

聚焦

针对民众疑虑,相关部门回应称:

北方沙尘天低于近17年同期均值

本报记者 黄俊毅

随着中央环保督察力度的不断加大,公众对生态环境的关注度越来越高。近一段时间以来,不少人反映今年沙尘天气似乎又多了。为此,记者日前向国家林业和草原局治沙办作了求证。国家林业和草原局治沙办负责人表示:今春北方地区沙尘天气次数较少,强度较弱,影响范围较小。沙尘天气过程次数多于、强度略强于2017年同期,但次数和强度均低于2001年至2017年同期均值和常年均值。

监测数据显示,3月1日至5月31日,我国北方地区共发生10次沙尘天气过程,其中沙尘暴3次,扬沙7次。影响范围涉及西北、华北、东北等15省份768个县(区、旗),受影响的国土面积约399万平方公里,受影响人口约3.5亿。据不完全统计,大风和沙尘灾害造成直接经济损失约3.84亿元。

国家林业和草原局治沙办有关专家分析认为,沙尘天气主要起源于蒙古国南部、南疆盆地、内蒙古中西部和甘肃河西走廊中西部。据卫星遥感监测,受地面冷锋和蒙古气旋影响,春季北方地区有7次沙尘天气过程的沙尘物质部分源自于境外蒙古国,国内的沙尘源地主要有南疆盆地、甘肃中西部。沙尘天气首发时间较往年同期偏早,且集中发生在春季前期。影响华北地区、北京地区的沙尘天气分别为8次、3次,较往年偏多,持续时间较长。

“从沙尘天气形成动力看,冷空气次数较多、势力较强,是沙尘天气多发的直接原因,今年春季入侵我国北方的冷空气达16次,且势力较强。从气温和降水看,春季气温偏高、北方大部降水偏少,特别是北京等地连续无降水日数突破历史极值。从主要沙尘源区植被长势看,北方地区特别是华北北部上年植被长势较差、今春降水偏少、植被返青较晚,是沙尘天气多发的主要原因。另外,今年3月至5月北方大部分地区气温偏高,5月降水明显偏多,草原返青提前一周,也有利于抑制沙尘天气发生。”专家分析认为。

专家认为,近些年来我国在主要沙尘源区和路径区相继实施了一批防治沙工程,进一步加大荒漠生态恢复力度,北方地区生态状况总体上保持稳定趋好,主要沙尘源区释尘量逐年减少。

国家林业和草原局治沙办相关负责人表示,为有效应对沙尘天气灾害,国家林业和草原局积极准备,及时部署,强化措施,认真做好春季沙尘暴灾害应急处置工作。科学开展沙尘暴灾害预警监测,与中国气象局加强天气预测分析与会商,利用卫星遥感监测,沙尘暴地面监测站、短信平台、沙尘信息报手机APP等开展沙尘暴灾害预警监测,实时掌握沙尘天气发生、发展过程。加强重点预警期应急值守,强化灾害信息报送和管理。

直播间

夏日防中暑,这里有妙招

炎炎夏日,防暑降温非常重要。但是,如果措施不得当,反而不利于身体健康。医学专家提醒,既要科学合理防暑降温,也要综合饮食别“偏食”。那么,如何防暑效果更好呢?本期主持人为大家详解。

问:天热就喝冷饮吃冷食,长时间待在空调房里,这样好吗?

主持人:防暑降温不是“冷处理”,通过物理降温并非最好。盛夏时节,人体实际处于外热内寒状态,如果贪吃贪喝过多冷食冷饮易造成肠胃功能紊乱。我们要尽量避免长时间在烈日下或温度较高的环境中活动、滞留。外出时,最好穿浅色、宽松的衣服,戴宽边帽或打遮阳伞。室内保持通风,可借助在地上洒水,使用电风扇、空调来降温,但空调温度不宜过低。在空调环境中工作、生活,每天应抽一定时间到室外活动,进行耐热锻炼。此外,还应该多喝水,多吃水果蔬菜。

问:长时间在高温下工作该注意哪些问题?

主持人:对高温作业人员而言,要及时补充营养,每人每天3升至5升含盐饮料,饮料含盐量以0.15%至0.2%为宜;同时要增强个人防护,高温防护服、防护眼镜、面罩、手套、鞋盖、护腿等都是不可少的。此外,家里常备防暑降温药,如十滴水、仁丹、风油精,按药物使用说明正确使用。高龄老人、孕产妇、婴幼儿、有慢性疾病的人员,在高温天气尽可能减少外出,如有不适,应及时就医。

问:高温中暑有哪些类型,应采取什么紧急处理措施呢?

主持人:根据卫生健康部门的提示,中暑可分为轻症和重症中暑。轻症中暑表现为头晕、头痛、面色潮红、口渴、大量出汗、全身乏力、心悸、脉搏快速、注意力不集中、动作不协调等。重症中暑包括热痉挛、热衰竭和热射病。热痉挛的主要表现为肌肉疼痛或抽搐。针对热痉挛,应让病人静坐在凉爽地方休息;饮用果汁或运动饮料;如果病人有心脏病史或1小时后热痉挛的状况还没有消退,要赶紧就医。热衰竭起病迅速,患者常出现眩晕、呕吐、痉挛、昏厥等症状,要给人喝凉凉且不含酒精的饮料;洗凉水澡或擦拭身体;开空调,然后换上轻便的衣服。如症状严重,伴有心脏疾病或高血压,要立即就医。热射病表现多样,主要表现为头晕、恶心、极高的体温(口腔体温大于39.5摄氏度)、皮肤红热且干燥无汗、怕冷等。应将病人移到阴凉的地方,用凉水擦拭身体等方式迅速给病人降温;不要给病人喝水;要迅速拨打120抢救。

(本期主持人 李万祥)



本版编辑 郭存举 李 瞳

降准成常态 “放水”系误读

陈果静

一种常规货币政策工具,不宜给降准贴上“放水”的标签。虽然从2015年底以来,降准工具使用的频次降低,但这是在当时经济下行压力较大、人民币汇率波动性增强、金融市场风险上升背景下,为避免市场误读的选择。

2017年以来,情况已有明显改善。尤其是当前,我国经济基本面稳中向好,经济运行保持在合理区间。无论是从工业增加值增速、制造业投资,还是从出口和消费来看,都保持了较快增长。金融市场流动性合理稳定,人民币汇率呈现双向波动格局,总体走势较为平稳。在这样的宏观经济背景下,目前并不需要大幅“放水”来稳增长。

在总体向好之时,还需要看到“债转股”和小微企业仍然面临困境。当前,部分企业因负债率过高,面临严重的资金困境。通过市场化法治化“债转股”,能有效解决企业运行中面临的问题,让企业“轻装上阵”。针对今年以来“债转股”签约金额和资金到位进展比较缓慢的实际情况,定向降准能够释放成本较低的长期资金,对金融机构形成正向激励,提高其实施“债转股”的能力,加快已签约“债转股”项目落地。

同时,当前我国小微企业融资难融资贵问题仍较为突出,小微企业很难从正规金融机构获得资金,且去年下半年以来,小微企业信贷增速有所下滑,从非正规金融机构渠道获得的资金成本居高不下。此时实施定向降准,有利于增强小微信贷供给能力,增加银行小微企业贷款投放,降低小微

企业融资成本,改善对小微企业的金融服务。

从此次央行对降准资金的严格限制来看,降准也并未释放“放水”信号。央行要求,金融机构使用降准资金支持“债转股”和小微企业融资的情况将纳入央行宏观审慎评估。在支持“债转股”方面,要求相关银行要建立台账,逐笔详细记录并按季报送人民银行等相关部门。同时明确,不支持“名股实债”的项目,不支持“僵尸企业”债转股。这一系列限制措施有利于确保定向降准精准执行。

在定向降准常态化的背景下,接下来,相关部门应进一步强化对定向降准资金使用情况的监管,让政策落地不打折扣,确保每一分钱都用在“刀刃”上,进一步提高定向降准措施的精准程度。

中经观点

7月5日起,市场将迎来年内第三次降准,将释放约7000亿元资金支持市场化法治化“债转股”和小微企业融资。

近年来,每次动用存款准备金工具,就容易引发市场对于货币政策转向的猜测,这次也不例外。定向降准之后,“放水”的声音再度出现。对此,央行有关负责人多次强调,我国稳健中性货币政策基调保持不变。

在稳健基调之下,灵活应对市场变化是货币政策的重要特征。作为

全国土地日专家共话改革进程和未来转型——

激发土地要素红利不断释放

经济日报·中国经济网记者 黄晓芳



改革开放40年来,土地要素市场成为社会主义市场经济体系基础性组成部分,土地要素红利不断释放,土地管理为我国改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就作出了重要贡献。专家表示,当前需要重新认真思考土地的功能定位,确保其更好地服务经济社会发展大局——



近日,湖北省宜昌市夷陵区樟村坪镇羊角山村,由昔日露天采铁矿改造而成的“云上西寨”项目建成开放,吸引了各地游客前来欣赏云寨美景,避暑度假。 张国荣摄

调查监测和确权登记、所有国土空间用途管制由多部门分散管理走向集中统一管理,实现了系统性、整体性、重构性变革。

事实上,土地管理从多部门分头管理到一个部门统一管理,从土地无偿划拨到有偿出让,从粗放低效利用到节约集约利用,无不反映出时代变迁。

中国土地学会理事长王世元表示,我国土地管理体制机制改革尤其是土地使用制度改革,紧跟时代步伐,在探索中前行,使我国土地作为生产要素配置的理念、方式和调控手段发生了深刻变革,构建和形成了具有中国特色的土地市场,为我国改革开放和社会主义现代化建设作出了巨大贡献。

土地使用制度改革持续推进

新中国的改革从农村开始,农村的改革从土地开始。1978年,安徽凤阳小岗村部分农民分田到户揭开了我国农村土地改革的序幕。

在城市,土地改革出现在1979年,我国开始以场地使用权作为出资兴办中外合资企业或向中外合资企业收取场地使用费,开始了变革国有土地使用制度的探索。

1987年,深圳市率先试行土地使用权有偿出让。深圳市规划和国土资源委员会主任王幼鹏表示,土地拍卖“第一槌”标志着我国城市土地使用制度改革迈出了关键一步。在这之后,《宪法》《土地管理法》的修改,为土地有偿使用清除了法律障碍。

王广华表示,土地使用制度的一个重大变化是市场配置比例的不断加大。2001年,国务院印发《关于加强国有土地资产管理的通知》,成为国有经营性土地由非市场配置到市场配置的分水岭。

2014年起,我国部署开展了农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革3项改革试点。由此积累了从基层而来的创新经验,形成了一批可复制、可推广、利修法、惠民生的制度创新成果。

中国人民大学教授刘守英表示,从各地试点情况来看,这些改革具有全局意义,不仅在发达地区,在欠发达地区同样具有需求,需要不断加强顶层设计和地方创新,以问题为导向,旨在推进制度供给。

2017年,中央出台了加强耕地保护和改进占补平衡的意见,实施了全民所有自然资源资产有偿使用制度改革;启动了建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场试点。2018年,跨省域补充耕地国家统筹管理办法、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂管理办法开始实行。

王广华表示,土地改革40年来的历史“印记”,见证了市场在土地资源配置中决定性作用的逐步发挥,土地要素市场成为社会主义市场经济体系基础性组成部分,土地要素红利不断释放,成效十分显著。

新时代土地制度面临转型

当前,我国进入了中国特色社会主义新时代,我国土地管理和土地制度也开启了新篇章。

6月25日是第28个全国土地日。今年土地日宣传主题是“珍惜土地资源 建设美丽家园”。当日,自然资源管理领域资深专家共聚我国启动土地市场化改革第一城——深圳市,围绕土地利用和制度改革等话题,献计献策。

土地作为生产要素对我国经济发展起到什么作用?在土地使用制度改革中,市场力量如何更好地发挥作用?在更加注重发展质量的新时代,土地制度应如何变革?针对这些问题,经济日报记者采访了相关专家。

土地管理机制紧跟时代步伐

自然资源部副部长王广华表示,回顾40年的改革历程,土地管理为我国改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就作出了重要贡献。

首先,拿土地出让收益来说,这一笔收入为地方政府推进基础设施建设和城镇建设提供了大量资金来源,仅2017年国有土地使用权出让收入就达到5.2万亿元。

原国家土地管理局局长邹玉川表示,改革开放之初,正是借力土地出让,为城市基础设施融资,开创了以土地为信用基础积累城市原始资本的道路。

同时,我国全力保障经济社会发展用地需求,保障了国家重点建设项目和新型工业化、城镇化、农业现代化与脱贫攻坚用地需求。

在我国最严格的耕地保护制度之下,2017年底我国耕地面积达到20.23亿亩,划定永久基本农田15.5亿亩并实行特殊保护,大力推进土地综合整治并建成高标准农田4.8亿亩,耕地数量、质量、生态“三位一体”保护新格局基本形成。

我国土地管理制度变迁,事实上折射了我国经济社会发展的历程。

上世纪80年代末,我国经济发展的加快使得土地需求增加。为此,1986年,为加强对全国城乡土地的集中统一管理,国家土地管理局应运而生。

我国是世界上第一个为保护土地而设立专门纪念日的国家。1991年5月24日,国务院确定每年6月25日为全国土地日。

1998年,国务院机构改革决定组建国土资源部,负责土地、矿产、海洋等自然资源的规划、管理、保护与合理利用。2004年,国务院确立省级以下国土资源垂直管理体制。2006年,我国开始正式施行国家土地督察制度。

2013年,我国正式确立不动产统一登记制度,由国土资源部负责全国土地、房屋、草原、林地、海域等不动产统一登记工作。今年,为解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题,国务院机构改革方案中作出组建自然资源部的决策。

王广华表示,自然资源部的组建,标志着包括土地在内的所有自然资源的

视点

中国新闻奖名专栏