



中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见

(2018年6月16日)

良好生态环境是实现中华民族永续发展的内在要求,是增进民生福祉的优先领域。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的十九大精神和,决胜全面建成小康社会,全面加强生态环境保护,打好污染防治攻坚战,提升生态文明,建设美丽中国,现提出如下意见。

一、深刻认识生态环境保护面临的形势

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,谋划开展了一系列根本性、长远性、开创性工作,推动生态文明建设和生态环境保护从实践到认识发生了历史性、转折性、全局性变化。各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,生态文明建设和生态环境保护制度体系加快形成,全面节约资源有效推进,大气、水、土壤污染防治行动计划深入实施,生态系统保护和修复重大工程进展顺利,核与辐射安全得到有效保障,生态文明建设成效显著,美丽中国建设迈出重要步伐,我国成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

同时,我国生态文明建设和生态环境保护面临不少困难和挑战,存在许多不足。一些地方和部门对生态

环境保护认识不到位,责任落实不到位,经济社会发展同生态环境保护的矛盾仍然突出,资源环境承载能力已经达到或接近上限;城乡区域统筹不够,新老环境问题交织,区域性、布局性、结构性环境风险凸显,重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、生态破坏等问题时有发生。这些问题,成为重要的民生之患、民心之痛,成为经济社会发展可持续发展的瓶颈制约,成为全面建成小康社会的明显短板。

进入新时代,解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾对生态环境保护提出许多新要求。当前,生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期,也到了有条件有能力解决突出生态环境问题的窗口期。必须加大力度、加快治理、加紧攻坚,打好标志性的重大战役,为人民创造良好生产生活环境。

二、深入贯彻习近平生态文明思想

习近平总书记传承中华民族传统文化、顺应时代潮流和人民意愿,站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问

题,系统形成了习近平生态文明思想,有力指导生态文明建设和生态环境保护取得历史性成就、发生历史性变革。

坚持生态兴则文明兴。建设生态文明是关系中华民族永续发展的根本大计,功在当代、利在千秋,关系人民福祉,关乎民族未来。

坚持人与自然和谐共生。保护自然就是保护人类,建设生态文明就是造福人类。必须尊重自然、顺应自然、保护自然,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,还自然以宁静、和谐、美丽。

坚持绿水青山就是金山银山。绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。必须坚持和贯彻绿色发展理念,平衡和处理好发展与保护的关系,推动形成绿色发展方式和生活方式,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉。生态文明建设同每个人息息相关。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。必须坚持以人民为中心,重点解决损害群众健康的突出环境问题,提供更多优质生态产品。

坚持山水林田湖草是生命共同体。生态环境是统一的有机整体。

必须按照系统工程的思路,构建生态环境治理体系,着力扩大环境容量和生态空间,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。必须构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

坚持建设美丽中国全民行动。美丽中国是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业。必须加强生态文明宣传教育,牢固树立生态文明价值观念和行为准则,把建设美丽中国化为全民自觉行动。

坚持共谋全球生态文明建设。生态文明建设是构建人类命运共同体的重要内容。必须同舟共济、共同努力,构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系,推动全球生态环境治理,建设清洁美丽世界。

习近平生态文明思想为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循,必须用以武装头脑、指导实践、推动工作。要教育广大干部增强“四个意识”,树立正确政绩观,把生态文明建设重大部署和重要任务落到实处,让良好生态环境成为人民幸福生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点。(下转第七版)

时间是最伟大的书写者,忠实记录着奋进者的步伐。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻把握中国与世界发展大势,有效统筹国内国际两个大局,高瞻远瞩、与时俱进,在外交工作已取得历史性成就的基础上,勇于推进理论和实践创新,深化全方位外交布局,引领中国特色大国外交不断开创新局面。

肩负新使命——

“中国人民愿同各国人民一道,推动人类命运共同体建设,共同创造人类的美好未来!”

——习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告

2018年6月10日,黄海之滨,上海合作组织青岛峰会在万众瞩目中闭幕,“确立构建人类命运共同体的共同理念”等具有鲜明中国印记的内容明确写入成员国元首理事会青岛宣言。

此时,距离党的十九大提出的中国特色大国外交要推动构建人类命运共同体不到8个月时间。

从去年10月写入《中国共产党章程》到今年3月载入《中华人民共和国宪法》,世界见证了中国共产党人“推动构建人类命运共同体”的庄严承诺和坚定决心。

从陆续纳入联合国文件到此次成为上合组织8国政治共识,构建人类命运共同体理念已成为引领人类文明进步方向的鲜明旗帜。

外媒评价,推动构建人类命运共同体是在中共十九大上确立的中国外交学说中最重要的要素,成为中国整个对外政策的支柱之一。

伟大的时代、伟大的实践,孕育伟大的理论。

“在现有世界秩序迅速衰落条件下,人类亟须积极和长期的发展观。中国提供的观点不是建立在抽象的推理上,而是建立在自身经验的基础上。”俄罗斯《独立报》刊文说。

在国内统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”总体布局,在国际上推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。(下转第二版)

为了人类更加美好的未来

——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央运筹中国特色大国外交述评

共创人类美好未来的“中国方案”

——二论学习习近平总书记中央外事工作会议重要讲话

本报评论员

推动构建人类命运共同体是新时代中国特色大国外交总目标,也是中国希望与各国共同努力的大方向。在日前召开的中央外事工作会议上,习近平总书记再度就人类命运共同体理念郑重发声,深刻回答了中国外交何去何从、国际秩序如何构建、人类未来如何发展等重大问题,这是新时代中国参与全球治理的中国方案和中国智慧的体现,表明中国一以贯之走和平发展道路的坚定决心。

2013年3月,习近平主席在莫斯科国际关系学院发表演讲,第一次提出“命运共同体”理念。随后5年多的时间里,构建人类命运共同体的理念指导着对外工作,绘就了一幅波澜壮阔的特色大国外交画卷。在博鳌亚洲论坛2015年年会上,提出迈向命运共同体,必须坚持包括各国相互尊重、平等相待在内的四项原则;2017年1月,在联合国日内瓦总部,强调建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界;在2017年12月举行的中国共产党与世界政党高层对话会开幕式上,指出“应该凝聚不同民族、不同信仰、不同文化、不同地域人民的共识,共襄构建人类命运共同体的伟业”……中国声音在世界范围内唱响。写入联合国决议、安理会决议、联合国人权理事会决议……构建人类命运共同体理念显现出强大的国际影响力与感召力。

中国方案和中国智慧能够获得广泛的国际认同,因为其来自对

历史规律、未来走向的深邃洞察。当今时代,经济全球化、信息网络化、交往国际化,种种趋向将人类社会日益紧密地联系在一起,零和博弈、冲突对抗已不合时宜。中国始终主张在正确“义利观”指导下,用对话代替对抗、用多边协商代替单边独断、用休戚与共代替你输我赢,共同创造人类更加美好的未来。同时,相较于一些国家动辄以权力政治寻求将自身利益最大化,中国从根本上认为,应促进和而不同、兼收并蓄的文明交流,只有在多样中相互尊重、彼此借鉴、和谐共存,整个世界才能姹紫嫣红、欣欣向荣。

更为重要的是,构建人类命运共同体绝不是简单的外交辞令,而是中国承诺、中国行动。作为世界第二大经济体,中国在解决全球性问题的过程中始终扮演着积极角色,展现着大国的务实担当。提出“一带一路”倡议,成立丝路基金,发起成立亚投行,推动互联互通建设,与沿线国家开展互利合作……中国为世界奏响互利共赢的交响曲。

迈入新时代,中国与世界的关系正在发生深刻变化,世界对中国充满期待。中国也必将不负期待,继续积极参与全球治理体系变革和建设,为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量,为亚太和世界开拓新局面、带来新机遇、增添新动力,让人类命运共同体的美好愿景与中华民族伟大复兴的中国梦交相辉映。

壮阔东方潮 奋进新时代 庆祝改革开放40年

经济日报·中国经济网记者 薛志伟

生态环境高颜值 经济发展高素质

——厦门经济特区不断深化改革优化营商环境纪实

6月19日,新三板企业神州优车和中国咖啡知名品牌瑞幸咖啡两家企业总部落户厦门市思明区,厦门总部经济再添新军。总部经济,已经成为厦门经济特区一张亮丽的名片,也成为改革开放40年来厦门不断深化改革、持续优化营商环境、经济社会可持续发展的一个缩影。

“厦门既有舒适的人居环境,也有优越的营商环境。”神州优车董事长兼CEO、瑞幸咖啡董事长陆正耀道出了厦门最鲜明的城市特质——高颜值的生态花园之城、高素质的创新创业之城。

一城春色半城花,万顷波涛拥海来。城在海上、海在城中,得天独厚的地理位置、数十年如一日的持续投入,造就了移步易景的山海风光。走在厦门,每一步都是风景。

厦门自古就是通商裕国的口岸,改革开放以来,从首批经济特区之一到开展自贸区改革试验,厦门一直是深化改革的试验田和对外开放的排头兵,久久为功的持续提升,造就了国际一流的营商环境。创业在厦门,处处能感受到温暖。

营商环境的改善绝非一日之功。厦门从改革开放初期就开始频频率先试点全面改革。1986年,厦门被确定为全国第一批机构改革试点城市。时任厦门市委常委、常务副市长的习近平担任市金融体制改革、经济特区管理建设等领导小组负责人,牵头制定了推动经济特区政府管理体制改革的系列政策措施。



从鼓浪屿远望厦门岛(2017年8月31日摄)。当中国改革开放的航船扬帆出港,历史的坐标就将其定位为中国经济最早设立的四个经济特区之一。

推动厦门实现计划单列,为厦门长远发展争取有利条件;在全国首次提出“小政府、大社会”原则,建立精简、高效、廉洁、团结的政府;推动金融机构企业化经营,成立华侨投资公司和地方保险机构,建立厦门外汇调剂中心……习近平在厦门推动的一系列大胆改革,许多思路和举措在全国具有开创性和前瞻性,为厦门经济社会发展注入磅礴活力。

此后,厦门市委、市政府一任接着

一任干,紧抓改革不放松,全力提升和改善营商环境,又在全国最早进行政企分开试点改革;在全国率先实践“多规合一”“三证合一”并形成经验模式;在全国率先探索工程建设项目审批制度改革并推广到全国试点……

6月21日,经济日报记者来到厦门市行政服务中心,探寻厦门营商环境的动人之处。厦门市行政服务中心位于厦门岛内五缘湾繁华片区,紧靠快速公交站点,方便岛内外企业和

群众办事。走进服务中心,数十台办事自助机在大厅两侧依次排开,政府信息查询点、银行自助取款机、复印处、照相处、饮水处、餐厅、医务室、时光书吧等配套服务应有尽有。

厦门市行政服务中心1至3层共有10个审批服务大厅,320个柜台,637个审批室工位,进驻单位数量达100多个,审批服务事项844项,入驻项目覆盖率超过94%。(下转第三版)