

专家热议中国城市发展40年

城镇化：从速度向深度转变

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

“

在改革开放的春风中，中国城市迅速发展，党的十八大以来，中国的城镇化开启以人民为中心的新发展阶段。在中国城镇化的后半程，中国城市发展将向何处去，多位亲历改革开放40年的专家学者各抒己见。

改革开放以来，我国经历了历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，城市发展波澜壮阔，取得了举世瞩目的成就。城市发展带动了整个经济社会发展，城市建设成为现代化建设的重要引擎。中国城市崛起的动力何在？城市病怎样治理？中国城市未来将向何处去？6月22日，中国社会科学院与经济日报共同发布《中国城市竞争力报告No.16》，多位曾亲历改革开放历程的专家在会上谈及对这些问题的思考。

改革推动城市崛起

“改革开放40年有很多值得纪念的东西，有很多值得关注和总结的东西，但我觉得最炫目的是中国的城市化。”国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主任徐林表示，我国的城市化率由改革开放初1978年的17.9%，提升到了去年年底的58.52%，城市人口超过8亿人。无论是到一线城市、二线城市还是西部地区甚至比较偏远的县城去看，中国城市和城镇的面貌都发生了翻天覆地的变化。

全国政协常委、民族和宗教委员会主任，中国社会科学院原院长王伟光分析认为，首先，农业联产承包责任制等农村改革实现了农业的发展和农村的繁荣，从而释放出大量农村剩余劳动力，通过自带干粮进城务工、户籍制度改革，使得剩余劳动力从事非农产业成为可能。其次，在信息技术推动的全球化背景下，对外开放使得境外的企业、资金、技术、管理和人才大量流入境内成为可能。再次，财税体制改革以及地方政府绩效考核制度建立，激发了地方政府发展经济的积极性和主动性。大量内地农村剩余劳动力与全球的生产资料更多地集中在沿海城市结合，生产向全球销售的具有成本优势的产品和服务。中国工业化和城市化加速推进，成就了中国城市崛起。

国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志认为，在不到40年的时间里，我国城市化率提高了41个百分点，相当于每年都超过1个百分点。不仅速度快，而且有规模，每年都有1000多万人口进入城市。更重要的是，我们不仅取得了这样的成就，还保持了城市化进程的基本稳定。

“中国城镇化成功和城市崛起意义非同寻常。”王伟光认为，中国城市崛起带动了中国成功实现发展和转型，1978年之前，中国还是一个传统的农业大国，处在最低收入国家行列。2018年中国已经成为制造大国，整体上正在迈向现代的制造大国和城市社会。中国城市崛起加快了人类发展的历史进程，占世界近五分之一人口的中国迈入城市社会，深刻改变了人类社会的结构形态，也显著提升了人类的发展水平和整体速度。

城镇化“下半场”面临挑战

“中国城市可持续繁荣面临挑



游客在汝河沙滩公园游玩。从“半城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”，昔日“煤城”河南汝州华丽转身，走出一条新型城镇化道路。

战。在当前与未来，中国城市伴随繁荣而来的是诸多风险和问题，城市在过快增长的同时导致城市化泡沫的情况放大，城市发展结构失衡加剧，城乡之间、城市之间、城市内部分化严重。”王伟光表示，这不仅导致城市发展的不可持续，而且导致泡沫破灭和风险变现，城市化和工业化初期所拥有的关键优势在削弱，包括人口红利消失、生产成本上升、生态环境恶化、收入差距拉大等。此外，随着中国城市的进一步发展，中国城市越来越面临发达国家城市和发展中国家城市的竞争性冲击。

“在人类进入崭新的智慧时代，科学技术、竞争规则、发展动力的变化会越来越快，中国城市随时面临竞争失败和淘汰出局的危险，中国城市需要培育强大的核心竞争力。”王伟光说。

在国务院参事、中国城市科学研究会理事长仇保兴看来，我国的城镇化可以分为上半场和下半场。上半场是前40年，是物质文明的载体，是一个追求GDP的城镇化，下半场则转向以人为本的城镇化。上半场是“灰色”的城镇化，但下半场一定是“绿色”的城镇化。

仇保兴认为，我国目前正从速度城镇化向深度城镇化转变，这个过程面临多种挑战，包括城镇化速度将明显放缓，机动化将强化郊区化趋势，社会老龄化快速来临，住房需求持续减少，碳排放国际压力空前加大，能源和水资源结构性短缺持续加剧，城市空气、水和土壤污染加剧，小城镇人居环境退化、人口流失，城市交通拥堵日趋严重，城镇特色和历史文化风貌丧失，保障性住房积存与住房投机过盛并存，城市防灾、减灾功能明显不足，等等。

有观点认为，由于过去几年中国农业劳动力转移的数量有所下降，中国开始出现了“逆城镇化”现象，对此

徐林分析认为，会不会出现“逆城镇化”现象，是由要素特别是劳动力资源配置是不是还追求更高的报酬和更高劳动生产率的部门决定的。按照人往高处走的规律，今后依然还会出现劳动力资源从农业向非农产业，从农村地区向城市地区转移的趋势。

城市未来向何处去

仇保兴认为，城镇化进入下半场，需要稳妥进行农村土地改革试点，要以“弹性城市”规划整合城市整体资源，提高城市防灾能力。同时，推行“城市交通需求侧管理”，促进绿色交通发展；变革保障房建设体制，降低房地产泡沫风险。此外，还要全面保护城镇历史街区，修复城市文脉；推行“美丽宜居乡村”建设，保护和修复农村传统村落；强化城镇群协同发展管治，促进高密度城镇化地区可持续发展；对既有建筑进行“加固、节能、适老”改造，加快绿色建筑推广。他建议，以特色生态小镇为抓手，分批进行人居环境提升改造；以治理“城市病”为突破口，全面推进智慧城市建设。

“城市是问题的根源，也是解决问题的钥匙。”仇保兴说，城市是80%GDP、95%创新成果、85%税收和财富的聚集器，也是文化的容器，城市的财富隐藏在空间之中。城市需从建筑到基础设施进行硬件改造，再加上“软件”——智慧城市建设，才能调治“城市病”。他认为，“深度城镇化”至少能产生30万亿元的有效投资需求。

中国人民大学首都发展研究院执行院长叶裕民认为，改革开放40年是工业化前期和中前期，生产要素主要是土地物质资本、一般原材料和一般劳动力为主，但到了工业化中后期，劳动力发生了本质变化，由一般

劳动力转化为有能力从事高效率产业、从事创新的人力资本。只有这种人力资本聚集，进而形成创新网络，先进制造和现代服务才能发展起来，城市品质才会提升，城市竞争力才能得以强化。

叶裕民认为，工业化和城市化是实现现代化的两大主旋律，在工业化的中前期是工业化主导城市化，但到了工业化中后期，城市化成为主导。人力资本积累到什么程度，工业化就可以发展到什么程度。城市化的高质量发展基本前提是人的高品质生活，人力资本的积累是人类高质量生活的基本前提。

未来城镇化动力来自何处？“我觉得未来城市化要更好满足人民对美好生活的需要，把更多的注意力放在已经进城农民工的落户及他们的家属、子女的市民化。一旦这个问题得到突破，中国的城市和农村人口比例还会有比较大的变化。”徐林说，让更多农民工和家人在城市团聚，形成对未来更稳定的预期，他们的子女可以接受更现代的教育，对中国的现代化非常有好处。

“以改革开放迎接中国城市更美好的明天。”王伟光表示，今年是中国改革开放40周年，中国城市40年的成功为未来可持续繁荣奠定了坚实的基础，也增添了通过发展城市带动乡村振兴，进而国家整体现代化，创造人民美好生活，实现伟大民族复兴和中国梦的自信。只有持续改革开放，中国城市才能化解过去积累的问题；只有持续改革开放，中国城市才能应对全球竞争中出现的挑战；只有持续改革开放，中国城市才能披荆斩棘、迅速实现崛起；只有持续改革开放，中国城市才能战胜艰难险阻夺取最后胜利；只有持续改革开放，才能实现中华民族伟大复兴的中国梦。将改革开放进行到底，是对改革开放最好的纪念。

城之道

提升新时代城市文化软实力

□ 姜绍华

当前，我国城市进入高质量发展阶段。在城市发展的新阶段，城市文化软实力尤为重要，需要城市管理者高度重视。

城市文化是城市的灵魂，城市文化软实力是建立在城市文化、政府服务、人口素质、社会和谐、形象传播等非物质要素之上的，体现为城市文化感召力、环境舒适力、城市凝聚力、科技创新力、区域影响力、参与协调力等的一种特殊力量。城市文化软实力是无形的，却彰显着一座城市的魅力、潜力和凝聚力。不仅如此，城市文化还对居民的精神品格、思想修养、处世态度、风俗习惯、审美趣味和行为准则产生重要影响。可以说，城市文化软实力已成为新时代城市发展的核心要素。

城市精神是构建城市先进文化的核心，是植根于城市历史、体现于城市现实、引领着城市未来的城市特质，是城市软实力的核心。提炼和弘扬城市精神，一要突出继承性。构建城市精神必须在传统中继承，植根于深厚的历史文化，善于挖掘城市独特的文化品位、艺术韵味和个性魅力，善于汲取城市历史文化传统的神韵。二要突出时代性。城市精神不可避免地打上浓厚的时代烙印，体现一个时代物质文明、政治文明、精神文明和生态文明建设的要求与成果，为经济社会发展提供强有力的精神动力、智力支持和思想保证。三要突出创新性。城市精神作为城市先进文化的精髓，既要有城市特色

和本土特色，也要善于以创新的视野引进、吸收、消化体现人类智慧的世界文化，进而不断促进城市精神升华。四要突出实践性。城市精神从本质上说是一种实践着的精神，必须把城市精神的提炼与培育放到新时代中国特色社会主义建设的大潮中，通过广大党员的实践和参与形成共识，并将其不断内化为市民的内在品质。

城市的规划设计与建设，直接体现着城市文化的内涵和发展理念。从提升城市文化软实力的视角出发，新时代城市高质量规划建设应突出4个方面：一是要突出地方特点和民族特色。城市是历史、文化、传统的集纳处。城市规划建设不能盲目效仿，不能南方与北方城市一个样、大中小城市一个样，城市城区与城郊一个样，要使城市的结构和功能符合城市自身科学发展与文化发展要求。二是要突出人与自然、建筑与城市的和谐发展。城不在于大小，楼不在于高低，马路不在于宽窄，关键是让居民的生活越来越舒适便捷，不断提升他们的幸福感和获得感。三是要突出以人为本的规划建设理念。城市的规划和建设，都要考虑人性化因素，考虑到市民的便利和感受。四是要突出保护与建设的统一协调。把城市有形的和无形的文化遗产保护好、利用好，使新时代城市的规划布局能真正体现城市文化的内涵和要求。

（作者单位：山东财经大学经济理论与政策研究中心）

成长坐标

深圳福田保税区

智能驾驶助力智慧出行

本报记者 喻 剑摄影报道

在广东深圳市福田保税区，4辆阿尔法巴已在智能驾驶公交示范基地安全试运行半年，共1.2万公里。智能驾驶公交搭载了由海梁科技研发的阿尔法巴智能驾驶公交系统，该系统配有激光雷达、毫米波雷达、摄像头、GPS天线等设备，能够感知周围环境，通过工控机、整车控制器、CAN网络分析路况环境，对其他道路使用者和突发状况做出实时反应，也可实现自动驾驶下的行人车辆检测、减速避

让、紧急停车、障碍物绕行、变道、自动站停停靠等功能。智能公交上仍配有司机，如遇突发紧急情况，司机可通过紧急刹车等方式人为干预。

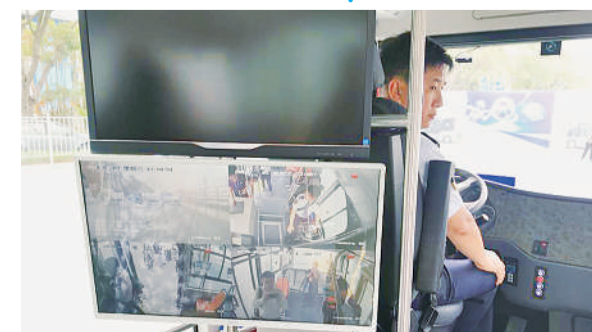
在试运行的基础上，智能公交将扩大试运行范围及示范内容，将5G、车联网、车路协同、高精度地图、智慧调度等技术融合应用。福田保税区也将被打造成国家级智能网联汽车及未来智慧出行生态示范区。



在深圳福田保税区，智能驾驶公交车阿尔法巴在预设路线上试运行。



智能公交上仍配有司机，驾驶过程中司机无须双手随时紧握方向盘。



智能公交配有激光雷达、摄像头、GPS天线等设备，能够对其他道路使用者和突发状况做出实时反应。

“兰马”跑出城市新名片

本报记者 陈发明 通讯员 刘汉能

来自台湾的高浩智不久前参加了2018兰州国际马拉松赛。“兰州拥有适合跑步的环境，跑步过程中还可以欣赏黄河风光，是一次享受的过程。”高浩智表示。

兰州市自2011年举办首届国际马拉松赛以来，已连续成功举办7届赛事，报名人数逐年增加。北京中述体育管理有限公司总顾问张思杰认为，兰州马拉松已成为兰州的一张响亮名片。

“兰马”这张城市名片带给兰州最直接的福利就是助推旅游业发展。2017年，兰州市接待国内外游客6517.2万人次，增长22%，实现旅游总收入555.67亿元，增长24%。兰

州市委宣传部常务副部长朱建军说：“‘兰马’已成为兰州当之无愧的金字招牌和形象大使，成为城市发展的强力引擎，对体育产业、文化旅游、经济发展等都起到了积极的推动作用。”

记者了解到，“兰马”在拉动文化旅游产业发展的同时，也为体育产业提供了一个平台。在日前召开的西部(兰州)体育产业博览会上，“百合之路”徒步走、特色体育小镇、斯迈夫论坛、X-Pro儿童滑步车公开赛活动以及骑行俱乐部等项目成功落地兰州，参展企业与政府达成重点意向7个、初步意向11个。

兰州市体育局局长龙富国介绍，兰州市将进一步促进体育产业

与上下游关联产业的联动，既带动前向关联产业的发展，如旅游业、建筑业（各类运动场馆、池）、运动器具业、运动用品业、运动服饰业等，又拉动后向关联产业，如体育经纪业、体育赞助业、体育广告业等壮大。促进体育产业与商贸业、旅游业、酒店业、餐饮业等产业融合，实现跨界开发，打造体育文化创意、体育传媒等新兴业态。

“兰马”也倒逼兰州在城市建设、结构优化等方面不断改进。近年来，兰州进一步改造提升黄河风景线，着力构建“环母亲河”景观体育长廊，实施了体育中心、马拉松公园、体育文化广场、滨河健身步道、自行车专用

道等惠民工程，完善了城市基础设施，优化了城市综合功能，塑造了宜居宜业宜游的城市新形象。

“这几年，兰州的绿化越来越好，空气质量也更好了。”兰州市民李芳告诉记者，“兰马”不仅是兰州市民的狂欢日，也为市民带来了实实在在的好处。

国际田联技术代表阿莱西奥·磐迹表示，国际田联希望在2019年将一场重要的会议落地兰州，邀约国际知名马拉松管理、运营以及经济体育公司齐聚黄河之滨，共话马拉松赛事的发展，共建众多有独特意义的跑者文化，扩大“兰马”赛事和兰州城市的知名度。