棚改贷款“一刀切”传闻引发市场关注，专家表示——

棚改货币化安置需兴利除弊

经济日报·中国经济网记者 亢 舒

新闻深一度

棚改货币化的重要作用不言而喻，但货币化安置的比例可以随市场变化及时调整，因势利导

如何切实发挥棚改货币化政策的正面效应，避免市场形势变化时导致负面影响，是决策者应该思考的问题

日前，全国棚改贷款“一刀切”的传闻引发关注。传闻称，国开行各地分行抵押补充贷款审批暂停，项目合同签订审批权回收总行。国家开发银行则回应称，今年以来国开行严格执行国家有关棚户区改造政策，在国务院相关部门指导下，配合地方政府依法合规开展棚改融资工作，目前各项工作正在有序开展。

棚户区改造是近年来我国推行的一项重大民生工程。党的十八大以来，棚户区改造大力推进，有6000多万棚户区居民出棚进楼。棚户区改造在改善百姓居住条件方面发挥了重要作用，广大棚户区居民由此实现了安居梦。

2013年至2014年，一些三四线城市房地产市场出现供给过剩情况，有关部门和地方政府将棚改与去库存相结合，提出棚改货币化安置的思路。棚改货币化安置一举多得，棚改拆迁群众不再仅仅接受住房实物保障，而是可以拿着棚户区拆迁补偿款到市场上自由购买商品住房。货币化安置可以让棚户区居民搬出低矮简陋的棚户区，也有助于楼市去库存。与实物安置相比，棚户区居民不必再像从前那样先搬出棚户区，租房两年至三年，待安置房建好后再搬进新居。对于地方政府而言，货币化安置是相对简单的一种方式，能够节约不少行政资源。

棚改货币化的重要作用不言而喻，未来仍然可以作为棚户区居民的一种安置选择，但货币化安置的比例可以随市场变化及时调整，因势利导。我国提出，2018年至2020年再改造1500万套棚户，其中2018年改造580万套，棚户区改造仍应坚定不移继续推进。

住建部有关负责人曾介绍说，2016年棚改货币化安置比例达到了48.5%，比2015年提高了18.6个百分点。棚改货币化安置在三四线城市去库存过程中发挥了重要作用。当前，从全国范围内看，总体基本告别了大规模库存积压情况。

需要注意的是，在个别城市，棚改货币化安置在客观上助推了房地产市场过热。恒大研究院副院长夏磊认为，在本轮房地产调控中，棚户区改造显著提升了棚改户住房条件，改善了城市面貌，但少数地区过度棚改、过度货币化安置，棚改户获得了超额福利，失去了住房保障要义。

如何切实发挥棚改货币化政策的正面效应，避免市场形势变化导致负面影响，是决策者应该思考的问题。对于地方政府而言，应该从改善棚户区居民居住条件、促进房地产市场平稳健康发展等方面综合考量，及时出台合理政策。比如，货币化安置比例过高导致弊大于利时，可适当提高实物保障比例，建造让棚户区居民更加满意的安置住房等。

对于棚户区改造，仍然应该坚定不移持续推进。尽管近年来很多居民“出棚进楼”，居住条件大大改善，但仍有相当数量百姓居住在低矮破旧的棚户区中，继续帮助这些群众改善居住条件十分必要。对于未来棚改的数量，应该更加科学有效地摸排。同时，各地应严格执行棚户区改造政策要求，避免政策走样。

聚焦

北京专项整治拆违问责20人

大棚里“种房子”歪风不可长

本报记者 杨学聪

程 硕作 （新华社发）

日前，有媒体曝光北京市昌平区崔村镇六合成观光园擅自在农业大棚内违法建设居住屋舍，并包装成“私家农庄”“田园庭院”对外租售。对此，北京市启动了专项整治。截至目前，相关部门已全部拆除违法违规日光温室及其他违章建筑，昌平区5个党组织和20名相关责任人被问责。

据了解，被曝光的六合成观光园占地面积346亩，根据土地承包合同约定，园区内建设日光温室大棚，应该用于种植食用菌、草莓、蔬菜、花卉及其他法律政策许可经营的涉农项目，大棚建设标准需符合当地政府规定的相关设计要求。按照规定，一处标准农业大棚只允许设置一个面积不超过15平方米的耳房，凡超出上述标准，擅自改建、扩建或增加生活设施，均系违法建设。然而，六合成观光园大棚不仅存在耳房超规模建设、存放生活设施、超面积地面硬化等问题，还围合封闭，铁门紧锁，形成了独立庭院。

整改后，六合成观光园除保留符合标准的79栋日光温室外，违法违规日光温室及其他违章建筑已全部拆除，拆除整改产生的各类建筑垃圾已经全部清运完毕，达到耕作条件，并开始复耕种植玉米。

实际上，2017年8月份，北京就曾开展过清理整治“大棚房”工作。这次清理整治遏制了违法违规占用耕地和基本农田现象，但并未形成有效的常态化联动机制，设施农业管理台账也不够完善。

此次，北京市提出全面清查农业用地出租合同，针对违规转租、违规使用、违规建设的承租人依法解除合同关系，收回集体土地使用权，发展壮大集体经济；同时加强耕地管理，探索实施“村地乡管”机制，建立农业大棚台账，摸清底数，堵塞漏洞；对农业观光园、休闲园等项目严格把关，对违法违规行为务必整改到位，严防“大棚房”问题反弹等。

此外，北京市规划国土委成立了专项整治工作专班，调动市、区、乡镇三级执法力量，组织拉网式排查。预计7月底前完成入地入棚、一棚一档，拍照取证、签字备查，今后还将在此基础上建立全市农业大棚排查工作数据库。

针对规划国土部门筛查提取的农业大棚类点位，北京市有关区将在全面排查的基础上，进一步加强重点项目督促整改。截至6月20日，针对国家土地督察北京局督察发现的大棚房，有关区已上报整改到位率达到88.9%。北京市农委还牵头抽查了昌平、海淀、门头沟、顺义、延庆、通州、房山7个区的违规大棚整改情况。

政协委员为深度贫困地区脱贫协商建言——

创新帮扶思路 彻底斩断穷根

经济日报·中国经济网记者 姜天骄

视点 中国新闻奖名专栏

当前，我国脱贫攻坚已进入攻坚拔寨、啃硬骨头的关键阶段。在政协第十三届全国委员会常务委员会第二次会议上，政协常委、委员们建议，夯实稳定脱贫基础，巩固脱贫攻坚成果，建立防止返贫的预警监测机制；在集中连片整体深度贫困地区拓展精准扶贫对象范围，加大财政政策支持力度，创新实施帮扶特惠政策——

近年来，我国脱贫攻坚已取得决定性进展，脱贫攻坚已进入攻坚拔寨、啃硬骨头的关键阶段。在6月25日至27日召开的政协第十三届全国委员会常务委员会第二次会议上，委员们围绕“解决深度贫困地区脱贫问题”协商建言。

在德善村蒙驼王服装有限公司脱贫车间上班的村民们回家午休。因为离家近，她们在务工的同时也不耽误农忙生产和操持家务。2017年，在北京内蒙古对口帮扶下，内蒙古化德县发挥传统服装加工业优势，建立村级服装加工车间，并对村民开展技术培训。脱贫车间驻村，门前解决就业，这一举措提高了当地贫困户的内生动力，有效加快深度贫困地区的脱贫步伐。

新华社记者 刘 磊摄

产业扶贫应因地制宜

董新光委员来自新疆，那里的哈密瓜、红枣和核桃举世闻名，“新疆的特色农产品原来是卖得出，以后还要卖得好”。董新光说，实现这个目标要进一步推动新疆农产品加工业优化升级，增加农户的组织化程度，适度规模经营，在营销上做出特色。

大力发展特色产业是打好打赢脱贫攻坚战和建立防止返贫长效机制的主要举措。有委员在发言中介绍，在之前政协组织的调研中，他们走访宁夏固原市彭阳县冯庄乡几个种植户大棚时发现，仅种植大棚香瓜一项，每户每年多则增收4万元，少的也有2万多元。但在调研中，委员们发现深度贫困地区多在偏远山区，交通不便，有的农产品丰收之后却运不出来，贱卖现象非常普遍。一些地方扶贫产业选择、项目实施都带有明显的政府主导性，对市场风险防范不足。委员们呼吁，农业科技部门要帮助这些地区培育和布局优势农产品产业，既要宏观把握又要具体指导，让农户增强对接市场意识。

产业开发在贫困地区缺乏创新性、产业同质化严重的问题，也是委员们在调研中发现的普遍问题。“一说发展旅游就遍地农家乐；有的村家家户户种苹果，最终导致低价竞争。”马中平委员说，没有叫得响的品牌，没有一二三产业的深度融合，即使实现了如期脱贫，未来巩固成果也面临很大挑战。

在分组讨论中，有专家分享了西藏自治区发挥奇正集团的龙头企业引领作用，对青稞产品大力研发、提升品质的案例。奇正集团与哈尔滨医科大学、清华大学、兰州大学等高校合作研发青稞系列产品，获得了多项国家发明专利。他们从青稞的“安全”“绿色”“有机”“高原特色”“可追溯”等概念切入，提高青稞的认知度，打造了一系列青稞品牌。通过建立完善利益联合机制，落实订单种植溢价收购、解决贫困户就业问题，现在青稞产业已经成为西藏脱贫攻坚的主要产业之一。

这一案例引发委员们广泛共鸣，大家认为，地方政府应该大力培育扶持农业龙头企业、专业合作社、种养大户等新型农业经营主体与贫困户的利益联结机制，丰富产业扶贫模式。同时，尽快出台支持扶贫产业发展的金融政策，鼓励财政资金、扶贫项目、金融信贷等各类涉农资金通过风险分担、利息互补、设立基金等进入扶贫领域，扶持扶贫产业发展。

扶贫用好“一张网”

谈到如何才能让产业扶贫在贫困地区扎根、开花、结果时，芮晓武委员表示：“在产业扶贫上要做好‘三个坚持’，那就是：坚持在重大产业布局和重大项目落地上对贫困地区予以倾斜；坚持把产业转移和质量升级与贫困地区的特色资源、环境容量和产业基础充分结合起来；坚持服务民生为先，让群众分享发展成果。”

腾讯公司的扶贫思路很“智慧”。他们用互联网搭建信息链接桥梁，解决农村信息、人际和情感“失联”问题，创新了“互联网+乡村治理”模式。2014年以来，腾讯公司开发出适合乡村管理者和村民低门槛入门的微信公众号“为村”。秉承“扶贫先扶志”理念，鼓励和引导村庄通过社交方式汇聚本村力量。在村村民都是生产者，外出村民都是销售员，通过“为村”传递信息，帮助村民足不出户获取商机。

扶贫工作用好“一张网”，就能起到事半功倍效果。在调研中，委员们发现，发展农村电商对打赢深度贫困地区脱贫攻坚战具有重要意义。但是，很多地方发展电商，物流梗阻成为突出短板。为此，委员们建议，一是政府出面建立质量管理和追溯体系，解决农产品质量问题；二是支持快递物流企业合作建立县级分拣中心，统一登记、集中送递，降低物流成本。

安全高效用好扶贫资金

政协委员调研认为，目前扶贫资金管理使用总体上是规范的，基层在扶贫资金管理使用方面仍存在一些问题。一是“跑冒滴漏”现象屡禁不止，把关不严，处罚失之于宽。二是小官贪腐现象时有发生。基层扶贫资金公示公开不到位，基层存在财务管理不规范和监管盲区。三是资金使用效益不高。

扶贫资金是贫困群众的“保命钱”，是减贫脱贫的“助推剂”，石爱中委员认为，必须筑牢扶贫资金管理使用的“防火墙”。突出县级责任，强化扶贫资金在项目申报、资金分配、资金拨付和实际投向等各个方面的全过程管理，不留空白死角。突出村级责任，严格落实村级财务制度，提高资金管理水平。

委员们建议，要建立统一信息平台，制定扶贫资金阳光化管理的标准和程序，明确公示责任主体、环节、内容、渠道、方式、时限，推动扶贫资金全程留痕、公开透明运行，让公众参与监督。建立财政、工商、司法等部门联动机制，加大监督和处罚力度，将违规人员列入黑名单，给予经济处罚，严重的要依法追究法律责任，维护扶贫资金安全。

委员们认为，要统筹整合专项扶贫资金、各类涉农资金、东西部扶贫协作和社会帮扶资金，发挥资金的综合效益。积极落实财政资金奖补、扶贫项目用地保障、扶贫小额信贷支持等政策，提高扶贫项目效益。

直播间

警惕！闲置银行卡隐患多

生活中，不少人都办理过多张银行卡，有的是储蓄卡，有的是信用卡，有些卡已长期不用闲置起来。那么，这些闲置的银行卡应如何处理？如何防范相关隐患？本期主持人为广大网友一一解答。

问：闲置的储蓄卡有哪些隐患？

主持人：首先是扣费问题。一些银行储蓄卡需要扣年费或小额管理费，如果储蓄卡中还有零钱，银行就会一直扣费，直到欠费为止。虽然央行出台的《关于暂停金融机构基础服务费用通知》，取消了年费和小额账管费，但是需要持卡者到银行确认“双免”账户，不然银行会继续扣费。其次，银行卡开户时登记了诸多个人信息，比如姓名、住址、手机号码、身份证号码，等等。如果储蓄卡长期不使用，又不去注销，容易被不法分子利用，导致个人信息被盗。

问：信用卡闲置会有哪些隐患？

主持人：信用卡与储蓄卡不同，它和持卡者个人征信密切相关，需要格外重视。大部分信用卡都会收取年费，甚至一部分信用卡即使没有激活也会产生年费。所以，长期闲置信用卡很容易产生年费欠费问题，从而影响到个人征信。

个人征信受到影响之后，会引起一系列隐患。比如申请车贷、房贷受限。即使能把贷款申请下来，也会付出其他代价。比如，正常人首付3成就能申请到房贷，个人征信有问题者首付比例会提高；正常人申请贷款时利率可以打折优惠，个人征信有问题者却被要求上浮贷款利率。因此，对于闲置的信用卡，一定要多加留意，避免个人征信受到影响。

问：怎样消除闲置银行卡带来的隐患？

主持人：消除隐患的最好方法是注销闲置银行卡。注销储蓄型银行卡，需要持卡人携带银行卡和本人身份证去银行申请注销。如果银行卡丢失，需要先补办一张银行卡再销户。注销信用卡，除了去银行注销外，也可选择拨打信用卡中心电话注销。此外，银行卡注销之后还要剪卡，一般银行工作人员会作剪卡处理，如果工作人员忽略此程序，持卡者要记得自行剪卡。

（本期主持人 彭 江）

02:15

本版编辑 郭存举 李 瞳