

四川凉山彝族自治州发展种植、养殖产业——

大凉山广种“脱贫果”

经济日报·中国经济网记者 钟华林



雷波县青杠村从金沙江边到半山腰都种满了脐橙。

本报记者 钟华林摄

扶贫一线

为贫困户量体裁衣放贷

河南驻马店农村合作金融机构：

本报记者 冯举高 通讯员 崔宏磊

“这5亩多的雪松都是俺家的，3米以上的有500多棵。俺早就想再多种些，但手里一直没钱，现在送货上门，俺致富就有门路了！”河南省驻马店市汝南县东官庄镇宋屯村村民邱青红告诉记者。

近年来，驻马店银监分局积极引导全市农村合作金融机构依托县域网点优势，以信贷产品为载体，以信用评级为基础，以普惠金融为保障，在精准扶贫工作上下功夫，创新推出“政府增信+农合机构+主导产业”“政府担保公司+农合机构+贫困户”“政府+致富能手+农合机构+贫困户”等金融扶贫模式，通过举办银农资金对接会、银农产品宣传会等方式，筛选符合国家扶持条件、有融资需求的涉农企业、种养大户、家庭农场、农民专业合作社等农村经济组织与贫困户对接，为开展精准扶贫搭建平台。通过对辖内贫困户调查摸底，他们制作出金融精准扶贫“两张图”，即贫困户分布图和农合机构脱贫攻坚责任包干图；建立了脱贫攻坚“两台账”，即建档立卡贫困户帮扶台账和产业项目帮扶台账。

驻马店市农合机构把开展“信用户、信用村”评定工作与推进精准扶贫结合起来，建立“累积信用记录、提升贷款额度”的管理机制，对农户信用状况进行动态管理，确保满足贫困户贷款资金需求。他们对扶贫、脱贫金融服务项目进行逐户走访调研，根据贫困户实际情况“量体裁衣”，创新推出了“创业贷”“扶贫小额贷”等信贷产品，建立了扶贫贷款绿色通道，实施限时办结，最快速度、最大限度地满足贫困户的信贷需求。截至目前，驻马店市农合机构已向建档立卡贫困户发放扶贫贷款3.98亿元。他们还通过开展“百千万农村青年创业计划”和“巾帼致富工程”活动，以提供小额贷款的形式，为广大农村青年自主创业、增收、成才提供资金支持。据了解，目前已累计向390余户贫困户发放了创业贷款。

为充分发挥科技助推金融扶贫的作用，驻马店银监分局督导辖内农合机构研发推广了“网格化客户系统”，主要用于采集贫困户信息、构建辖区内贫困人口电子地图，对贫困户相关信息实施电子化管理。该系统通过汝南县农信联社先行试点，目前已在辖内农合机构推广应用，相关工作人员能通过手机下载系统软件作为掌上终端，快速准确完成对贫困户贷款需求的贫困户进行贷前调查，并对贫困户发放的贷款实施全过程的精准识别、精准投放和精准维护。

河南驻马店市正阳县吕河乡夏庄村前王庄组王志录就是“网格化客户系统”的一名受益者。正阳农商行吕河支行信贷员通过系统识别到贫困户王志录身体残疾，家境十分困难，曾有长期养羊的经历。经调查，正阳农商行主动向王志录发放扶贫贷款4万元帮他购买来20多只山羊，经过一年养殖，现在已经走上规模养殖的道路。“俺身体残疾，一直想养几只羊，但没钱买，没想到正阳农商行给俺送货上门，才让俺有了现在这好日子！”王志录说。据了解，该系统已累计为3.5万贫困户建立电子档案，发放小额扶贫贷款3081万元。

广西教育扶贫实施四个“精准”

本报讯 记者周晓骏 董政报道：广西教育系统在深入实施从学前教育到高等教育的“八大帮扶计划”中，共统筹安排了95.83亿元教育涉农资金扶持54个贫困县，力图通过“精准建设、精准帮扶、精准资助、精准就业”，助力脱贫攻坚。

2017年以来，广西建设贫困县乡镇中心幼儿园82个，认定600所幼儿园为自治区级多元普惠幼儿园，解决贫困户儿童“入园贵入园难”问题。在加强办学条件薄弱学校校舍新建和维修改造力度的同时，支持14个贫困县新建、改扩建普通高中。安排796.32万元贴息经费，支持18个县的普通高中偿还建设贷款利息。支持县级中综综合改革，支持5个贫困县中综建设示范特色专业，开展医教结合试点工作。加强贫困地区村小学、教学点教育资源和师资配置，实现“两免一补”政策城乡全覆盖。

此外，广西向贫困县教师倾斜，为33个贫困县安排培训经费约4500万元，共培训教师3万人次。启动“稚慧园长”和“稚慧教师”培养工程，为贫困地区幼儿园培养30名骨干园长和50名骨干教师。在改善集中连片特困地区乡、村学校及其他地区教学点教师待遇的同时，新组建职业教育圆梦班528个，纳入建档立卡贫困户新生2.2万多人。全区高等教育共安排3570个贫困专项计划，比上年增长21%。据了解，广西全年共资助建档立卡贫困户家庭在学子女约87.36万人次，资助金额14.03亿元。去年至今共举办3场建档立卡贫困户毕业生就业培训班和3场专场招聘会。开发利用APP手机平台，向建档立卡贫困户毕业生精准推送就业信息和就业政策，并做好跟踪服务。全区2017届建档立卡贫困户高校毕业生共计3万多人，总体就业率为96.7%，超过同期全区高校毕业生平均就业率近3.7个百分点。

本版编辑 周颖一

邮箱 jrbms@163.com

聚焦深度贫困地区

“ 开栏的话

深度贫困地区是脱贫攻坚的坚中之坚。深度贫困的特征可以概括为“两高、一低、一差、三重”，即贫困人口占比高、贫困发生率高；人均可支配收入低；基础设施和住房差；低保“五保”贫困人口脱贫任务重、因病致贫返贫人口脱贫任务重、贫困老人脱贫任务重。党的十八大以来，在全面推进脱贫攻坚的同时，各地各部门加大了对深度贫困地区的支持，使深度贫困地区群众生产生活得到很大改善。本期开始，脱贫攻坚版推出“聚焦深度贫困地区”专栏，对各地聚力脱贫攻坚的实践成果和经验予以报道

位于四川西南部的凉山彝族自治州是我国最大的彝族聚居区，是典型的“直过民族”地区。作为国家“三州三区”深度贫困地区之一，凉山州由于自然、历史等原因，区域性、整体性贫困问题突出。党的十八大以来，四川省及凉山州全力打好深度贫困脱贫攻坚战。2014年以来，凉山累计减少贫困人口45.1万人，退出贫困村954个，贫困发生率从19.8%下降到11%。

“借猪还猪”，激发内生动力

虽是盛夏，但凉山州昭觉县特布洛乡谷莫村凉风习习，清爽宜人。穿村而过的小溪两边绿树成荫，颇具彝家风格的一栋栋小楼掩映其中。

村民俄的曲西大娘正忙着用自酿的米酒在新居里接待客人。谷莫村党支部书记木坡曲尔告诉记者，再过些日子，等村里配套设施完工之后，谷莫村将变成一个农旅结合的彝家新寨。

“彝族人淳朴好客，但‘一步跨千年’的经历，加上交通不畅、信息闭塞，当地大多数人严重缺乏商品意识、市场意识。”特布洛乡副乡长马茂林说，过去这里农民养鸡、养猪都是自己吃，很少出售；这里的花椒、核桃等土特产品质也非常好，但没有形成规模种植，远不能成为商品。

近些年，随着脱贫攻坚力度加大，外界对凉山地区捐助力度逐年加大。这些捐助对帮助当地脱贫起到了很大作用，但同时也让少数贫困户养成了“等靠要”思想。

为了让“勤劳致富”的观念深入人心，凉山州在帮扶措施上进行了改革创新，“借羊还羊、借猪还猪”等模式应运而生。

在美姑县洛俄依甘乡瓦吉吉村，的日木良大娘告诉记者，当地干部借给她家的母猪已经养了10多只小猪，不到一年时间里，她家卖小猪已挣到4000多元。

乡干部克其瓦格告诉记者，“‘借猪还猪’有3条好处：一是饲养母猪的贫困户要

负责，因为两年以后是要还的；二是贫困户有收入，每头母猪每年可下3窝小猪，两年可下五六头小猪，农户卖小猪可得约2万元；三是母猪作为一种扶贫资源，两年后收回再借给其他农户，可以让政府减轻压力，让更多人受益”。

不仅对猪牛羊实行出借的办法，土豆种植也实行了“借薯还薯”。

雷波县在扶贫资金的使用上还探索出了一条新路子。他们把相关帮扶资金投入到了养猪场，贫困户在养猪场占有相应股份，但养猪场并不直接发现金给贫困户，而是把红利补贴到猪饲料的种植与收购上，让贫困户间接得到帮扶。

雷波县箐口乡芭蕉芋养猪场推行的就是这样的扶持模式。县农牧局畜牧站负责人巫林说，猪场以当地盛产的芭蕉芋作为猪饲料，贫困户把种植的芭蕉芋交给养猪场，养猪场以保底价收购，农户交的越多，得到的帮扶就越多。“有几个好处，一是真正实行了‘多劳多得’，避免滋生‘坐等收钱’的依赖思想；二是养猪也有一定风险，可以让扶持资金发挥更大效益；三是养猪是一件‘捆人’的事，得天天有人喂，而芭蕉芋的管护很简单，农户可以抽身外出打工，另挣一份钱。”

劳动致富，培育良好风气

一大早，美姑县巴普镇达戈村村民曲么左作就在地里拔草了。在驻村干部的帮助下，去年，她家以前种植玉米土豆等粮食作物的地里新种植了145棵车厘子树，其中几棵已经开始挂果了。她说，等车厘子全部挂果了，跟以前种玉米土豆相比，每年可以增收两三万元钱。

同村另一位村民吉木阿机也是今年才开始学种蔬菜，但她对收成蛮有信心，估计一亩菜地收获几千元没问题。

在村道改建工地上，男女老少几十名村民正顶着烈日，抬石砌坎、挑土填方。

他们告诉记者，等这条村道修好，村里的蔬菜就好卖了，发展乡村旅游就有基础了。

达戈村村干部说，曾经，铺张浪费、高价彩礼、厚葬薄养、好闲懒惰等一些不良风气把本来就不富裕的农户整得更贫困。为此，在脱贫攻坚中，凉山各级党委政府围绕“形成好风气”全力攻坚。各地一方面大力通过“村规民约”等措施破除不良风气，另一方面通过学校教育、兴办“农民夜校”等措施，引导农民学文化、学技能，树立起勤俭兴家、勤劳致富的良好新风。

酒瓦洛且博村在全州率先开办“农民夜校”，从教会村民写自己的名字开始，请来专业老师教村民学习优质农作物的栽培、家禽家畜的饲养，以及家政、厨师、电焊、汽修、建筑等专业技能。

“好的风气对脱贫攻坚太重要了！”酒瓦洛且博村党支部书记刘超说，如今，村民们都比着看谁的庄稼种得好、谁家更勤劳、谁家挣钱多。

培养队伍，积蓄发展后劲

虽然凉山的脱贫攻坚工作已取得了阶段性成就，广大彝族群众生产生活条件得到很大改善，风气习惯发生了巨大变化，但基层干部群众认为，对于大凉山来说，在“一步跨千年”之后，要实现“十年奔小康”，任务还十分艰巨，必须继续下足功夫。

雷波县五官乡青杠村近年来发展迅速，“青杠村的发展主要得益于两点，一是有个好产业，二是有个好班子”。雷波县农业局副局长曾毅说，“好产业就是脐橙，好班子就是以村党支部书记唐朝顺为领头羊的村里的党员干部”。

青杠村位于金沙江边悬崖峭壁间的一处缓坡。由于坡陡土少石头多，这里的居民一直到上世纪90年代还吃不饱饭。县农业部门经过对当地土壤等环境条件检测，决定在青杠村进行产业结构调整，种植脐橙。但这一决定遭到大多数村民反对：

饭都吃不饱，还种脐橙？脐橙能当饭吃？

关键时刻，唐朝顺带领村里的党员干部带头试种，并成立了“支部+协会+农户”的产销网络，在政府部门支持下贷款经营，并承诺以保底价收购农户的脐橙。经过两三年努力，村里家家争着调整结构，户户主动种脐橙。如今，还是那面坡，还是那些人，但青杠村已是凉山远近闻名的富裕村，青杠村的脐橙每年刚开花就已被预订多半。

在美姑县达戈村，驻村第一书记苏建华告诉记者，达戈村村民祖祖辈辈只种玉米、土豆和红薯，头两年驻村干部动员大家种植蔬菜时，同样遭到反对。于是，村里党员干部带头“吃螃蟹”种蔬菜。目前，全村已有相当一部分农民跟着种菜了。

“老百姓只要尝到了甜头，就会跟着干下去。”苏建华说，“作为驻村干部，一个重要的任务就是调整好产业结构，既要有助于短期脱贫，也要有助于长远发展”。

那么，驻村工作队走了怎么办？谁来带领乡亲们继续干？苏建华和特布洛乡副乡长兼吉子纳乌村第一书记马茂林不约而同地提出了相同的问题。马茂林说，与住房条件的改善和基础设施建设这些“硬件”相比，基层干部队伍的培育、留下一支“不走的工作队”更加重要。

“以特布洛乡谷莫村为例，这几年谷莫村发展为什么快？一个重要因素就是驻村工作队强有力的领导，可以帮助村里制定产业结构调整规划，可以联系外面的渠道购买土特产。”马茂林说。于是，凉山州驻谷莫村工作队一直着力培养当地的发展带头人。他们通过党员示范项目，把全村12名党员的先进性激发出来，通过建立青年先锋队，把68名年轻人的积极性调动起来。目前，全村已有26名青年递交入党申请书，新发展2名党员，培养4名后备干部。谷莫村因此充满了活力，村里的各项工作有人组织、有人带头，大家齐心协力。“一个好班子，一个好产业，这个村子脱贫致富奔小康就有希望。”

湖北蕲春县：

小小艾草助增收

本报记者 李佳霖

“我一直在寻找品质优良的艾草，最终找到了湖北省黄冈市蕲春县。”端午节前，在河北唐山开中医诊疗馆的李亚群急匆匆地去蕲春收割艾草。

蕲艾被称为“蕲春四宝”之一。李亚群在诊疗过程中发现，蕲艾的疗效非常好，但市面上很难买到正宗的蕲艾。经过考察，她在蕲春县蕲州镇席盘石村流转了350亩土地开始自己种艾草。“除了种植阶段可以雇佣当地贫困群众，带动他们增收，我还获准到李时珍纪念馆做艾灸临床体验和培训，为当地群众传授技术，拓宽他们的增收之路。”李亚群说。

如今，曾是国家级贫困县的蕲春县因一棵小小的艾草，兴起了一个支柱产业，带动了一大批农民脱贫增收。目前，蕲春县蕲艾种植面积达16万亩，涉艾工商注册企业1100多家，线上线下代理商6000多家，蕲艾养生馆、艾灸馆遍布全国达4000余家，年总产值近30亿元。蕲艾产业运用“五个一批”带动全县7321户、18303人脱贫增收，为贫困户增收4597万元，户均增收6279元。

“蕲艾产业已形成种植、采收、加工、销



湖北省黄冈市蕲春县蕲州镇席盘石村种植的艾草开始收割。本报记者 李佳霖摄

售、应用等全产业链，在产业链的每一个环节上，农户都可以参与进来。”蕲春县健康办主任任乐有才告诉记者。

据介绍，在蕲艾产业对接精准扶贫中，当地重点是抓好“五个一批”：金融扶贫带

动一批。蕲春县政府整合涉农资金1.3亿元设立产业精准扶贫发展基金，通过“政府+企业+金融+合作社+贫困户”的模式带动贫困户脱贫增收。目前李时珍医药集团等艾草企业共带动4000多贫困户脱贫增收。