“免税所得”以及相关扣除后的余额计算。

“推动科技成果转化，科技人员的积极性至关重要。此次税收优惠是尊重和爱惜创新人才的一项具体举措。”陈柏强说，近几年从修订法律条款、制定配套细则，到部署具体任务的科技成果转化转化工作“三部曲”，再到制定具体到税收等操作层面的一系列政策，反映了国家对于促进科技成果转化的高度重视，新时代广大科技人员大有可为。

车辆异地年审 建设“司机之家”

# 让货车司机轻松上路

本报记者 齐慧



货车司机彭正勇清洁车体，保障行驶中后视镜、倒车镜等设备安全可用。

新华社记者 彭昭之摄

近期，部分地区的一些货车司机反映要求提高待遇、改善工作环境等问题，引起了社会关注。针对这些问题，交通运输部表示，将加大力度，推进道路普通货运车辆异地年审、建设“司机之家”改善货车司机停车休息条件、推进货车司机优先参加工伤保险、取消部分道路货运行政审批事项等4件实事，进一步落实降本减负。

在我国，货运行业是个重要行业，广大货车司机也是需要关注的庞大群体。

数据显示，目前，我国道路货运经营业户643万户，全国营运货车1368万辆，道路货运行业从业人员超过2100万，占交通运输从业人员总数的70%以上，长期以来货运行业为中国的经济社会发展和稳定作出了巨大的贡献。

然而，随着国家产业结构调整、污染防治攻坚、货运行业转型升级步伐不断加快，部分领域货运量减少，加上油价上涨、运费持续压低等因素，压缩了个体司机的利润空间；同时，新业态、新模式快速发展引发的市场利益格局变化，移动互联网货运平台与传统业态模式产生冲突，影响了部分传统托运部及货车司机的利益。此外，货车司机长年奔波，风餐露宿，工作环境和生活条件都比较辛苦。这些问题都亟待解决。

对此，交通运输部新闻发言人吴春耕表示，近期一些地区部分货车司机反映的问题，交通运输部也在密切关注，并与相关部门协调联动，督促指导地方政府采取积极有效的措施，目前全国道路货运行业总体情况平稳有序。

此外，交通运输部在今年6月份正式启动了“司机之家”建设试点工作，以及“最美货车司机”推选宣传活动，旨在切实提升货车司机的职业归属感和荣誉感。

吴春耕介绍，下一步交通运输管理部门将确保各项政策落地实施、发挥实效，深入推进行业“放管服”改革，减轻货车司机负担，提升他们的收益，加快促进新旧动能转换，带动行业转型升级。