

## 美国应当记取历史教训

回顾中美经贸磋商共识和全球相关产业利益,美国日前宣布将对从中国进口的约500亿美元商品加征关税的清单,再度引发各界对美方挑起贸易战的忧虑。美国决策者应当记取历史教训,勿重蹈上世纪30年代大萧条的覆辙。

其一,美方挑起贸易战损人害己,威胁全球经济复苏。1930年时任美国总统胡佛签署《斯穆特—霍利关税法》,对两万多种进口产品征收高额关税,曾引发主要贸易伙伴报复和掀起全球贸易战,致使上世纪30年代大萧条更为严重。

针对美国政府近来举措,包括诺贝尔经济学奖得主、前美国总统经济顾问在内的1100多位经济学家今年5月初联名致信美国总统特朗普和国会,警告美国政府不要采取加征关税的保护主义政策,避免重蹈上世纪30年代大萧条的覆辙。

美国智库布鲁金斯学会发布的研究显示,如果全球爆发小型贸易战,即关税增加10%,大多数经济体国内生产总值(GDP)将减少1%至4.5%,其中美国GDP将损失1.3%;如果全球爆发严重贸易战,即关税增加40%,全球经济将重现上世纪30年代的大萧条。

其二,美国贸易保护主义得不偿失,美国将损失更多就业岗位。

美国2009年曾对中国输美轮胎采取特殊保障措施。华盛顿智库彼得森国际经济研究所的一项研究显示,这项措施虽然保住了美国轮胎制造业1200个就业岗位,美国消费者却因进口轮胎关税上升多付出了11亿美元,相当于每个就业岗位成本高达约90万美元;同时,由于消费者花更多钱购买轮胎对其他消费产生了挤出效应,美国最终净损失2531个就业岗位。

虽然特朗普政府希望通过关税保护令制造业岗位回流美国,但最近加征的钢铝关税也会使美国整体经济损失更多就业岗位。美国世界贸易咨询公司公布的一项研究显示,钢铝关税将令美国钢铁和铝业增加约3.3万个就业岗位,但同时将导致依赖进口铝产品的其他行业损失约17.9万个工作岗位,因此新关税预计将导致美国净损失约14.6万个工作岗位。

其三,美国单边贸易工具广受诟病,政策效果受到质疑。

上世纪七八十年代美国政府曾将单边主义工具“301调查”作为解决贸易不平衡和打开外国市场的主要手段。但根据凯托学会贸易专家斯科特·林西科姆的研究,美国政府1975年至1994年期间发起的72项“301调查”中,超过一半的调查最终都未实现主要政策目标。

由于“301调查”遭到美国贸易伙伴的广泛批评且效果有限,1995年世贸组织成立后,“301调查”就基本被美国政府束之高阁。世贸组织争端解决机制成为全球各方解决贸易纠纷的权威平台。

但在“美国优先”的零和思维指引下,今年年初以来特朗普政府频频挥舞单边贸易保护主义大棒,绕开世贸组织,相继对进口洗衣机、光伏组件和铝铝产品加征关税,对进口汽车及零配件启动国家安全调查,并抛出对华商品加征关税清单,大有挑起全球贸易战之势。

美国的种种贸易“霸凌”行为显然背离经济全球化、生产要素跨境流动的时代大势,违背世贸组织规则和国际社会数十年来苦心营造的基本经贸规范,已在全球范围内遭到强烈反对。中国、欧盟和加拿大等经济体都已宣布针对美方的反制措施。

林西科姆指出,美国建国以来的历史反复证明,贸易保护主义不仅给美国消费者和整体经济增加了巨大的经济成本,也未能实现决策者的主要政策目标,反而进一步强化了美国的政治体制失灵。如果美国决策者不尊重历史,及时调整政策,那么注定将会重犯颠覆性的历史错误,政策失败的后果将更为严重。

作为全球最大的两大经济体,打贸易战既不符合中美双方利益,也不符合时代潮流,更不利于世界经济长久稳定。以史为鉴,理性看待中美经贸关系大局和局部摩擦,与中方通过平等谈判协商找到双赢的解决方案,共同维护开放的以规则为基础的

文/新华社记者 高攀 (新华社华盛顿6月17日电)

## 防汛抗旱逐步进入关键阶段

水利部部署近期强降雨防范

本报北京6月17日讯 记者吉蕾蕾从水利部获悉:受冷暖空气共同影响,6月17日至22日,西南东部南部、江南大部、华南北部及湖北等地将有一次强降雨过程,累积降雨量为40毫米至90毫米。受降雨影响,长江上游干流及渠江、中游清江及鄱阳湖水系饶河信江、下游沿江,淮河上游,浙江钱塘江等主要江河将出现明显涨水过程,鄱阳湖水系饶河及暴雨区内中小河流可能发生超警洪水。对此,国家防总、水利部在前期发出强降雨防范通知的基础上,向安徽、河南、湖北派出工作组,协助指导地方做好防汛抗洪工作。

水利部部长鄂竟平表示,当前,长江、珠江、淮河等大江大河已全面进入汛期,东南沿海台风进入多发期,东北局部地区旱情偏重,防汛抗旱逐步进入关键阶段。本轮强降雨持续时间长、覆盖面积大、暴雨中心相对稳定,淮河中下游等河底水偏高,中小型水库安全度汛压力大,西南山区中小河流、山洪地质灾害致灾风险高,要全力做好防范应对工作。要严格落实防汛责任,强化监测预报预警。

## 陕西首条城际铁路成功下穿机场停机坪

本报讯 记者齐慧报道:6月17日,随着盾构机成功将机场站至机场西站盾构区间左线470环拼接完成并继续掘进,陕西省首条城际铁路——西安北至机场城际铁路顺利下穿机场停机坪,地面沉降不超过10毫米,为我国在航空敏感区同类型地下交通枢纽建设提供了宝贵经验。

据中铁十七局机场线项目经理李树文介绍,西安北至机场城际铁路起自西安北站北广场,向北跨越渭河,经秦汉新城、空港新城至西安咸阳国际机场,全长29.41千米,设计时速100公里。其中,全长2.85公里的机场站至机场西站盾构区间,是全线关键控制性工程,左右线分别开挖,是我国西北地区最长城际铁路盾构施工区间。施工中,中铁十七局引入激光自动导向系统,将具有良好线性光束的激光投射到盾构机,自动生成数据,确保了盾构掘进准确平稳。

通车后,该城际铁路每日最大运营量可达30万人次,从西安北站到机场运行时间将缩短至27分钟。线路还将与西安地铁14号线相连接。届时,西游客换乘飞机、高铁、地铁可实现出行“一站式”到达。这对加快构建陕西综合交通运输体系、提升西安国际化大都市影响力具有重要意义。

## 广州与毕节加强农产品产销对接助脱贫

本报讯 6月16日,“广州·毕节——同心黔行产销扶贫联盟”在贵州省毕节市黔西县成立,确定了“产销对接谋发展、携手前行助脱贫”的扶贫宗旨,确认了“拟建成5个1000亩以上的农产品基地或初加工工厂,每年为毕节销售农产品不低于1000万元,每年为毕节提供就业岗位不低于500人次,每年筹集用于贫困户基地建设的扶贫专项资金不低于100万元”等4个扶贫目标。

据了解,“广州·毕节——同心黔行产销扶贫联盟”由黔西县在广东省广州市建设的“贵州绿色农特优品营销中心”发起。在宣布成立之前,其成员单位已在黔西县启动建设了集生鲜仓储、分拣、冷链、纸箱于一体的农业产业园等项目。(杨永焕)

## 促进养老保险制度可持续发展

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

## 政策解读

国务院日前印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》,决定建立养老保险基金中央调剂制度,自7月1日起实施。这项制度将发挥哪些作用?中央调剂基金主要来源于哪里?会不会增加企业和个人负担?如何保证基金安全?经济日报记者日前就相关话题专访了中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚。

金维刚表示,目前,我国企业职工基本养老保险实行省级统筹。由于我国各地区经济发展不平衡、人口结构差异也比较大,各统筹地区企业职工基本养老保险基金收支以及结余状况也很不平衡。2017年,全国企业职工基本养老保险基金总收入3.3万亿元,总支出2.9万亿元,年末累积结余4.1万亿元,可支付17.3个月。就全国而言,总体上收大于支,基金结余也比较多,制度运行基本平稳。但是,由于各统筹地区基金收支状况不平衡,如果不计入财政补

助,一些统筹地区当期征缴已经收不抵支,特别是东北三省更加困难。

《社会保险法》明确规定,基本养老保险基金逐步实行全国统筹。2016年制定的我国养老保险制度改革顶层设计和总体方案中,就已经包括制定我国企业职工基本养老保险基金全国统筹方案,并明确实行中央调剂的方式。党的十九大报告提出,尽快实现养老保险全国统筹。

金维刚认为,此次出台建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知,是贯彻落实党的十九大精神和《社会保险法》关于养老保险全国统筹要求的重要举措。这项改革对于深化我国养老保险制度改革具有重要意义,是推进改革和完善基本养老保险制度、增强制度可持续发展的重要决策,是防范和化解部分地区企业职工基本养老保险基金收支风险的有效手段。

“建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,有利于增强企业职工基本养老保险基金的互助功能和抗风险能力,有利于在相当程度上解决或缓解部分困难地区

城镇职工基本养老保险基金当期征缴收不抵支的矛盾,改善一些地区基金收支状况,从而有利于促进全国企业职工基本养老保险制度的可持续发展。”金维刚说,这项改革还将为完善我国养老保障体系带来新的发展机遇,有利于在全国范围逐步实现政策法规统一、管理体制统一、经办服务统一、信息系统统一。

中央调剂基金主要来源于何处?通知明确,中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成,按照各省份职工平均工资的90%和在职工参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高。

养老保险基金中央调剂制度会不会增加企业和个人负担?“企业职工基本养老保险基金实行中央调剂制度,是在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上,通过中央调剂基金筹集、基金拨付、基金管理、中央财政补助,合理均衡地区间基金负担,促进实现广大人民群众基本养老保险权益公平共享。”金维刚说,养老保险基金中央调剂制度实施后,不会增加企业和个人负担,不改变

现行的养老保险待遇的计发办法和调整办法,不会影响退休人员的个人待遇。

金维刚说,企业职工基本养老保险基金中央调剂制度是全国统筹的初级形式,今后将随着企业职工基本养老保险制度的日益完善和基金管理水平的不断提高,在条件成熟时将逐步朝着基金统收统支的方向发展,这将更加有利于促进企业职工基本养老保险基金安全可持续,实现财政负担可控,确保基金长期收支平衡,确保全国企业退休人员依法享有养老金的待遇保障。

中央调剂制度实施后,如何确保基金安全?金维刚认为,中央调剂基金是养老保险基金的组成部分,纳入中央级社会保障基金的财政专户,实施收支两条线管理,专款专用,不得用于平衡财政预算。同时,中央财政现有的补助政策和方式不变,补助力度不减。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度后,要继续加大财政支持力度,通过盘活存量资金、划转部分国有资本等充实社保基金,确保基本养老保险按时足额发放。

## 坚守工地建高铁

6月16日,中铁上海工程局潍莱高铁项目部施工现场,建设者放弃端午节假期休息坚守工地,加快推进工程进度。

作为山东省新旧动能转换的支点项目,潍莱高铁将显著提升胶东半岛北部地区客运通道的能力,完善山东省快速铁路网。按照计划,潍莱高铁将在2020年建成通车。

张华先摄



与近5年同期均值相比

## 5月份全国自然灾害情况总体偏轻

本报讯 记者崔国强报道:应急管理部、国家减灾委办公室近日会同工业和信息化部、自然资源部等部门对5月份全国自然灾害情况进行了会商分析。据介绍,5月份,我国自然灾害情况总体相对偏轻,以风雹、洪涝、地质和地震灾害为主,干旱、低温冷冻、雪灾和森林火灾等灾害也有不同程度发生,下一步将根据不同区域灾害特点,采取针对性较强的防范举措。

据介绍,5月份,全国自然灾害

情况主要有5个特点:一是全国自然灾害情况总体相对偏轻,华南地区显著偏轻。5月份,全国自然灾害造成的损失与近5年同期均值相比总体偏轻,其中,紧急转移安置人口和倒塌房屋数量减少85%、87%,受灾人口和死亡失踪人口减少59%、26%,直接经济损失减少55%。分区域看,除西北和东北地区灾情较近5年同期均值略偏重外,华南、西南、华北、华中、华东等区域灾情均偏轻,特别是华南地区

降雨量较近年同期异常偏少;二是强对流天气影响范围广,风雹灾害损失较重。5月份,全国共出现7次强对流天气过程,影响到26个省(自治区、直辖市)122个市(州)360个县(市、区),受灾害影响的县域数量为近5年同期最高;三是洪涝灾害呈现带状分布,灾害影响明显偏轻。5月份,全国共出现6次大范围强降水天气过程,洪涝灾害发生区域主要沿西北—华北—黄淮和西南—江汉—江淮两个带

状区域分布,造成河南、四川、湖北、湖南、新疆、甘肃等省份洪涝灾害损失相对较重;四是地震次数与近年同期持平,吉林灾害损失较为严重;五是干旱灾害较近年同期偏轻发生,东北旱情相对较重。4月下旬以来,内蒙古东部、吉林大部和黑龙江西部降雨偏少,气温偏高,局部旱灾初显,其中5月中旬干旱峰值时,内蒙古、黑龙江、吉林等地农作物受灾面积达到800余千公顷,其中绝收83千公顷。进入5月下旬,东北出现大范围降雨,吉林旱情解除,内蒙古和黑龙江降雨量较小,部分地区旱情还在持续。总体看,干旱灾害灾情与近5年同期均值相比明显偏轻,农作物受灾面积和直接经济损失偏轻27%、78%。

## 为了民族复兴 英雄烈士谱



杨殷像(资料照片)。

新华社发

## 杨殷：用生命捍卫信仰

杨殷是著名的工人运动领袖,党的早期军事工作的重要领导者,我党情报保卫工作的重要开拓者之一。他为中华民族的独立和中国人民的解放建立了卓越功勋,作出了重要贡献。

杨殷,1892年8月生,广东中山人,1911年加入孙中山领导的同盟会。1922年秋加入中国共产党,同年底被派往苏联参观、学习。1923年回国后在广东从事工人运动。1925年3月起,任全国铁路总工会广州办事处顾问。上海“五卅”惨案发生后,参与组织和领导省港工人大罢工。

1927年党的八七会议后,杨殷任中共广东省委常委、工委书记、南方局委员、军事委员会委员等职务。同年12月,参与领导广州起义,负责总指挥部参谋团的工作,任广州苏维埃政府肃反人民委员。张太雷牺牲后,他被

任命为广州苏维埃政府代主席。

1928年7月,杨殷在中共六届一中全会上当选为中共中央政治局候补委员、候补常委,任中共中央军事部部长。1928年11月起任中共中央政治局委员、常委。1929年1月起任中共中央军事部部长、中央军委委员、中央军委主任兼中共江苏省委军事部部长。

1929年8月24日,由于叛徒告密,杨殷与彭湃等同志在上海被捕。敌人对他们软硬兼施,企图迫使他们屈服,从中得到党的核心机密,但遭到杨殷等人严词斥责,敌人一无所获。杨殷等人自知敌人决不会放过他们,便在给党中央的信中说:“我们已共同决定临死时的宣言词了。我们未死的那一秒以前,我们努力做党的工作,向士兵宣传,向警士宣传,向狱内群众宣传。”表现了一个共产党员至死

不渝的理想信念和一心为党为革命的崇高风范。

1929年8月30日,杨殷等人被秘密杀害于上海龙华。

1989年,广东省人民政府将杨殷故居列为省级重点文物保护单位。2016年起,杨殷故居向社会各界开放,在游客中心常年接受社会各界预约导览讲解,印发免费宣传折页及介绍杨殷革命事迹和精神的出版物供游客自由领取。

2017年12月,中山市委组织部、宣传部牵头,修缮杨殷故居,在相邻房屋重新制作布置《用生命捍卫信仰——杨殷烈士纪念馆》,通过合理利用展厅空间和使用声光电等技术生动形象地呈现杨殷烈士为党和人民无私奉献的英雄形象。

文/新华社记者 李雄鹰 (新华社广州6月17日电)