2018年6月28日 星期四 经济日报

突出高素质专业化 激励新担当新作为

事业单位领导人员队伍建设呈现新气象

——各地贯彻落实事业单位领导人员管理“1+5”制度体系综述

事业单位领导人员队伍作为推动社会事业发展的“领头雁”，是我国干部队伍的重要组成部分，管好搞活这支队伍意义重大。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视事业单位领导人员队伍建设。2015年中央办公厅印发《事业单位领导人员管理暂行规定》，2017年中央组织部会同中央宣传部、教育部、科技部、国家卫计委印发宣传思想文化、高校、中小学、科研、公立医院5个行业事业单位领导人员管理办法，分行业细化明确了事业单位领导人员管理要求，共同构建了事业单位领导人员管理“1+5”制度体系。

一段时间以来，各地以“1+5”制度体系为基本遵循，进一步规范选拔任用，扎实推进改革，从严管理监督，真情关心关爱，引导广大事业单位领导人员新担当新作为，推动队伍建设展现新气象、取得新成效。

选好人、用好人，是事业发展的保证，是干部工作的底线。各地按照党中央要求，坚持党管干部原则，强化党组织在选人用人中的领导和把关作用，把政治标准、专业水平、管理能力作为选拔事业单位领导人员的核心条件，把“该用谁”而不是“谁该用”作为重要原则，好中选优、优中选适、以事择人的导向更趋鲜明。

从严把好政治标准关。高素质，第一位的是政治素质要高，选人用人首先要看政治标准。天津、浙江等地把政治标准作为选拔高校领导人员的首位标准，深入考察领导人员在政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律方面的表现，对政治不合格的“一票否决”，做到“首关不过、余关莫论”。紧密结合边疆民族地区实际，西藏开列政治标准负面清单，划出“六个绝不使用”的政治红线；新疆注意了解干部在反分裂反恐怖反渗透斗争中的政治表现，新疆生产建设兵团将“敢于向‘三股势力’发声亮剑和同‘两面人’作斗争情况”作为选拔任用的重要考量。各地在选拔任用事业单位领导人员时，突出政治标准，大力培养选拔树牢“四个意识”和增强“四个自信”的优秀事业单位领导人员，严格实行“凡提四必”，坚决防止“带病提拔”。

事业单位专业性、技术性强，领导人员必须得有“两下子”才能够服众聚力、引领发展，这就决定了专业化是培养选拔事业单位领导人员的必然要求。据统计，2017年全国事业单位领导人员中大学本科以上学历约占67%，具有副高级职称以上的约占27%，这两项数据连续3年呈上升趋势。

加强教育培养，提升专业能力。各地在突出政治能力、管理能力培训的同时，强化专业知识、专业能力等方面的培训。广东、重庆等地通过举办“暑期读书班”等形式，强化高校领导人员专业能力训练。河南、安徽等省注意调动各行业主管部门和事业单位积极性，采取大讲堂、大练兵、联合著名高校举办“素质提升专题班”等形式开展培训。

2011年中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步深化事业单位人事制度改革的意见》，把“转换用人机制、搞活用人制度”作为事业单位人事制度改革的重要目标。各地瞄准部分领导人员干事创业本领不强、活力不足等问题，用好改革武器，为队伍建设提供了新的动力。

推行聘任制，汇聚优秀人才。北京坚持站在人才高地选“高人”，大力推进事业单位领导人员聘任制，发挥聘任制聚才纳贤作用，为促进首都事业发展提供了强大动力。四川鼓励事业单位运用聘用、柔性引才等措施办法，引进和特聘急需紧缺的专业干部人才担任领导人员，成功从清华大学引进1名高层次专业人才担任省属高校校长。

实行任期制和任期目标责任制，推动能上能下。实行任期制和任期目标责任制，是压实责任、推进“能上能下”的重要制度安排。湖北规范领导人员职务任期制，强化任期目标管理，严格任期目标考核，督促领导人员埋头苦干、真抓实干。

好干部是选出来的，也是管出来的。随着全面从严治党向纵深推进，对事业单位领导人员严格管理监督必须坚持下去、成为常态；同时，在激励领导人员新担当新作为，“厚爱”的措施也不能“长期缺席”。各地围绕干部问题出在哪、诉求是什么、怎样管理好，按照“1+5”制度体系要求对症下药，加强领导人员日常管理监督，加大激励政策供给。

考核动真格。围绕“形成素质优劣、工作好坏有考核、有说法、有做法的新机制”，各地不断加强和改进领导人员考核工作，以考核传导压力、增添动力。甘肃按照“细化分类考核、共性个性结合、正反双向评价”的思路构建考核评价机制，对“一把手”和副职实行分类分层考核，通过同类同考和评价主体多元化，引导领导人员凝心聚力推进公益事业健康发展。

新时代是奋斗者的时代。社会事业每向前推进一步，都需要事业单位领导人员为之奋发努力。“1+5”制度体系的贯彻落实是一个长期过程，要持之以恒、常抓不懈、久久为功，以推动事业单位领导人员在新时代担当作为、干事创业，为实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

文/新华社记者

（据新华社北京6月27日电）

延伸

659家省直公益性事业单位精简至65家

辽宁事业单位改革向纵深推进

本报讯 记者张允强报道：创造性地整合34家事业单位，组建省政府直属“五大基地”建设工程中心，将659家省直机构公益性事业单位精简为65家。日前，辽宁省按照政事分开、事企分开、管办分离原则，不断深化事业单位改革工作，明确要求于7月底前完成省直事业单位改革。

据介绍，本次改革精简比例将达90%。目前，辽宁有3.5万余家事业单位，长期以来存在着小、散、弱的特点，存在政事职责不清、管理体制不顺、生机活力不足、资源配置不合理等问题。去年以来，辽宁加大力度推进事业单位改革，对经营性事业单位应转尽转，对公益性事业单位严格管控。

辽宁此次进行事业单位改革，优化服务职能，理顺管理体制，重点解决“有的人没事干，有的事没人干”的问题。通过改革，将努力破除多年来辽宁事业单位中存在的政事职责不清、管理体制不顺、生机活力不足、资源配置不合理等问题。

据了解，辽宁将加快转企改制步伐，推进经营性事业单位应转尽转。进一步梳理经营性事业单位职能和资产情况，将符合条件、业务相关的各类事业单位一并纳入转企改制范围，加快组建企业集团。面向社会提供公益服务的事业单位，要加大跨部门整合力度，组建大型的综合性事业单位。

辽宁提出，为机关行使职能提供支持保障的事业单位，要大幅度进行精简整合，撤并规模过小的事业单位。当地还将全面剥离行政职能，推进行政类事业单位政事分开。通过改革，真正实现行政职能由行政机构承担、执法职能由综合行政执法机构承担、公益服务由事业单位承担，进一步规范政府运行，提高政府效能、降低行政成本、减少权力寻租空间，激发市场活力。改革后，省政府直属部门原则上不超过一个事业单位。

为了民族复兴·英雄烈士谱

刘愿庵：为解放被压迫者而奋斗

刘愿庵像（资料照片）。 新华社发

刘愿庵，1895年生，字坚予，陕西咸阳人。1908年随父移居南昌，入大同中学读书。1911年辛亥革命爆发后弃学奔赴南京，拥护孙中山。参加学生军，声讨袁世凯，后一度在川军任职。1923年初，他参加了共产党人恽代英在成都组织的“学行励进会”，发行《励进周刊》，传播革命思想。后又建立“蓉社”，发展社员20多人，恽代英负主要责任，刘愿庵作具体指导。

1925年上海五卅惨案发生后，刘愿庵领导群众开展反帝爱国斗争，不久加入中国共产党。同年冬，四川部分共产党员在重庆中法大学秘密召开会议，正式成立中国共产党重庆地方执行委员会，刘愿庵任执行委员会委员兼成都特别支部书记。在成都，他以办报为社会职业，后任四川省参议会秘书。

1926年冬，刘愿庵在川军中开展军运工作，配合刘伯承等领导的泸（州）顺（庆）起义。

大革命失败后，刘愿庵领导成都党的地下组织同国民党反动派进行了坚决斗争。1927年9月起先后任中共四川临时省委秘书长和省委宣传部主任、宣传委员会书记。1928年4月任中共四川临时省委代书记。同年6月，赴莫斯科出席党的六大，当选为中共第六届中央候补委员。六大后，刘愿庵领导了四川省委的重建工作。

1929年2月，在成都召开临时省委扩大会议，刘愿庵传达党的六大精神，会议正式选举刘愿庵任中共四川临时省委书记。同年6月，领导了邝继勋、罗世文等发动川军第二十八军第七混成旅的遂（宁）蓬（溪）起义，成立了中国共产党四川工农红军第一路总指挥部。中共四川省委正式成立后，刘愿庵任省委书记。

1930年5月5日，由于叛徒出卖，刘愿庵在重庆被捕。军阀刘湘早知刘愿庵的才华和他在我党中的地位，妄图收买他，以“院长”“厅长”等高位和每月薪俸二百元大洋为诱饵，要他脱离革命，退出共产党。刘愿庵坚决拒绝了反动军阀当局的劝降利诱和死亡威胁，保持了共产党人的崇高气节。他针对反动派的诱降说：“信仰不同，不可能同路。共产党追求的是真理，共产主义是历史的必然趋势。这不是什么歧途，而是一条光明之路！”

1930年5月7日，刘愿庵高呼着“中国共产党万岁”“共产主义万岁”的口号，英勇就义，时年35岁。

如今，刘愿庵写给姐夫的遗书藏于重庆三峡博物馆，这封遗书长29厘米，宽24厘米，毛笔书写，历经沧桑依然闪耀着信仰的光芒。“此身纯为被压迫者牺牲，非有丝毫个人企图。”刘愿庵的初心和理想跨越历史继续激励着后人。

文/新华社记者 李 浩

（据新华社西安6月27日电）

《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》学习体会

呈现时代精华 彰显思想魅力

中央党史和文献研究院副院长 孙业礼

新近出版的《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》，全面系统深入阐释了习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、丰富内涵、精神实质、实践要求。仔细捧读，这本书的阐述解读既有历史回顾，又突出时代特色，既有理论的提炼概括，又强调实践基础、实践检验，既着力于原创性理论观点的深入阐发，又着眼于理论体系的科学完整，既有宏大叙事，又不避民生琐细，既立足中国，又放眼世界，对于我们从时代性、实践性、系统性、原创性、人民性和世界性等多个维度深刻认识和把握习近平新时代中国特色社会主义思想具有重要意义。

深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的时代性。时代是思想之母。伟大时代呼唤伟大理论，伟大时代孕育伟大理论。习近平新时代中国特色社会主义思想是在中国特色社会主义进入新时代的历史条件下形成的，新时代是这一思想的鲜明标识。

中国特色社会主义进入了新时代，我国的发展站到了新的历史起点上，近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景，同时我们也面临新目标、新变局、新难题、新考验：我国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，我们要用100年时间走完发达国家几百年走过的现代化路程，这种转变不但速度、规模超乎寻常，变化的广度、深度和难度也超乎寻常。我国正处在从大国走向强国的关键时期，外部环境更加复杂，一些国家和国际势力对我们的阻遏、忧惧、施压有所增大，这是需要面对的重大问题。世界进入大发展大变革大调整时期，如何在乱局中保持定力、在变局中抓住机遇，对我们统筹国际国内两个大局提出了更高要求。人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾成为社会主要矛盾，这是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。而我们党面临的“四大考验”“四种风险”更需要我们时刻警醒面对。时代提出了新的课题，我们必须作出新的回答。

习近平新时代中国特色社会主义思想，是立足时代之基、回答时代之问的科学理论，这一思想在以更宽广的视野、更长远的眼光思考和把握党和国家未来发展面临的一系列重大战略问题中应运而生，在不断破解难题、应对风险和挑战，朝着梦想不断奋进的新实践中顺势而成，彰显了辉煌的时代风采。

深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的实践性。实践是理论之源，是检验真理的唯一标准。习近平新时代中国特色社会主义思想，是在实践经验的基础上提炼、升华而成的。

党的十八大以来的五年，以习近平同志为核心的党中央，以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。

五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的。党的领导得到全面加强，党的领导被忽视、淡化、削弱的状况得到明显改变；坚定不移贯彻新发展理念，发展观念不正确、发展方式粗放的状况得到明显改变；坚定不移全面深化改革，各方面体制机制弊端制约发展活力和社会活力的状况得到明显改变；坚定不移全面推进依法治国，有法不依、执法不严、违法不究、司法不公问题严重的状况得到明显改变；加强党对意识形态工作的领导，社会思想舆论环境中的混乱状况得到明显改变；坚定不移推进生态文明建设，忽视生态环境保护、生态环境恶化的状况得到明显改变；坚定不移推进国防和军队现代化，人民军队中一度存在的不良政治状况得到明显改变；坚定不移推进中国特色大国外交，我国在国际力量对比中面临的不利状况得到明显改变；坚定不移推进全面从严治党，管党治党“宽松软”的状况得到明显改变，等等。这些历史性成就和变革的取得，根本就在于以习近平同志为核心的党中央的正确领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的指导，彰显了这一思想的实践特色和指导实践、推动实践的伟力。通过对历史性成就和变革的理解把握，我们更加能深切地感到，在当代中国，只有习近平新时代中国特色社会主义思想，没有别的什么思想能够解决中国特色社会主义、中华民族的前途命运问题。

深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的系统性、科学性。习近平新时代中国特色社会主义思想是一个完整的科学理论体系。这一思想的核心要义就是坚持和发展中国特色社会主义，突出贡献就在于深刻回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并且根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出理论分析和政策指导。

这一思想的主要内容是“8个明确”“14个坚持”。“8个明确”偏重于理论层面的概括和凝练，集中反映着我们党对科学社会主义在当今时代的理论思考和理论贡献。“14个坚持”偏重于实践层面、方略层面的展开，每一个“坚持”都来自实践，又对党和国家各项事业的发展起着直接的指导作用。“8个明确”“14个坚持”有机融合、有机统一，凝结着我们党坚持和发展中国特色社会主义的经验总结，凝结着以习近平同志为核心的党中央对中国特色社会主义规律认识的深化、拓展、升华，体现了理论与实际相结合、战略与战术相一致、认识论和方法论相统一的理论特色。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，就要深入分析“8个明确”“14个坚持”及其内在逻辑，深刻理解这一思想是如何用一系列重大突破、重大创新、重大发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题的，从而进一步把握这一思想的系统性和科学性。

深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的原创性、丰富性。习近平新时代中国特色社会主义思想是不忘老祖宗又讲新话的典范。这一思想贯穿着马克思主义立场观点方法，始终把马克思主义作为理论起点、逻辑起点、价值起点，集中体现了马克思主义的理论品格和精神实质，同时又以我们正在做的事情为中心，以一系列原创性的新思想新观点新论断，写出了马克思主义时代新篇章，实现了马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的又一次飞跃。

习近平新时代中国特色社会主义思想内涵十分丰富，涵盖了改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，就要深刻认识这一思想在理论上的创新创造、全面把握这一思想各方面的丰富内容，深入领会国家治理体系和治理能力现代化、新发展理念、新时代两步走战略、经济发展新常态、供给侧结构性改革、现代化经济体系、全面开放新格局、人民当家作主制度体系、文化自信、脱贫攻坚、共建共治共享的社会治理格局、人与自然和谐共生、绿水青山就是金山银山、维护和塑造国家安全、新时代强军目标、中国特色大国外交、新时代党的建设总要求等一系列新理念新思想新战略、新观点新论断新要求，从而进一步充分认识理解习近平新时代中国特色社会主义思想对发展马克思主义科学理论作出的巨大原创性贡献和丰富内涵。

深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的民族性、人民性。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。习近平新时代中国特色社会主义思想，强调实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想，中国梦的本质是国家富强、民族振兴、人民幸福。这一思想聚焦的是实现中华民族伟大复兴的中国梦，规划的是全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，明确新时代坚持和发展中国特色社会主义的总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，就要深刻理解领会中国梦这一重大战略思想，深刻认识中国梦把国家追求、民族向往、人民期盼融为一体体现出的国家情怀、民族情怀、人民情怀；深刻认识“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”“依靠人民创造历史伟业”“朝着实现全体人民共同富裕不断迈进”“把党的群众路线贯彻到治国理政的全部活动中”等重大思想观点，更好地坚持以人民为中心的根本立场。

深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界性。习近平新时代中国特色社会主义思想是民族的，也是世界的。中国共产党是为中国人民谋幸福的党，也是为人类进步事业而奋斗的党，始终把为人类作出新的更大贡献作为自己的使命。当今世界正处于百年不遇的大变局中，在这样一个世界发展何去何从的十字路口，习近平新时代中国特色社会主义思想提出了一系列关乎人类前途命运的新理念新思想新主张，占据了人类道义制高点，凸显了中国特有的大国风范、大国担当。这一思想体现的独立于西方模式和西方话语的思想体系、价值体系、制度体系、目标体系、战略体系，凝结着当代中国对人类更好未来的艰辛探索，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展，又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新的选择。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，就要深入学习领会这一思想是如何统筹国内国际两个大局、统筹发展和安全两件大事的，是如何把全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴与促进世界和平发展、各国合作共赢结合起来的，从而深刻理解把握建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，构建人类命运共同体，共商共建共享“一带一路”等重要理念，理解把握这一思想为应对全球共同挑战、共同难题提供的中国智慧和中国方案。

《三十讲》通过深入的讲解、鲜活的阐释，充分展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和思想魅力。我们要结合学习《三十讲》，不断把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入，真正做到学深悟透、融会贯通，自觉用这一思想武装头脑、指导实践。

国台办：

“31条惠台措施”已经产生实效

本报北京6月27日讯 记者朱琳报道：国务院台湾事务办公室27日在京举行例行新闻发布会。发言人马晓光应询介绍，“31条惠台措施”发布实施以来，各地各部门一直在紧锣密鼓加紧推动落实，很多省市因地制宜出台落地细则，包括上海市的55条、福建省的66条、厦门市的60条等，其中不少措施已经产生实效。

马晓光介绍，6月19日，宁波市发布实施《关于进一步深化甬台经济社会文化交流合作的若干措施》，包括支持台胞投资、促进与台贸易及社会文化交流合作、便利台胞在当地学习实习就业创业以及居住生活等方面，共80条具体措施。

在进一步推进落实台胞享受同等待遇方面，中国电视艺术家协会14日宣布，今年第29届中国电视金鹰奖将台湾地区演员纳入观众喜爱的男、女演员奖评选范围，与大陆演员具有同等参评资格。全国哲学社会科学规划办公室21日公布了2018年国家社科基金年度项目和青年项目立项结果。在大陆工作的符合申报条件的台湾研究人员申报课题157项，经评审立项58项。

在为台胞提供更多就职就业岗位方面，福建省台办、教育厅、中国海峡人才市场15日联合举办福建省台湾教师专场对接会。65所在闽高校发布引进台湾教师岗位需求536个，现场洽谈台湾博士337人次，收到求职简历260份。

6月27日，游客在北京北海公园湖面摇橹船中欣赏荷花美景。当天，“一园一品”系列文化活动暨北海公园第二十二届荷花展开幕。近两天，湖面荷花正值盛花期，北海公园举办乘船赏荷、夜赏荷花、文创产品展卖、荷花摄影展等活动，吸引游客徜徉在花海中，闻荷香、赏荷姿、品荷韵。 本报记者 赵 晶摄