

长沙市雨花区压实责任、科技助力、全民“参战”

## 环保发三箭 共护“雨花蓝”

经济日报·中国经济网记者 刘麟 中国县域经济报记者 谢瑶

打赢蓝天保卫战

湖南省长沙市雨花区处于全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区——长株潭城市群的几何核心区域。今年以来，长沙市吹响了打好污染防治攻坚战集结号，提出“三个月治标、三年治本”的目标。雨花区委、区政府科学决策、科技施策，打响了“雨花蓝”的“全民保卫战”。



蓝天白云的好天气在长沙市雨花区已成为常态。

彭可佳摄

开出焚烧垃圾首笔最严10万元罚单、出台举报环境违法行为的奖励办法、环保与城管网格化管理平台在线监管实现污染“一网打尽”、暗访纪录片主动“揭短”曝光环保问题……一系列打赢蓝天保卫战的亮点，都出现在湖南省长沙市雨花区。

“良好的生态环境是最普惠的民生福祉。蓝天不仅是宜居之必需，还会增加市民的获得感，能更好地凝聚发展动力。”长沙市雨花区委书记张敏说，“我们要以最强硬的态度、最严格的执法来推动绿色发展方式和生活方式在全区形成风尚，使蓝天更蓝、绿水更绿。”数据显示，截至今年6月6日，雨花区累计优良天数123天，优良率78.3%，比去年同期增长14天，优良率提高8.4个百分点；PM<sub>2.5</sub>年均值52，同比下降5.5%，PM<sub>10</sub>年均值62，同比下降18.4%，空气质量优良率和优良天数继续保持长沙市区第一。

## 压实责任 干部个个加油干

大屏幕上播放着暗访纪录片，一个个“煤”镜头、“灰”镜头、“脏”镜头，让正在观看纪录片的13个街道（镇）党政一把手如坐针毡，红脸冒汗……回想起蓝天保卫战讲评会现场的场景，钟智宏印象深刻。

钟智宏是雨花区蓝天办常务副主任和区环保局党组书记、局长。3月1日，区委、区政府举行“蓝天保卫战讲评会”，会议在主动“揭短”的暗访纪录片中拉开序幕。暗访片中的画面直指13个街道（镇）存在的环保问题，曝光现场达30多处。

主动揭短、自查自纠、紧盯目标抓清零，是雨花区打赢蓝天保卫战的有力武器。

雨花区建立起高效执行机制、强力督查机制、严厉考核问责机制，将大气环境治理情况纳入街道、部门的年度绩效考核，按照长沙“10个严禁”的要求，科学制定控车、控尘、控排、控烧、控煤、控油6个方面的数十项措施，紧盯“三个月治标”的15项任务，建立任务清单、问题清单，明确责任人和倒逼治理时限，突发事件当晚交办，24小时办结，解决一项销号一项。同时，配套强力督查机制进行4个层面的督查，即区领导不定期督查，两办重点督查，人大、政协参与督查，志愿者随时督查。

此外，雨花区还出台了问责办法。对在蓝天保卫战中不履职或履职不力者，按情节轻重给予不同问责，单位受到问责的，对接全区绩效考核体系，视情节予以扣分，被问责者直接影响评优评先和职务晋升。

## 科技助力

## 盲区处处变亮区

接单审核、迅速派单、督查实效……雨花区环保数字网格化处置调度中心内，工作人员十分忙碌。“平时环保问题处理需要经过纸质报表、处理回复函等繁琐过程，如今网格员发现环保问题，用手机上的‘网格通’APP采集现场定位、现场照片，一键实时上传到调度中心，中心‘接单’审核后，立即‘派单’到街道处理。一般环保问题最快一天内办结。”钟智宏告诉记者，这种网络化新模式，是雨花区基于蓝天保卫战的现实需要，在长沙市区率先探索的环保数字网格化管理。

去年10月份，依托城市管理网格框架，雨花区将全区划分为1个园区网格、37个部门网格、13个街镇网格、169个社区（村）网格。1200余名网格员每天分班动态巡查网格内环保问题。同时，雨花区将环保问题划分为环境隐患、工地扬尘、噪声污染、入河排污口不正常、突发事件等48个处置事项，对应工业园区、街道（镇）、社区（村）以及环保、城管、建设、农林水等监管责任主体，通过纵向到底、横向到边、全面覆盖的环保网格体系，实现对环保问题的“一网打尽”。环保网格体系确立后，城管、建设、环卫、交警、交通、公安和农林水等部门都行动起来，领走了各自的环保任务，污染防治责任越来越具体明确，既解决了责任来了“踢皮球”的问题，也解决了效率问题，“大环保”格局逐渐形成。

人防形成合力，科技及时助力。雨花区积极引“智”，强化治污防污技术保障，提升科学治霾水平：召开蓝天保卫战“科技战”会议；请来高科技公司绘制污染“热力图”；聘请湖南师大专家量身设定大气污染防治举措；为26个建筑工地安装扬尘在线监测仪……5月2日，雨花区在全省率先启用3D可视型激光雷达探测城市大气污染，激光雷达一开启，5公里垂直范围内的大气污染状况尽收眼底。雨花区区长刘素月介绍，3D可视型激光雷达的应用，可从源头防

控，实时分析PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>的浓度分布，同时通过可调摄像头装置实时拍照记录，可以更准确地监测定点工业烟尘的排放、城市上空环境污染物的扩散、捕获污染源位置。

## 全民“参战” 群众时时听号令

日前，一场特殊的考试在雨花区树木岭小学举行，全校1308名小学生和家长参加了以蓝天保卫战为基本知识点的网络答题及笔试。“打赢蓝天保卫战，每个家庭能做的事情太多了！”走出考场的家长和孩子感慨。

作为高层楼宇多、老旧小区多、流动人口多、管理难度大的长沙中心城区，雨花区提出“全民行动”，引导居民积极投身到线索采集、监督治理、环保宣传等工作中。

爱管环保闲事的“雨花群众”来了！“白天冷冷清清，晚上灯火通明，这不正常！”在洞井街道桃花社区筹委会三溪桥组一处偏僻的角落，10间简陋板房引起居民邹培和彭建钢的警觉。经过连续5天的通宵蹲点，他们终于摸到了对方的行动轨迹：零时前后，一辆辆小三轮车、农用车驶入这里，从停在板房上空坪的大卡车上分装散煤运往销售点。两人迅速把线索和证据上报，雨花区各部门立即行动，一处占地1300平方米、藏匿城乡结合部的燃煤销售点被一举取缔。

“雨花群众”中有银发先锋。圭塘街道大塘社区长冶小区，焚烧垃圾事件时有发生。由离退休党员组建的“红袖章”义务巡逻队成立后，成了这里的“灭火员”和蓝天保卫战政策宣传员与环境知识解说员。

“雨花群众”当然少不了社会组织！开办“环保课堂”向居民传播低碳生活理念、通过形式鲜活的游戏引导孩子争当“绿伞小卫士”……

“雨花群众”更少不了企业商户！蓝天保卫战打响后，刘春妹主动成为高桥大市场第一个从经营烟花爆竹转行的商户。摘下挂了12年的鞭炮商行招牌转行经营酒水，刘春妹信心满满，“十几年的经验还在，不担心生意不火”。

北京市门头沟区

## 废矿上建起京西绿色屏障

本报记者 杨学聪

“

北京市门头沟区早年以“黑（煤炭）、白（石灰）、灰（水泥）”3大支柱产业闻名。进入新时代，当地人挑起了生态涵养区建设的重担，把昔日山体裸露、水土流失严重的废弃矿山，变成被30余种植被覆盖的绿地，为首都筑起一道绿色生态屏障。

京西层峦叠嶂，矿产资源丰富，曾为首都的发展提供源源不断的能源。如今，退出传统采掘业的北京市门头沟区，把昔日山体裸露、水土流失严重的废弃矿山，变成被30余种植被覆盖的绿地，为首都筑起一道绿色生态屏障。

门头沟区一处废弃的采石场中，几个头戴安全帽的工人正忙碌着。他们将含有植物种子的混合泥喷到裸露的岩壁上。不远处的椰丝毯下绿意盈盈，刚播种一个月的草籽已经长成5厘米高的小草，把光秃秃的岩壁变成绿地。

这里是2007年关闭的麦子峪采石场。它所在的山头沟区曾是北京排名第二的矿业大区。“废弃这座采石场，不是因为资源枯竭，而是因为与门头沟生态涵养区的功能定位不相适应。”北京市规划和国土资源管理委员会门头沟分局地质矿产科科长白鹤桥告诉记者，这座隶属龙泉镇龙泉寺村的矿山距109国道仅300米。

多年的露天开采不仅遗留下了大量崩塌、不稳定边坡等地质环境问题，也严重破坏了地表植被，形成大面积的裸露岩壁。此前，已经在矿区内进行了恢复治理，如今，复绿工程只剩下了悬崖峭壁上的“硬骨头”。2018年门头沟区投资3900万元，实施包括该项目在内的3个清洁空气废弃矿山生态修复项目。

“我们要做的，是修复废弃矿山生态，先清理危岩、整治坡面，在低矮平缓处种乔木，让陡峭岩壁长出灌木和草。”白鹤桥说，麦子峪采石场项目，投入预算1107万元，要在危岩清理与坡面整治后，通过覆土三溪桥组一处偏僻的角落，10间简陋板房引起居民邹培和彭建钢的警觉。经过连续5天的通宵蹲点，他们终于摸到了对方的行动轨迹：零时前后，一辆辆小三轮车、农用车驶入这里，从停在板房上空坪的大卡车上分装散煤运往销售点。两人迅速把线索和证据上报，雨花区各部门立即行动，一处占地1300平方米、藏匿城乡结合部的燃煤销售点被一举取缔。

让长期裸露的岩壁复绿，不是一件容易的事。现场监理晨曦告诉记者，他们采用挂网喷附工艺，把特定的水泥、营养土和绿植种子等按一定比例混合成“植被混凝土”，经过加压喷播到岩壁上。然后利用滴灌、灌溉设施浇水，让绿植种子破土而出，形成植被，达到保持水土、减少扬尘、改善空气质量的的目的。

门头沟所处的京西，群山逶迤，少有平地。门头沟区总面积1455平方公里，98.5%面积属于山区，浅山区只有150平方公里。

北京市门头沟区，早年以“黑（煤炭）、白（石灰）、灰（水泥）”3大支柱产业闻名。从辽代开始，就是重要的煤炭供应地，为北京城的发展奉献了“一盆火”。上世纪60年

## 南湾村里滩涂美



福建霞浦盐田镇南湾村长岐山面朝大海，这里的滩涂美景吸引了全国各地的摄影爱好者。神奇的潮水如自然界的画师，给原本粗犷的滩涂注入了灵气和色彩，把南湾的滩涂绘成了一幅美丽的画卷。渔民摇着小渔船在围网中穿梭劳作，远处山峦在海面上若隐若现，唯美的渔家景象宛如童话世界。图为南湾村滩涂美景。鲍贇生摄

执行主编 陈郁  
责任编辑 周颖一  
联系邮箱 jirbms@163.com

浙江宁波海曙区大皎村

## 42年坚守“禁伐令”

本报记者 郁进东 通讯员 续大治

42年前的夏天，因为乱砍滥伐导致水土流失，一场山洪令浙江宁波海曙区大皎村损伤惨重。全村痛定思痛出台“禁伐令”。42年来，大皎村没有乱砍滥伐一棵树，彼时的荒山终成满目碧海。

“42年来，我们年年植树，严禁砍伐，如今村里的森林面积超过1.2万亩，森林覆盖率高达99%。”大皎村党支部书记徐鹏辉告诉记者，这里是宁波森林资源保护得最好的地方。

大皎村地处浙东四明山腹地，村庄里森林茂密、浓荫蔽日。谁能想到，42年前，这里曾是当地乱砍滥伐最严重的村庄，四周全是光秃秃的荒山。

今年70岁的原村党支部书记徐文吉见证了大皎村的变迁。徐文吉说，

致通过“禁伐令”和“护林公约”。一方面，村里开始封山育林，严禁村民砍树，同时组建一支由村干部和2名村民组成的护林队，早晚巡查山林。另一方面，村里买来大量苗木，组织村民上山种树，统一种植、培育金钱松、杉树等树木。到1984年春，村里的树林恢复到4000多亩。那年，“禁伐令”开始更加完善，全村所有山林由村集体统一管理，并明确：私砍一棵树罚款10元，私采一根毛竹罚款9元。“当时，村民人均月收入不足0.3元。严厉的经济惩罚措施，管住了一些侥幸村民的行为。”徐文吉说。

近年来，村民们其实也曾遇到各种“诱惑”。尤其是2008年前后，周边不少村庄砍伐树林改建苗木基地，

发展苗木种植业，亩产上万元。于是，不断有人向村干部建议要求种植苗木致富。村干部开始走家串户做思想工作，重申“禁伐令不能改，树绝不能砍”，发展苗木的提议最终在村民代表大会上被彻底否决。

长期的植树护林，使“生态优先”意识扎根村民心中。去年底，为了进一步加强水源保护，大皎村村民关停所有农家乐，并借助得天独厚的环境优势，大力发展茶叶、竹笋等特色农产品，村民人均收入很快从2015年的6000多元，提高到去年的1.1万多元。目前，村里正在发展生态农业、农村电商等。徐鹏辉说：“致富的路子有很多，而山上的林木作为我们最大的财富，绝不会再让它受伤害。”

国土绿化在行动