

个税改革应以良法促善治

曾金华

目前，个人所得税是我国仅次于增值税、企业所得税的第三大税种。进入新时代，面对新情况，对个税制度进一步改革势在必行。从此次个税修正案草案来看，相关修改思路借鉴了国际个人所得税制度实践的成功经验，充分考虑了我国现实情况，多项措施体现了以人民为中心的发展思想。个税改革进入立法程序，作为关系国家治理和百姓利益的重要税法，应以良法促进发展、保障善治

热点快评

6月19日，个人所得税法修正案草案提请十三届全国人大常委会第三次会议审议，这个备受关注的税法将迎来重大变革。相比其他税法，个税法的突出特点在于直接关系个人利益以及公平正义，打造符合国家治理现代化要求、充分反映民意诉求的个税制度，在全面深化改革形势下显得格外重要。

目前，个人所得税是我国仅次于增值税、企业所得税的第三大税种，更是调节社会收入分配、促进经济稳定增长的重要工具，对保障和改善民生、实现社会公平正义具有重要意义。个税制度与经济社会发展密切相关。现行个人所得税制自1994年1月1日实施至今，不断发展完善，多次进行改革，包括调整

工薪所得减除费用标准、对企业年金和职业年金实行递延纳税优惠政策、建立年所得12万元以上纳税人自行纳税申报制度等。

进入新时代，面对新情况，对个税制度进一步改革势在必行。从此次个税修正案草案修改来看，主要内容明确引入了居民个人和非居民个人的概念、对部分劳动性所得实行综合征税、优化调整税率结构、提高综合所得基本减除费用标准、设立专项附加扣除、增加反避税条款等。应该说，相关修改思路借鉴了国际个人所得税制度实践的成功经验，充分考虑了我国现实情况。这次改革将分类税制转化为建立综合与分类相结合的个

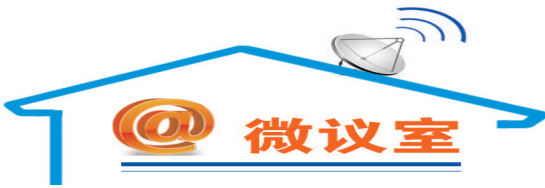
人所得税税制，这也是世界上通行的个税征管模式，同时在综合范围上也考虑了我国的征管条件。

尤为令人关注的是，草案提出的多项措施体现了以人民为中心的发展思想。比如，提高综合所得基本减除费用标准、设立专项附加扣除等措施针对性强，直接回应了社会关切，无疑将发挥合理减负的作用。特别是增加规定子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等与人民群众生活密切相关的专项附加扣除，符合人们对美好生活的需要。此外，草案增加反避税条款，这将有效防止个人运用各种手段逃避个人所得税纳税义务，堵塞税收漏洞，维护国家税收权益，更

好实现公平正义。

值得强调的是，个税制度改革，一方面对税收征管能力提出了更高要求，需要建立起完善的征收管理制度和技术手段，增强执法的刚性和执法的严肃性，加大对逃漏税等行为的查处、制裁，确保公平正义；另一方面，也对公民的税法遵从提出更高要求，个人必须严格按照税法申报、纳税。只有多方共同努力，才能使税制顺畅运行，实现税法目标。

个税改革进入立法程序，作为关系国家治理和百姓利益的重要税法，应该集思广益、精益求精，推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。



“租”生活渐成新时尚

有媒体称，越来越多的人抛开了“买不起才租”的旧观念，过起了“租”生活。从数码产品到服装首饰，甚至到玩具家具，能租就租。一些人认为，房子是租来的，但生活不是，租其实更环保，还省去了“断舍离”的烦恼。

③马果叶：选择租还是买,要看自己的经济实力。选择租的话,相对来讲在提高生活质量的同时,还能减少经济压力。

③二丑:“租”能满足消费者短期内的需求,商品也不会因一次消费而得不到充分的使用。“租”能够提高资源的利用率。

赠品质量问题频出

如今，赠品营销成了不少商家的促销手段，无论是实体店，还是电商，买东西送赠品都成为一种被广泛应用的套路。随着赠品越来越多地被商家作为营销策略使用，其质量问题也越来越多地被消费者吐槽、投诉。

③朱金良：赠品营销套路多，稍不留意即中套，顾客维权路漫漫，政府还得强监管。

③刘祖刚：赠品也要保证质量，否则连累了主打产品，影响了商家信誉，得不偿失。

实习是否该拿报酬引热议

暑假快到了，不少大学生选择在暑假实习，但并非所有大学生在实习期间都能拿到实习报酬。有人觉得实习没报酬很正常，也有人吐槽自己加班加点却没有丝毫回报，还要缴纳实习费。

③胖花生：大学生实习理应得到报酬，少一点没关系，但是企业应该尊重他人的劳动付出。

③张建芳：大学生实习是学习锻炼的过程,无论报酬多少,还是应该有的。大学生用劳动为实习单位作出了实实在在的贡献,创造了价值,就不该再让学生缴纳实习费。

(张苇杭整理)



着力应对经济下行压力

我国经济增速从2007年14.2%新世纪峰值回落已有10余年,自2010年达到后金融危机时期10.6%峰值进入增速减缓期也已有7年,虽然2016年和2017年经济增速止跌企稳并小幅回升,但经济运行下行压力仍未根本摆脱。巩固经济稳中向好走势并推动经济走出下行调整阶段,还面临一些困难。

民间投资增长动力不足。经验表明,资本形成特别是民间投资增速下降,是后金融危机时期整体经济增速减缓的关键变量。虽然近年来市场驱动的投资减速有多方面原因,包括产能过剩调整、周期性因素影响等,但民间投资不振与体制机制不完善仍有很大关系。比如,某些部门准入和投资管制政策会抑制社会资本投资,针对民营企业投资设置的行业壁垒仍未消除,不利于释放有效投资潜力。

同时,增长结构上也存在不利于保持企稳回升势头的因素。2017年,我国净出口外需回升对经济增长贡献了0.6个百分点,考虑2016年外需减少拖累经济增长约0.4个百分点,2017年外需增长对总需求增长相对贡献了1个百分点,与库存投资一起对去年经济温和回升发挥了关键作用。今年外需增长条件虽然比2015年至2016年显著改善,但很可能难以继续以2017年那样的力度助推经济增长。

又如,居民消费在本轮调整期整体较快增长,对经济增速在阶段性回落时保持相对稳定发挥了关键作用。然而,由于经济增长多年仍未能走出调整阶段,早先助推居民收入和消费增长的阶段性积极变量作用逐步递减,2017年出现了消费增长略微不及总需求增长情况。农民工年度增量从高峰时1000多万人下降到近年300万至400万,城镇新增就业虽然不断创新高,但是净增就业从1365万人下降到约1000万人。

再者,金融系统风险聚集状态尚未根本扭转。这背后有多方面因素,如周期性因素与结构调整使银行坏账或违约现象凸显,又如互联网在带来效率提升的同时也给庞氏骗局渗透力扩大提供了技术手段,某些所谓“金融创新”冲动不断扩张到新领域形成新的风险点。在经济增速未能根本走出减缓调整期的形势下,协调防风险与稳增长这两个目标的关系确实存在一定困难。

(本系列结束)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjigc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达

从“网红”到“常红”只能靠质量

天 歌

据报道，在《舌尖上的中国》第三季播出以后，章丘铁锅一夜之间蹿红，当地制作铁锅的家庭小作坊也遍地开花，但铁锅的质量却良莠不齐。4个月之后，章丘铁锅不仅产品出现了滞销，很多跟风的家庭小作坊也纷纷关门。

在如此短的时间内，章丘铁锅产业经历了过山车般的市场动荡，无疑是值得人们反思的。《舌尖3》确实给了当地铁锅一个做大做强契机，这一契机不仅意味着当地铁锅行业可能迎来发展春天，还与当地农民的脱贫致富奔小康等密切相关。令人遗憾的是，伴随着铁锅作坊蜂拥而上，铁锅质量却良莠不齐，甚至以次充好。结果，当地铁锅产业非但没有抓住这次机会做大做强，当地有关方面没能以长远眼光看待这件

事，一些商家只想蹭热度、挣快钱，反而损害了当地整个铁锅行业的形象。

“网红铁锅”由盛转衰，给所有市场参与者带来了一次重要警示。当一次“网红”或许不难，但从“网红”到“常红”却需要付出很大的努力。现在，很多实体店为了成为“网红店”而绞尽脑汁，甚至不惜想出雇人排队，营造表面繁荣的招术。但是，如果产品质量上不去，服务跟不上，甚至出现“萝卜快了不洗泥”的问题，再红的“网红店”也只能昙花一现，很快就会被消费者和市场所抛弃。说到底，“网红”只是给了某个商家或某个行业一个机会，保证产品质量，提升服务水平，实现从“网红”到“常红”的华丽转身才是关键。



叫 停

曹 一作(新华社发)

耗资20多亿元，将长江岸边5000多亩湿地推平建工业园区，而且多年来仅3家企业入驻；面对中央环保督察的整改要求，当地落实不力，并试图通过调整保护区规划将“生米煮成熟饭”。近期，生态环境部针对违规占用自然保护区建工业园问题约谈重庆市石柱县，要求立即停止保护区内的违规开发活动，切实加快违规项目清理和生态环境修复工作，对造成自然保护区生态环境破坏的相关责任人员严肃查处问责。该工业园区不仅损害自然生态系统，且基本成为烂尾工程，给当地经济社会发展带来了负担，对于这种企图牺牲生态环境换取一时发展的行为，必须立即叫停、严肃问责，并加快生态修复工作。

“解决”的层面。“解决”问题的好坏、人民群众的切实感受如何，才是评判问政实效最客观精准的标尺。

推动解决疑难杂症,可使人民群众感受到问政的实效,折射更强的担当精神。务实高效的工作作风,人们看得真切,也有切身感受。对于各级各部门而言,要坚持问题导向,将群众反映强烈的问题通通接住、接稳。能够立刻解决的,立刻解决;不能立刻解决的,分批解决;限于条件确实无法解决的,既要做好沟通解释,避免误会和矛盾的滋长,也要思考创造条件解决的可行性。

归根结底,公开问政要有“下回分解”。仅仅停留在“问而不改”层面,不仅会使问政的实效大打折扣,对相关部门的公信力也是伤害和透支。既注重“解释”,更注重“解决”,才能营造反馈诉求、凝聚共识、解决问题的良性循环,才能赢得人民的支持点赞,迎来事业的进步发展。

公开问政要有“下回分解”

汪东旭

近年来,广场问政、网络问政、电视问政等问政方式,以及不断加大的问政力度,将干部服务意识和责任意识不到位、工作作风不严不实等问题摆在台面上、晒在太阳下,推动了诸多“疑难杂症”的有效解决。

作为密切联系人民群众的一种有效手段,通过面对面、键对键的交流,畅通人民表达诉求的渠道,公开问政有助于宣传政策、化解矛盾、解决问题。各地广泛推出的公开问政,彰显了服务意识和问需于民的问题意识,一度迎来广泛点赞。但是,问政不能仅是曝光问题,问政之后更要推动问题的解决。

做好群众工作应该有两个层面,一是“解释”,二是“解决”。如果说开辟问政渠道,将问题摊开来说,承诺限期整改属于解释层面,那么,聚焦问政时发现的问题,履行问政时许下的承诺,以实实在在的改善、进步与发展取信于民,则是

完善信息登记有利“精准”楼市调控

潘 璠

据报道,自然资源部相关人士近日透露,全国统一的不动产登记信息管理基础平台已实现全国联网,不动产登记体系进入全面运行阶段。对此,有很多评论将其与房地产税出台、反腐败建设等结合起来,认为不动产信息联网是我国建立房地产市场长效机制的基础。

自2016年9月30日京津等地启动楼市调控至今,已经有1年9个月的时间。很多城市采取了多种措施,遏制投资投机性购房,控制房价过快上涨,防范泡沫和金融风险。一方面,调控措施取得了重大成效,全国商品房销售面积和销售额增幅持续回落,房价上涨势头得到遏制,特别是一线城市房价环比、同比整体上均呈回落态势;另一方面,大势变化的基础还不牢固,总体走势时时有反复,部分城市涨势控制不尽理想。对此,“五一”前后,住建部约谈了十几个城市的负责人。

在持续调控且措施不断强化的情况下,调控效果的起伏与不平衡,除了政策的滞后性外,可能还有两个方面的问题。一是各地刚需情况不同,房地产市场供求关系有异;二是各地对调控的态度及措施的力度不同,因而对投资投机性需求的抑

制程度也有差异。而且,这两个方面的问题有一个共同原因,那就是对市场的供需状况缺乏准确的认识和把握,部分购房者的看涨预期推高了房地产市场热度。

在这样的情况下,应进一步加强房地产信息系统建设,完善信息统计制度,提供更多更有用的即时信息和动态数据,才能更加准确有效地因城施策,使调控切实取得成果并得以巩固,真正建立起房地产市场长效机制。实现全国各地的登记信息联网,正是这一系列工作中的一项重要基础工作。

需要看到的是,摸清各地房地产市场的供需情况,仅靠对自然资源系统办理的不动产登记信息联网还不够。因为这个系统一是未包括没有在市场上交易的房屋,如部分央产房;二是不包括仍然以租赁形式存在的城市住宅,如北京许多胡同内的老旧平房;三是不包括一些自搭自建的城市住宅。因此,自然资源系统需要与相关部门加强协调,在信息联网的同时,汇总所有的城镇地区住房信息。必要时,可开展地区住房普查,切实掌握本地存量房、在建房的规模、数量、类型、结构、使用年限等详

情。在此基础上,各相关部门密切配合,结合城市规划、人口规模结构,对房地产供需情况和行业发展前景作出精准分析和预测,进而制定更加科学有效的楼市政策。

房产登记信息全国联网,自然有利于建立包括房地产税在内的长效机制,使以权谋房、权房交易等腐败行为浮出水面。同时,对于房地产税的研究,除了应充分考虑不动产登记反映住房现状外,还要深入调研,广泛征求各方意见,就征税的理论依据、起点、标准等充分评估论证。

从建立房地产市场长效机制考虑,除了实现登记信息联网、掌握基础信息之外,还应加强基础信息的深度开发分析,找出相关规律和特点,如购房者的地域、年龄、职业等情况,分析调控政策对不同群体的影响。同时,各地在及时关注、观察和分析本地房地产市场的销售价格变化之外,还要重视并加强对动态统计信息的开发、分析及应用,分析趋势变化中的结构性因素及特征,使当下的调控和未来的长效机制更有针对性,更能收到实效。



行业

进一步加强房产信息系统建设,才能更加准确有效地因城施策,真正建立起房地产市场长效机制。除实现登记信息联网、掌握基础信息外,还应加强基础信息的深度开发分析。各地在及时关注、观察和分析本地房地产市场销售和价格变化之外,还要重视并加强对动态统计信息的开发、分析及应用,使当下的调控和未来的长效机制更有针对性