

目前全国已有超过13万个村组完成集体资产股份权能改革

村集体经济“造血”功能亟待提升

经济日报·中国经济网记者 刘 慧

走四方
观乡村

当前，一家一户的分散经营越来越难以适应现代农业发展要求。专家认为，实施乡村振兴必须把壮大集体经济提升到与家庭承包经营同等重要的地位，构建系统性、常态化的扶持政策，探索发展壮大集体经济的新路径，补齐农村集体经济薄弱的“短板”。



内蒙古杭锦旗杭锦旗尔村采取村企共建方式建设的生态扶贫新村。

刘 慧摄

村级集体经济薄弱是当前我国乡村振兴的“短板”。壮大村级集体经济，提高村级集体经济“造血”功能，是实现乡村振兴，带动农民共同致富的一个重要抓手。

补齐集体经济薄弱“短板”

加快探索社会主义市场经济条件下集体经济的有效实现形式，实现农村集体经济与家庭承包经营“两条腿”走路。

盛夏6月，太阳火辣辣地炙烤着大地。在内蒙古杭锦旗境内的库布其沙漠北部、黄河南岸的杭锦旗尔村，一幢幢古朴典雅的灰色砖瓦房整齐有序。村东头一片刚开垦的荒地，名誉村主任高毛虎冒着高温酷暑查看甘草出苗情况，依稀可见的甘草嫩芽让他兴奋不已。

“这片荒地是杭锦旗尔村集体唯一一块可供开发利用的土地。”刚刚当选的杭锦旗尔村党支部书记王二俊告诉记者，杭锦旗尔村以农牧种养殖为主。2016年，在各级政府和亿利资源集团的帮扶下建设美丽乡村，政府每户资助5万元，亿利资源集团每户资助5万元，统一规划建设了190多幢灰色砖瓦房，对村民进行集中安置。2017年，村里的国家级贫困户全部实现脱贫。为了防止因病因灾致贫的现象，当地政府决定扶持村里发展壮大集体经济，把在外闯荡多年常年从事生态修复工作的亿利资源民兵联队队长高毛虎聘为名誉村主任，负责开发村里60亩荒地，依托亿利资源集团发展甘草育苗，收入归集体所有。

要带领全村致富，尤其是贫困户脱贫致富，村集体经济的发展至关重要。我国实行农村家庭联产承包责任制至今已40年，农村经济有了快速发展。但是，许多地方农村集体经济发展滞后，一些村出现了不同程度的衰败，出现了大量“无钱办事”的集体经济“空壳村”，直接影响农业农村现代化建设和乡村治理体系的构建。

国家发展改革委产业经济与农村经济研究所农村研究室副主任涂

圣伟认为，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，无疑是改革开放以来最重要的制度创新之一。然而，实践中“分”的层面进展充分，“统”的层面却相对滞后，统分结合的制度潜能没有充分释放。随着农村劳动力的大量转移，一家一户的分散经营越来越难以适应现代农业发展要求。实施乡村振兴战略，必须加快探索社会主义市场经济条件下集体经济的有效实现形式，把壮大集体经济提升到与家庭承包经营同等重要的地位，构建系统性、常态化的扶持政策，补齐农村集体经济薄弱的“短板”，真正实现农村集体经济与家庭承包经营“两条腿”走路。

探索集体经济发展新路径

立足资源优势，探索发展资产租赁型、生产服务型、企业股份型、联合发展型、农业开发型等多种形式的集体经济。

随着乡村振兴战略的实施，各地都在立足资源优势积极探索发展壮大集体经济的新路径，有的在探索发展资产租赁型、生产服务型的集体经济，有的在探索发展企业股份型、联合发展型、农业开发型等多种形式的集体经济。

农村可利用的土地是村集体最宝贵的创业致富资源，利用没有承包到户的集体“四荒”地、果园、养殖水面等资源，集中开发或者通过公开招标等方式发展现代农业项目，是目前很多村集体收入的重要来源。河北柏乡县内步乡赵上京村党支部书记赵现涛说，他们村集体每年收入只有5000元，是村里60亩荒地一年的租金，可支配收入少得可怜。等这些荒地10年租期到了，他计划把土地收回来重新整理，以更高的价格出租，或者种植中药材、长寿茶等效益更高的经济作物，增加村集体经济收入。

利用人文的、历史的良好生态资源优势发展休闲农业和乡村旅游是一些村庄发展集体经济的重要路径。地处海拔1080米山区的浙江省遂昌县高坪乡茶树坪村是典型的山

区贫困村，村党支部书记黄久富说，他们利用村里320多亩古老梯田和水牛犁田、手插秧、镰刀割稻等最传统的农耕文化资源，发展乡村旅游，村集体经济不断发展壮大，农民快速脱贫致富。

有的村庄在符合规划的前提下，利用闲置的各类房产设施，集体建设用地发展租赁物业，有的村庄整合利用集体积累的资金、政府的帮扶资金等，通过入股或者参股一些企业来增加集体经济收入。浙江安吉县递铺街道鲁家村通过土地置换、房屋出租、项目资金整合、用政府投资撬动社会资本等一系列创新举措，获得了发展壮大集体经济的“第一桶金”。村党支部书记朱仁斌说，为了壮大集体经济，他们构建了“公司+村集体+家庭农场”的经营模式，成立鲁家村经济股份合作社，与浙江峰旅旅游发展有限公司共同出资成立了安吉乡土农业发展有限公司，引进社会资本建设了21个各具特色的家庭农场。通过市场化运作，鲁家村集体经济不断发展壮大，2017年，鲁家村集体资产达1.2亿元。

对于一些资金匮乏的村庄来说，采取村企共建方式，吸引工商资本发展壮大集体经济，是可行的发展路径。涂圣伟认为，必须要建立完善企业、村集体和农民三者的利益联结机制和收益分配机制，充分发挥各个主体的优势和作用，实现企业、村集体和农民的多赢。同时，要完善工商资本下乡的政策扶持机制、配套服务机制和风险防范机制，既能保护企业在乡村投资的积极性，又能保护集体和农民的利益不受侵犯。

盘活沉睡的集体资产

壮大农村集体经济，重头戏是搞好清产核资，量化资产，发展股份合作经济，但不能“一股了之”“吃光分净”。

壮大农村集体经济，增强农村发展活力，就要推进农村集体产权制度改革，重头戏是搞好清产核资，量化资产，发展股份合作经济，激活“沉睡”的集体资产，实现农村集体资产、

资源、资金等要素的有效利用。

河北丰宁满族自治县五道营乡十七道沟村是一个国家级贫困村，村党支部书记孙玉玺是一个在外创业成功的企业家。为了改变家乡贫穷落后的面貌，他回乡投资2000多万元建设了14幢居民楼，让全村400多户贫困户集中搬到楼上居住。他整合利用农民流转出来的土地和老房子，规划发展养殖业、有机蔬菜、乡村休闲旅游业3大产业，同时，通过招商引资引进大企业，探索“企业+村集体+农户”的股份合作型经营模式，扶持壮大集体经济。去年，村里引进北京二商集团投资肉牛养殖业，其中，北京二商集团占51%的股份，村集体以土地入股占14%的股份，村民占35%的股份。“这种股份合作型发展模式，大大提高了土地利用价值，带动了周边村民就业，实现村集体和群众‘双致富’。增加了集体经济收入，可以用来支付村里公共卫生、村民取暖、用电、修理村公路等公益类服务费用，以及用作村里低收入困难户的帮扶资金。”孙玉玺说。

农村集体资产包括资源性资产，学校、医院等非经营性资产，以及经营性资产。现在有的村只有几十万元集体资产，有的村有几百万元集体资产，有的村甚至有几千万元、数亿元集体资产。据农业部统计，目前全国农村集体资产分布在50多万个村和490多万个村民小组，截至2016年底，全国农村集体资产总额为3.1万亿元（不包括土地等资源性资产）。

涂圣伟认为，推进农村集体产权制度改革，积极发展农民股份合作，就要积极探索赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权益，绝不是要“一股了之”“吃光分净”，而是要围绕发展壮大集体经济，引领和带动农民共同富裕。据了解，2015年，中央在29个县开展农村集体资产股份权能改革试点，目前，全国已有超过13万个村组完成改革，将农村集体资产折股量化建立了股份经济合作社。农村集体经济组织作为一个市场主体，以自营、入股、合作的方式发展壮大集体经济，促进了“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。

专家观点

热带作物产业整体水平待提升

——访农业农村部南亚热带作物中心副主任韩沛新

本报记者 常 理

我国是世界热带作物生产大国，品种丰富、种类繁多、功能多样，种类占全国植物种类的三分之二。天然橡胶、木薯、油棕、香蕉、荔枝、龙眼、芒果、咖啡、胡椒、南药等诸作物及产品为人们所熟知，多数产品具有不可替代性和特殊作用。

当前，我国热带作物产业的发展状况如何？产业有哪些特点？经济日报记者专访了农业农村部南亚热带作物中心副主任韩沛新。

记者：当前，我国发展热带作物产业的重要性体现在哪里？

韩沛新：做强做优我国热带作物产业具有3个方面的重要意义。首先，是促进热带、亚热带地区（简称热区）乡村振兴的主要抓手。热区经济社会发展依然不平衡不充分，广大农民的收入有待进一步提高，部分热区扶贫攻坚的任务较重。而热带作物大多为高效经济作物，加快热带作物产业发展，可加快热区生态、资源、经济协调发展，促进产业兴旺、乡村振兴。

其次，是保障战略资源安全供给的必由之路。天然橡胶是重要的战略资源，要在做优热带特色高效农业的过程中，坚定不移地推动国内天然橡胶产业做强做大，保障重点领域的有效供给。

再次，发展热带作物产业是满足消费升级的内在要求。许多热带水果等产品具有风味独特、功能多样、产品多元的特点，通过加快发展，做强做优热带作物产业，能够更好地满足人民日益增长的消费需要。

记者：当前，我国热带作物产业发展面临哪些不足？

韩沛新：我国热带作物产业起步晚，发展基础相对薄弱，在当前竞争激烈的国际市场条件下，产业整体水平有待进一步提升。主要表现

在：一是产品结构不能有效满足变化的市场需求。优良品种和适宜深加工的品种不够丰富，部分热带水果熟期过于集中，现有产品结构尚不能适应消费市场的快速变化和多样化需求。二是科技创新与应用水平难以支撑产业发展。我国热带作物科技在重要领域自主创新能力不强，部分作物的育种、生产机械、保鲜储运、精深加工等领域的技术问题还没有从根本上解决。三是生产经营方式不适应激烈的市场竞争。我国热带作物生产仍以分散的农户为主，经营规模偏小，标准化生产水平不高。新型经营主体发育总体滞后，“互联网+”、农超对接等新型营销模式推广不足，难以适应日益激烈的国内外市场竞争。三产融合深度不够，精深加工、仓储、物流、贸易等发展相对滞后，缺乏有竞争力和影响力的产品品牌和企业品牌。

记者：如何推动热带作物产业更好地发展？

韩沛新：首先要加大对热带作物产业的宏观指导和扶持力度，不断创新金融支农手段，完善政策保险体系。其次要优化区域布局，坚持差异化、特色化发展，进一步建成与区域环境特点相适应、科学高效利用热区资源的热带作物产业带和优势区。三是有效整合热带作物科技资源，建立协同创新机制，不断加强热带作物种质资源保护，加快培育一批具有自主知识产权的丰产、优质、多抗、广适优良品种。四是促进热带作物一二三产业融合发展。着力改善储藏、保鲜、包装等设施装备条件，促进热带作物产品就地就近加工转化。大力发展冷链体系和新鲜果品配送，加强热带作物产品商品化处理和产后服务。推进热带作物与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。

江西鹰潭村民返乡发展乡村旅游

灵溪小镇风光美

本报记者 刘 兴 通讯员 徐 严

路旁果棚层层，错落有致；湖水碧波荡漾，倒影绰绰……近日，记者走进江西鹰潭市余江县杨溪乡杨溪村的“灵溪小镇”，犹如走进一幅山水画。

一大早，游客万佳与朋友驱车20多里路来到“灵溪小镇”时，这里已经游人如织。大伙儿在果棚里采摘小樱桃，进山间赏花，到水库划船。说起感受，喜欢热闹的万佳笑盈盈地说，“山水美景，玩得开心”。

同一时间，负责“灵溪小镇”开发的鹰潭东瑞实业有限公司总经理陈育平正走在山间小路上。“平常每天都有3000多人来参观，周末时有5000多人。”陈育平笑着说。

时间回到5年前，杨溪村可没这么热闹。杨溪村党支部书记陈火柴说：“以前这全是荒山，年轻人都外出打工了，更别说有游客来玩。”

“灵溪小镇”的落户，让杨溪村发生了翻天覆地的变化，不仅绿了山川，美了山村，还带动村里50多名贫困户就业，每人每月增收1500元以上。

万亩杏林迎客来



北京市平谷区北寨村万亩杏林，游客正在采摘红杏。多年来，当地打造“北寨红杏”特色产业，建成了集高标准红杏产业示范区和红杏生产、采摘、销售于一体的“农事体验馆”，实现了农民增收致富。本报记者 赵 晶摄

山东首个乡村振兴服务驿站成立

足不出村享受涉农服务

本报记者 刘 成 通讯员 刘 伟

日前，山东省胶州市胶莱镇南王疃村村民张培亭办理危房改造申请，与以往不同的是，办理地点不在距家20多公里的镇政府，而在步行10分钟就到的乡村振兴服务驿站。

“10多分钟手续就办好了，很方便。”张培亭说，以前类似的业务要先盖上村委会的章，然后拿着条子到镇上盖章，再到建设部门办理，十分繁琐。

今年5月份挂牌成立的胶州市胶莱镇王疃乡村振兴服务驿站，是山东省首个乡村振兴服务驿站。据介绍，整个驿站占地20亩，分为乡村治理、生产、生活3个服务区，可提供

党务、治安、劳保、教育、农资、农技、金融、文化、健康、养老、电商、物流等12类服务。“可以说，驿站最大的特点就是功能全。我们的目标是让广大村民足不出村就可以享受到尽可能多的涉农服务。”胶莱镇人大主席马培盛说。

记者看到，驿站的醒目位置张贴着群众办事流程，所有项目一目了然。两个小时内，陆续有10多名村民来办理了不同业务。

在驿站的化肥农药销售店，种子、农药、化肥一应俱全，村民购买农资不必像以前一样三进农资店。除了帮助村民在驿站办理业

务，驿站工作人员还会主动走进村民家里，讲解小额人身保险、养老、医疗、就业创业等政策，并为行动不便的老年人和一些特殊困难群众提供上门服务。

“在物流方面，乡村振兴驿站解决了以往物流不进村的状况，让消费品进得了村，农产品顺利出村。”胶州市委农工办副主任徐永治说，以前村民要去镇上发快递，价格普遍在8元以上，乡村振兴驿站进村后能降到3元左右，大大减少了物流成本。

徐永治告诉记者，去年胶州市建成109个农村金融财富服务站，村民在村头就能享受到现金存取、转账

汇款、个人理财、政策性保险、金融知识宣传等集银行、保险和理财业务于一体的“一站式”金融服务。胶州乡村振兴服务驿站将整合金融财富驿站的服务项目，并增加物流、电商、便民中心等功能，解决村庄距离主城区较远、村民办事不便等问题。

“乡村振兴服务驿站是对乡村资源的再整合、涉农服务的再延伸，将有效健全完善乡村治理和服务体系，为乡村振兴注入强大动力、提供有力保障。”山东胶州市委书记孙永红说，下一步将在全市形成规划合理、布点精确、渠道畅通、全域覆盖的乡村振兴服务驿站网，实现驿站服务全覆盖。