

按照“东进、南拓、西控、北改、中优”规划布局，全面增强城市承载能力——

# 成都：国家中心城市建设瞄准高质量

经济日报·中国经济网记者 刘畅

## 聚焦 区域性中心城市

成都在国家中心城市建设过程中，强化在国家开放全局中的节点地位和枢纽功能，力求适应和把握经济发展新常态，加强产业政策和方式变革，走出了一条质量更高、效益更好、结构更优的发展新路。



成都龙泉湖已经成为成都城市中心的“会客厅”。

唐健摄

2016年4月份，《成渝城市群发展规划》明确提出，成都要以建设国家中心城市为目标，增强西部地区经济中心、科技中心、文创中心、对外交往中心和综合交通枢纽的功能。

2017年7月份，成都国家中心城市产业发展大会召开，提出转变工作方式，创新要素供给，培育产业生态，提振发展信心，为建设全面体现新发展理念的国家中心城市夯实产业支撑。

2018年2月份，《成都市城市总体规划(2016—2035)》正式提交成都两会，对成都战略定位为国家中心城市、美丽宜居公园城市、国际门户枢纽城市、世界文化名城，迈向可持续发展的世界城市。

从时间轴上不难发现，成都进一步明确了自身定位，各项规划不断细化，国家中心城市建设步入快车道。

**城市定位：**

从区域中心城市向国家中心城市迈进

《成渝城市群发展规划》在确立成都建设国家中心城市目标后，成都相继进行了一系列重要部署。

2016年9月份，成都市委召开十二届七次全会，围绕“四中心一枢纽”的城市功能定位从城市空间、城市动力、城市经济、城市文化、城市生态、城市民生、城市管理等方面对成都建设国家中心城市作出了重要部署，进一步明确了成都建设国家中心城市的主要任务。

2017年4月份，成都市第十三次党代会提出，今后5年全市工作的总体目标是：建设全面体现新发展理念的国家中心城市。实现这一目标必须切实增强西部经济中心、科技中心、金融中心、文创中心、对外交往中心和综合交通通信枢纽“五中心一枢纽”支撑功能。

从“四中心一枢纽”，到“五中心一枢纽”；从明确主要任务到体现新发展理念，一系列变化体现了成都对国家中心城市建设行动纲领的完善、创新、突破。

此后，成都在3个月内相继召开了规划建设专题培训动员会和产业发展大会，提出要始终把人本理念作为城市规划工作的逻辑起点，通过科学的城市规

划，为城市建设发展提供精准的施工蓝图，同时，通过精细管理建设和宜居生活城市。这就要求成都在城市管理上磨砺“绣花”功夫，让城市既有“面子”，又有“里子”，既有“颜值”，又有“品质”。

在产业布局方面，成都提出要着眼城市发展战略目标，优化城市产业空间布局，着力构建以龙泉山脉为中心，南北双向拓展、东西两侧发展的战略空间布局；着眼城市均衡发展和外溢能力提升，优化中心城区布局，打破圈层结构，将中心城区范围扩大至原一二圈层的11个行政区加高新区、天府新区，形成“中心城区+郊区新城”的空间层次；着眼资源禀赋和比较优势，优化产业功能区布局，在全市统筹布局建设66个主导产业明确、专业分工合理、差异发展鲜明的产业功能区。

**产业发展：**

从要素驱动向创新驱动转换

在国家城市建设过程中，成都力求适应和把握经济发展新常态，加强产业政策和方式变革，走出了一条质量更高、效益更好、结构更优的发展新路。

3月2日，成都市2018年第一季度216个重大项目集中开工，总投资达2602亿元。从2017年的情况来看，成都完成工业投资3008.7亿元，同比增长33.9%，完成技改投资2780.9亿元，增长42.2%。2018年，成都将实施重点项目1000个，年投资4000亿元以上。

就在集中开工仪式举行前一天，《成都市推进智能经济发展实施方案》公布，提出大力发展战略性新兴产业，促进应用示范、产业聚集。成都智能经济产业规模力争5年后达到5000亿元。

聚焦相关产业发展让成都收获了多个“第一”。京东方成都第6代柔性AMOLED生产线在2017年10月底实现量产，这是我国首条全柔AMOLED生产线；今年1月28日，总投资280亿元的成都中电熊猫G8.6液晶面板项目正式启动，这是国内首条完全自主化建设和运营的金属氧化物液晶面板生产线。

此外，成都还将加快构建具有国际竞

争力和区域带动力的现代化产业体系。

对于生产技术落后、污染严重、能源资源依赖度过高的落后产能，成都予以坚决淘汰，为新兴产业发展腾挪空间。

一方面淘汰小水电、小火电、小石灰窑，一方面启动传统产业转型升级，成都鼓励并强化了新兴绿色产业发展。例如，在关停攀钢后，原有厂址已经重点规划建设为攀钢积微智慧产业园和成都先进金属材料产业技术研究院；国电成都金堂发电有限公司已实现超低能耗和污染物超低排放，成为西南地区率先全面建成超低排放的燃煤火电企业。

**动能转换：**

从内陆盆地向全面开放转换

远眺三岔湖、湖边的马鞍山观景台、环三岔湖滨湖绿道等一系列绿道景观工程初见雏形，其中马鞍山观景台是远眺天府国际空港新城中心区及龙泉山脉的绝佳位置。“目前，三岔湖马鞍山观景台正在开展展示中心立面改造及绿化栽植工作，今年7月份，8万平方米绿化陆续完工并对外开放。”成都高新区相关负责人介绍。

龙泉山东侧，天府国际机场建设紧锣

密鼓，这是成都“东进”战略的标志性工程。“东进”意味着成都跨越了地域限制，龙泉山城市森林公园成为成都的“城市绿心”。

按照“东进、南拓、西控、北改、中优”的规划布局，成都将坚持完善城市体系与提升城市功能互促共进，重塑城市空间结构和经济地理，全面增强城市承载能力，不断提升城市宜居性和舒适度。

2020年投入使用后，天府国际机场将成为战略支点，成都至周边城市的高铁交通圈将随之建立，以天府国际机场为枢纽带动中西部人流物流快速融入全球交换互动网络。

值得关注的是，2017年，往返于成都与欧洲之间的班列连接了境外14个、境内12个城市，成为中欧班列中数量最多的班列。

近年来，“一带一路”建设逐渐打破了“沿海——内陆”开放模式，转而推动陆海内外联动、东西双向互济全面开放新格局形成，这也极大强化了成都在国家开放全局中的节点地位和枢纽功能，推动成都从内陆腹地跃升为开放前沿，成为距离欧洲最近的国家中心城市，在新时代肩负起建设承东启西、联通欧亚的西部国际门户枢纽的重大使命。

## 链接

### 成都加快构建国际门户枢纽

据新华社电 5年内国际航线总数突破120条、每年5000万元专项资金支持国际中小企业……成都市近日出台相关政策，加快构建国际门户枢纽。

成都发布的《关于加快构建国际门户枢纽全面服务“一带一路”建设的意见》共有38条政策措施。其中明确，到2022年，成都市货物及服务贸易进出口总额达到1.2万亿元。全市国际(地区)客货航线总数突破120条，航空旅客吞吐量突破7000万人次，航空货邮吞吐量突破110万吨。国际铁路港集装箱吞吐量突破100万标箱，国际班列在国内开

行城市中持续保持领先。

对首次被评为世界500强、中国500强的跨国公司总部企业，成都将最高给予2000万元领军支持。鼓励国际中小企业来蓉发展，成都将设立每年5000万元的国际中小企业招引专项资金。同时，按市场化原则设立总规模100亿元的海外并购基金，支持以引进核心技术为主的海外并购。

加快形成法治化、国际化的营商环境。简化外资审批流程，核准和备案办理时限压缩至2个工作日内完成，市级外资备案权限依法下放至区(市)县。

据了解，此次发布的政策是历年来保税区出台各项相关政策中支持力度最大的，单个企业享受补贴金额可达近亿元。

单就总部企业落户奖励一项，对新设立的年贸易额超过10亿元同时年航空货运吞吐量达到1万吨的全国总部、北方总部、华北区域总部企业，给予一次性落户奖励，最高可达5000万元。

本报讯 记者李治国从日前召开的张江长三角科技城领导小组会议上获悉，跨上海、浙江两地的张江长三角科技城建设有了新动向，两地政府确定了7.1平方公里一期启动区范围。启动区的基础建设工程已经全面开启，累计将投入建设资金近7亿元。同时，张江长三角科技城规划展示馆现已投入使用。

据介绍，张江长三角科技城位于上海市金山区枫泾镇与浙江省平湖市新埭镇的交界处，由张江国家自主创新示范区的张江金山园、张江平湖园共建而成，总规划面积87平方公里。这个位于长三角城市群中心位置的科技城，是沪浙两地着力打造的第一个跨省市、一体化发展的融合新区、科技新城；是沪浙两地率先接轨地、高端产业协同发展地、一体化交通体系枢纽地、公共服务融合共享地，是长三角高质量一体化的“先行区”“试验田”。

据了解，2017年7月份，张江高新区管委会、上海市金山区、浙江省嘉兴市三方签署了《深化合作加快推进张江长三角科技城建设框架协议》，同年12月份，领导小组办公室召开了第一次工作会议，进一步研究了科技城总体概念性规划方案，讨论了产业定位、阶段目标和功能布局等。目前，张江科技园发展有限公司已先后与张江金山园、张江平湖园共同设立了金山科技园项目公司、平湖科技园项目公司，积极筹建两地三方市场协同平台公司，创建“1+2”市场主体协同模式，探索实践统一规划、统一建设、统一管理、统一招商、统一运营的“五统一”工作机制。

据上海市金山区区长胡卫国介绍，下一步三方将进一步聚力，通过政企合作、市场化运作、“五统一”管理模式，有效地整合沪浙两地的科技、人才和产业等资源优势，打造“融合、创新、智慧、美丽”于一体的国际一流产业新区、科技新城，发挥“1+2”协同机制，真正使张江长三角科技城成为上海科技创新中心的重要承载区和辐射区，走出一条跨省市融合发展、创新发展、智慧发展、生态发展的新路。

## 各地传真

### 天津港保税区促进航空物流业发展

本报讯 记者武自然报道：为深入贯彻落实京津冀协同发展战略，服务“一基地三区”定位，促进航空物流产业集聚发展，日前出台的《天津港保税区进一步促进航空物流产业发展支持政策》从航空货运吞吐量、贸易及交易市场、货站操作费用、指定口岸功能贸易、厂房租赁、总部落户等方面给予企业全方位的产业支持。

据了解，此次发布的政策是历年来保税区出台各项相关政策中支持力度最大的，单个企业享受补贴金额可达近亿元。单就总部企业落户奖励一项，对新设立的年贸易额超过10亿元同时年航空货运吞吐量达到1万吨的全国总部、北方总部、华北区域总部企业，给予一次性落户奖励，最高可达5000万元。

### 广西防城港首开重庆方向冷链集装箱专列

本报讯 记者童政、通讯员封荣权报道：6月20日上午，满载8箱共200吨澳大利亚肉品的冷链集装箱专列从广西防城港车站开出，预计3天后到达重庆团结村。重庆团结村是中国与欧洲及“一带一路”相关国家的集装箱国际铁路联运班列的重要中转站。自2011年3月份以来，该中转站已开通了50多条中欧班列运输线路，成为落实“一带一路”倡议的重要载体。铁路部门把握机遇，在深耕国内冷链线路的同时，促使冷链产品走向西亚、欧洲，为全球货物流通搭建便捷纽带。

据了解，此次“冷链运输+冷冻肉品”的运输不仅创新了广西冷链物流运输的新模式，还拓展了广西冷链运输的新品类和新线路。

2016年2月份，广西防城港首列东盟海鲜冷链集装箱专列成功开行，目前广西防城港至北京、防城港至沈阳、防城港至上海3条冷链线路均已成熟稳定，保持每周2至3列常态化开行。

## 河南义马：以新产业重塑城市品牌

本报记者 夏先清

通讯员 史明阳

的黄金时期，提出了总体发展思路，并形成了以义腾为核心的膜材料产业、以德道电子为核心的电子信息产业和以北京利尔为核心的高端耐火材料产业。截至2017年底，新材料及电子信息产业增加值占GDP比重达到12%，煤炭产业比重由最高的36%下降到15%，彻底摆脱了对煤炭的高度依赖。

消费电子、移动便携设备、电动交通工具以及二次充电及储能等……在河南德道电子科技有限公司，董事长冯永潘介绍着锂电池的应用领域。“锂电池环保，生产过程无污染，且体积小重量轻，可快速充放电、充电效率高。”冯永潘说，目前德道电子年产动力电池6400万安时，产品远销韩国、东南亚等国家和地区。

“作为资源型城市，义马经济发展面临着严峻的困难和挑战。为有效应对下行压力，我们明确以新材料和电子信息产业为突破口和着力点。”义马市委书记、义马煤化工产业集聚区党委书记杨彤说。

新材料和电子信息产业作为经济转型的重要载体和抓手，义马下大力气培育和发展。“决胜二次创业，加快转型发展”，义马市基于锂电池行业正处于快速发展

“能否实现这个目标，关键就在于我们能否把以义腾为核心的锂电池材料产业做大做强。”义腾新能源科技有限公司致力于锂电池隔膜材料研发、生产和销售，产品范围覆盖3C类和动力电池类电池隔膜，隔膜总产能可实现年产能6亿平方米。

同时，义马市依托义腾新能源等企业，向下游发展动力电池、储能电站；依托德道电子、北京豫立等企业，向上下游延伸，加快发展新型电子级玻璃、曲面屏、柔性屏；依托北京利尔等企业，建设10万吨酚醛树脂和80万吨高端耐火材料项目，加快酚醛树脂、醋酸乙烯等下游项目建设，拉长了产业链，提升了附加值。

义马市一方面依托本地资源和现有产业基础，增强产业发展的根植性，另一方面积极承接外部产业转移，增强产业发展延展性。”义马市副市长刘万增表示。

目前，义马市锂电池产业已具备年产

2亿平方米干法双拉PPA隔膜、年产2亿平方米纳米陶瓷涂覆隔膜、年产2亿平方米湿法隔膜、年产6400万安时电池电芯的产能。

这两年，义马的新能源产业抓住机遇，得到长足发展。2018中国(义马)储能与动力电池产业链及其关键材料发展论坛再次在义马举办就是最好的证明。

义马对于发展锂电池产业信心满满，此次论坛上，刘万增首次发布了义马市锂电池产业发展的未来规划。他表示，到2020年，义马市将建成“河南省锂电池产业链创新战略基地”，到2025年将义马市打造成全国具备一定影响力的“全国锂电池产业研发制造基地”，初步建成“以电芯及电池包制造为龙头，以锂电池关键材料为支撑，以锂电池回收及梯次利用为延伸，以锂电池设备制造为亮点”的“四位一体”的锂电池产业发展格局。

### 新疆昌吉州五大农业产业联盟成立

本报讯 记者乔文汇报道：新疆昌吉回族自治州五大农业产业联盟日前成立，联盟以“政府支持、企业牵头、自愿参与、市场运作、依法依规、合作共赢”为原则，将农业企业、生产协会等联合在一起，实现抱团发展，同时为农产品精深加工和外销渠道搭建平台。

昌吉州五大农业产业联盟分别为百企名优特农产品产销联盟、天山北麓葡萄酒产业联盟、农机合作服务联盟、种苗花卉产业联盟、小麦加工产业联盟。这几家联盟是当地立足实际、实现由农业大州向农业强州转变的突破口。

作为新疆农业大州，昌吉耕地面积达800万亩，392家产业化龙头企业吸纳76%农产品实现精深加工。昌吉州常务副州长王建军表示，成立五大产业联盟是支持企业实现优势互补、抱团发展，把产业做大做强的重要举措。

本版编辑 陈艳陶玲

## 张江长三角科技城建设启动

有效整合沪浙两地的科技、人才、产业等资源优势