养老保险全国统筹的重要一步

韩秉志

热点快评

面对部分省份基金结余少、支出压力大的情况，如何通过提高统筹层次，在更大范围内调剂基金余缺，均衡地区之间因抚养比差距导致的负担不均，显得尤为重要。建立养老保险基金中央调剂制度，充分体现了政府破解社保难题的决心，迈出了实现全国统筹目标重要的第一步

养老保险全国统筹迈出了重要的第一步。近日，国务院印发通知，决定建立养老保险基金中央调剂制度，自2018年7月1日起实施。此举也被视为实现养老保险全国统筹的重要过渡性举措。

近年来，我国养老金制度改革进展备受瞩目，其中就包括养老金统筹层次较低的问题。当前，我国养老保险基金结余规模可观，仍具备较强的支撑能力，但由于地区间经济发展不平衡，存在基金分布不均衡的结构性矛盾。分区域看，东部结余多、中西部结余少，特别是在东北等老工业地区，缴费人员少、退休人员多、抚养负担重的情况比较突出，基金出现了当期收不抵支。

随着不同地区人口流动加大，养老金转移接续的现实问题日益突出，面对部分省份基金结余少、支出压力大的情况，如何通过提高统筹层次，在更大范围内调剂基金余缺，均衡地区之间因抚养比差距导致的负担不均，显得尤为重要。党的十九大报告明确提出，尽快实现养老保险全国统筹。由于多种原因，目前基金的全国统收统支还难以一步到位。

养老保险全国统筹，难在哪？从制度来看，要实现全国统筹，各地区只有在同一个标准下，才能充分体现基金调剂的公平性和合理性。但是，目前各地养老保险抚养比相差悬殊，养老保险政策、待遇水平仍存在差异，省级统筹制度也不够完善。这就要求先从调剂基金起步，逐步实现基本养老保险基金在全国范围内的统一筹集与使用，实现政策法规、管理体制、经办服务、信息系统等方面的统一。这也是为什么现阶段不实行一步统筹到位，选择中央调剂这样一个过渡性政策的原因。

养老保险全国统筹难，更难在平衡各地利益上。实现职工基础养老保险基金全国统筹，涉及中央和地方的权力与责任。从地方上来说，收益好的省份可能会觉得中央调剂是“富帮穷”，自己吃了亏；收益差的省份可能会对中央产生依赖的想法。因此，如何保证基金中央调剂制度上解、下拨的具体办法公平合理，是各地关注的重点。

事实上，有些担忧可以通过制度设计来化解。比如，在体现激励和约束机制方面，此次意见明确提出，中央政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后，各省份养老保险基金缺口由地方政府承担。省级政府要切实承担确保基本养老金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任。同时，意见还提出要建立健全考核奖惩机制。将养老保险扩面征缴、确保基本养老金发放、严格基金管理、基金中央调剂制度落实等情况列入省级政府工作责任制考核内容，体现了激励和约束的机制。只要制度设计到位，这项改革不仅能够解决目前养老金分布不平衡的问题，还将为完善我国养老保障体系带来新的发展机遇。

凡是触动利益的改革，不会一帆风顺。基本养老保险全国统筹作为一项系统工程，不能操之过急。但应该看到，养老金是国家的保障，而非地方的保障。对于一个人口老龄化迅速、区域发展不平衡的国家来说，养老金未来必然会朝着全国统筹的方向发展。建立养老保险基金中央调剂制度，充分体现了政府破解社保难题的决心，迈出了实现全国统筹目标重要的第一步。人们有理由期待，未来养老保险制度还会更加公平、更可持续，让老百姓不再为养老而担忧。

全国统筹从省级统筹做起

张 锐

国务院日前发布了《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，自7月1日起实施基金中央调剂制度。《通知》对中央调剂基金筹集、拨付以及中央调剂基金管理等问题作出明确规定。

在由基本养老保险、企业年金与商业养老保险构成的我国养老保险体系中，城镇职工基本养老保险是我国最基本和最主要的养老保险制度，也是最能体现公平与公正的养老保险顶层设计。据有关部门统计，截至去年底，全国养老保险基金总收入3.3万亿元，总支出2.9万亿元，年末累计结余4.1万亿元，如果再加上1.8万亿元的战略储备养老金，全国范围内养老金按时足额发放完全没有问题。但是，由于人口抚养比存在较大差异等原因，不同省份养老保险结余多寡悬殊，养老金的省际不平衡矛盾变得越来越突出。显然，依靠省级统筹自身难以解决这一问题，因此必须通过提高统筹层次等措施，建立基本养老保险基金中央调剂制度。

按照《通知》精神，中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成，目前上解比例为3%，由于该比例是依据各省核定的上解工资基数和上解人数计算得出，同时中央调剂金的拨付额度也根据各省份离退休人数来确定。这样一来，职工平均工资水平高、参保职工和就业人数多的省份上解资金就较多，离退休人数多的省份得到拨付资金也多，由此实现了养老保险基金在养老保险负担较轻的省份和养老保险负担较重的省份灵活调剂，达到了均衡地区间基金负担的目的，再辅以中央财政的转移支付，养老金不同省份的按时足额发放就基本无虞。

中央调剂金所要实现的最终目标是基本养老保险全国统筹。目前，由于各地经济发展不平衡，不同省份养老保险的缴费基数、费率标准、待遇水平存在不小差异，很难一步到位推行理想化的养老保险全国统筹模式。比较稳妥的办法是，从3%这一较低比例开始起步，先建立基金中央调剂制度，然后逐步提高各地上解比例，增大中央调剂金拨付能力，待条件成熟后过渡到养老保险全国统筹模式。

值得注意的是，中央调剂制度并未直接选择单兵突进路径来达到建立养老保险全国统筹模式的目的，其宗旨是要倒逼养老保险省级统筹模式于2020年在全国按时落地。目前来看，全国不同级别的养老金统筹单位有2000多个，大多数养老统筹基金仍分散在县市一级，真正实现养老保险省级统筹只有4个直辖市和陕西省，其他地方仅是实现了缴费标准、待遇水平、基金管理、经办模式、信息系统和机构管理“六统一”，大多数是以建立省级调剂金来推进改革，这种情况显然不利于养老保险全国统筹模式的形成。

根据《通知》要求，在实施中央调剂金拨付以及中央财政补助之后，各省份养老保险基金缺口由地方政府承担，而且省级政府成为了确保基本养老金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的责任主体。如此一来，可倒逼省级政府尽快构建养老保险省级统筹模式的紧迫感与责任心。

徐 骏作 （新华社发）

持续增长

今年《政府工作报告》和财政预算报告都提出，将提高退休人员基本养老金水平，并提出要建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。这意味着养老金迎来“十四连涨”。目前，企业职工基本养老保险基金是省级统筹，但大多数省份仍未实现真正意义上的“统收统支”。通过中央调剂建立“资金池”实行再分配，有利于全国范围内养老保险基金的互助共济、风险共担。实施养老保险基金中央调剂，必须建立在各省收支数据全面、管理制度统一、责任义务明晰、信息网络共享等工作基础上，只有这样，才能为下一步统收统支、统一收缴费率的全国统筹打好基础。 （时 锋）

流动性新规引导银行回归主业

贺 强

思辨

一段时间以来，部分商业银行认为基础的结算业务收益不大，也不像同业往来那样立竿见影，于是将精力更多地放在了同业投融资、表外理财等热门领域，热衷于赚热钱。商业银行只有不忘初心，才能有效防范自身的流动性风险，更好地服务实体经济发展

近日，银保监会发布《商业银行流动性风险管理办法》，要求商业银行强化流动性风险管理。其中，强化对同业业务的监管，引导银行回归主业是《办法》的重要内容。

近年来，随着M2新增持续放缓，商业银行存款增长面临着较大困难。为了弥补流动性不足，商业银行大量通过发行同业存单、市场拆借等方式，增加资金来源。这虽然能为商业银行快速补充流动性，支持资产业务的快速扩张，但不容小觑的是，金融机构等市场化资金并不是基于实体经济结算产生的。这类资金具有“同紧同松”的特点，且逐利性较强，一旦市场流动性稍有风吹草动，就会对商业银行流动性安全产生巨大冲击。

随着《办法》的落地，商业银行要不忘初心，回归本源，主动降低对同业负债的依赖度，高度聚焦客户的基础服务。多年来，“存贷汇”是商业银行的主要职能，商业银行成立的初心和使命就是“汇”，即结算和服务，存贷款业务都是在汇款基础上衍生出来的。无论是当年发源于我国山西的钱庄，还是发源于意大利的银行雏形，都是靠汇款起家的。在汇款和结算过程中，金融机构才逐渐将自身富余的头寸用于放贷和投资，商业银行才逐步拥有了更多的资产和投资类业务。

一段时间以来，部分商业银行认为基础结算业务收益不大，也不像同业往来那样立竿见影。于是，部分商业银行将精力更多地放在了同业投融资、表外理财等热门领域，热衷于赚热钱、赚快钱，热衷于自身的利润增长，忽视了传统的结算和服务类业务，忽视了对自身流动性风险的管理，逐渐忘记了自己的初心。与此同时，支付宝、微信等第三方支付机构却在这一领域精耕细作。短短几年内，这些支付结算类机构的业务规模、发展速度惊人增长，用户体验也颇为不错，这也印证了基础服务领域蕴含着巨大商机和发展潜力。

无论何时，商业银行都不要忘了自己的初心。特别是在宏观经济金融形势发生深刻变革，商业银行经营环境发生了重大变化形势下，商业银行更要牢记自己的初心和使命。当前，我国货币生成机制发生了巨大变化，贷款派生已经取代外汇占款成为货币的主要来源。在现代经济体系下，金融是实体经济的命脉，客户存款就像实体经济的“血液”，在不同的客户之间循环。虽然有部分存款转化为现金或者理财产品后，脱离了商业银行体系，但大部分存款还是在不同的企业、个人账户之间不停流转。商业银行只有足够多的账户和足够好的结算类服务，才能够沉淀足够多的成本低、稳定性强的结算类存款，才能夯实自身流动性管理的基础。未来，不同的银行要发挥各自的比较优势，开发出契合自身实际的结算产品，实现差异化发展模式。

同时，也要看到，通过“期限错配”来实现“短借长贷”，是商业银行的一项重要功能，期限错配的同时产生流动性风险是商业银行经营的特点。《办法》并不是要消灭商业银行的流动性风险，而是要将流动性风险纳入监管框架，并将其控制在可承受范围之内。因此，商业银行只有不忘初心，才能有效防范自身的流动性风险；只有牢记使命，才能发挥好自身的资源配置功能，更好地服务实体经济发展。

（作者单位：中国银行公司金融部）

行业

以个性化服务应对旅游个性化

余 颖

为什么要去旅行？如果有人回答说，只是为了去一家餐厅吃顿饭，就可以开始一场说走就走的旅行，你会相信吗？最近，一家旅游网站分享了这样一组数据：42%的年轻人会追逐动画、影视剧或综艺的取景地开启一次旅游；29%的年轻人会为了看一场喜爱明星的演唱会而出游，观看或参加体育赛事，前往陌生地点习得一项新技能，都可能成为新一代旅行者的旅行灵感。

对于上一代的游客来说，“到此一游”就是终点，观光游、看风景是主要诉求，为吃顿饭出趟远门太不划算。但是，“90后”年轻人对旅行的需求更偏重于个性化、主题化，真的会为一家餐厅、一处酒吧，乃至一个动漫人物计划一次旅行。这种改变，对旅游企业来说既是契机，也是挑战。

长期以来，各个旅行社推出的产品都存在同质化倾向，去北京就是长城、故宫、颐和园，去泰国就是曼谷、清迈、普吉岛，线路大同小异，各家拼的无非是谁安排的酒店好、景点多。游客习惯挑一个性价比高的线路走马观花，没有深度体验的机会，旅行社也容易陷入价格战的困境。

但是，近年来中国旅游行业的消费人群、消费习惯都在发生变化。随着消费者旅行经验的积累，获取信息能力的增强，自由行已经逐渐取代了跟团游在旅游市场中的主流位置。人们的旅行需求从标准化向个性化、多样化方向发展，旅游市场也需要适应这一市场变化，调整方向，才能走向更远的未来。

作为中国最具活力的年轻旅行者，“90后”和“00后”对个性化、深度体验的追求，意味着旅游行业必须及时调整产品和服务。单纯宣传景点、宣传低价的产品介绍已经不足以引起年轻旅行者的旅游兴趣，有意思的内容营销才是旅游产业发展的新引擎。能不能设计出更有深度和娱乐性、体验感的产品，能不能用有意思的文案引起潜在顾客的兴趣，决定着旅游企业能否赢得未来的消费者。

众声

贺 化

国家知识产权局副局长

提升专利代理行业发展质量

专利代理行业服务于知识产权创造、运用、保护的全链条，是知识产权事业发展不可或缺的重要一环。随着知识产权强国战略深入推进，我国正加速由知识产权大国向知识产权强国迈进，对专利代理行业发展质量提出了更高要求。专利代理质量是专利代理行业发展的生命线。高质量专利申请是高价值专利培育的基础，也是高效益专利运用的前提。要进一步开拓思路，创新行业自律方式方法，切实提升行业自律水平，发挥好行业管理与行业自律的合力，共同营造良好的行业氛围，积极打造世界一流专利代理机构，形成世界一流专利代理服务能力。

袁志刚

复旦大学经济学院教授

化解金融风险要靠实体经济

实体经济的充分增长是解决所有金融风险问题的基础。我国20世纪90年代后期积累的金融风险是通过2000年之后经济的高速增长来化解的。在实体经济保持一定增长速度的基础上，化解金融风险必须面对去杠杆的问题。谨慎对待资产负债问题，并不意味着要放慢金融体系和体制的改革。相反，必须加快金融改革。可以预期，金融市场的健康运行，金融市场配置资源效率的提高，既是经济增长的重要保证，也是金融风险化解的前提条件。

唐 珂

农业农村部市场与经济信息司司长

全力破解农产品“滞销卖难”

农产品市场波动主要原因是供需不平衡。蔬菜等鲜活农产品由于易腐烂、难储运，受市场、信息、气候等因素影响大，容易出现局部地区个别品种滞销。目前，我国农产品出现“滞销卖难”问题的主要原因是大路货，真正品质好的品牌农产品很少出现这个问题。农产品消费需求的变化，已经对加快现代农产品流通业发展提出了更高要求。应从加大市场信息发布力度，调整产品结构，强化市场体系建设，创新农产品流通方式，大力开展营销和产销对接服务等方面着手，推动农产品产销对接。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟