人社部相关负责人就建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度答记者问——

企业负担不增 退休待遇不减

新华社记者

近日，国务院印发了《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定从今年7月1日起实施基金中央调剂制度。人力资源和社会保障部有关负责人就有关问题接受记者采访。

问：请介绍一下出台《通知》的背景。

答：近年来，我国企业职工基本养老保险制度改革取得了重大进展，覆盖面不断扩大，参保人数不断增加，待遇水平稳步提高，养老保险基金省级统筹制度已普遍建立，政策体系不断完善。但随着我国人口老龄化加快发展和就业多样化、以及经济发展不平衡等原因，地区间抚养比差距扩大，省际之间养老保险基金负担不平衡的问题越来越突出，靠省级统筹难以解决，需要进一步提高统筹层次，在全国范围对基金进行适度调剂。

党中央、国务院高度重视养老保险全国统筹工作。《中华人民共和国社会保险法》规定，基本养老保险基金逐步实行全国统筹。党的十九大报告明确要求尽快实现养老保险全国统筹。由于我国区域间经济发展水平不平衡，各地养老保险抚养比相差悬殊，养老保险政策、待遇水平仍存在差异，省级统筹制度还不够完善，难以一步实现基金全国统收统支。为此，党中央、国务院决定，先建立养老保险基金中央调剂制度，作为实现全国统筹的第一步。今年5月11日，中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》，习近平总书记作了重要讲话，提出了明确要求。近日，国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，李克强总理就做好实施工作作出重要批示。6月11日下午，韩正副总理、胡春华副总理出席企业职工基本养老保险基金中央调剂制度贯彻实施工作会议并讲话，对实施工作进行了部署。

问：《通知》的总体思路和基本原则是什么？

答：建立养老保险基金中央调剂制度的总体思路是，在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上，通过建立养老保险基金中央调剂制度，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，实现财政负担可控，确保各地养老金按时足额发放。

《通知》明确，建立养老保险基金中央调剂制度，坚持以下原则：一是促进公平。通过实行部分养老保险基金中央统一调剂使用，合理均衡地区间基金负担，提高养老保险基金整体抗风险能力。二是明确责任。实行省级政府扩面征缴和确保发放责任制，中央政府通过转移支付和养老保险中央调剂基金进行补助，建立中央与省级政府责任明晰、分级负责的管理体制。三是统一政策。养老保险制度经过30多年的改革完善，已经实现全国统一基本养老保险制度，但在缴费比例、缴费基数核定办法、待遇计发和调整办法等方面地区之间仍有差异，通过基金中央调剂制度的实施，有利于逐步统一各地相关政策，最终实现养老保险各项政策全国统一。四是稳步推进。合理确定中央调剂基金筹集比例，2018年从3%起步，以后逐步提高。进一步统一经办规程，建立省级集中的信息系统，不断提高管理和信息化水平。

建立养老保险基金中央调剂制度，是党中央、国务院从我国现阶段基本国情和养老保险制度建设实际出发做出的重大决策部署，对于增强基本养老保险制度可持续性、均衡地区间养老保险基金负担、促进实现广大人民群众基本养老保险权益公平共享具有重要意义。

问：中央调剂基金的主要来源是什么，会不会增加企业和个人的负担，影响退休人员的待遇？

答：中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。实施基金中央调剂制度，不会增加企业和个人的负担，不会影响退休人员的待遇。一是不提高企业和职工个人缴费比例。建立基金中央调剂制度，主要是在省际之间调剂基金余缺，全国养老保险基金当期收支总量没有发生变化，企业和职工个人不需要额外多缴费，不会增加社会整体负担。二是不改变现行的养老保险待遇计发和调整办法，不会影响离退休人员个人待遇。有的省份，上解的资金额大于得到的拨付资金额，这些省份普遍养老负担相对较轻，基金支撑能力较强，调剂后不会因此影响当期养老金按时足额发放。有的省份，得到的拨付资金额大于上解的资金额，通过调剂能够适当缓解基金支付压力，能够更好地确保基本养老金按时足额发放。

问："调剂"是养老保险基金中央调剂制度的核心，实施过程中如何实现"调剂"的目标？

答：主要通过基金中央调剂制度上解下拨资金具体核定办法，实现省际之间"调剂"的目的。《通知》明确了上解和下拨资金额的计算公式，明确了上解工资基数、上解人数、上解比例、下拨人数及人均拨付额等相关参数的核定办法，算账方法简单明了。职工平均工资水平高、参保职工和就业人数多的省份上解的资金也多，离退休人数多的省份得到的拨付资金也多，通过制度的内在机制，实现养老保险基金在养老负担相对较轻省份和养老负担相对较重省份之间的调剂，能够达到东部沿海省份支持中西部和老工业基地省份的效果，增强了养老保险制度整体抗风险能力。

问：《通知》要求建立中央调剂基金，请问各省市按照什么标准上解调剂基金？

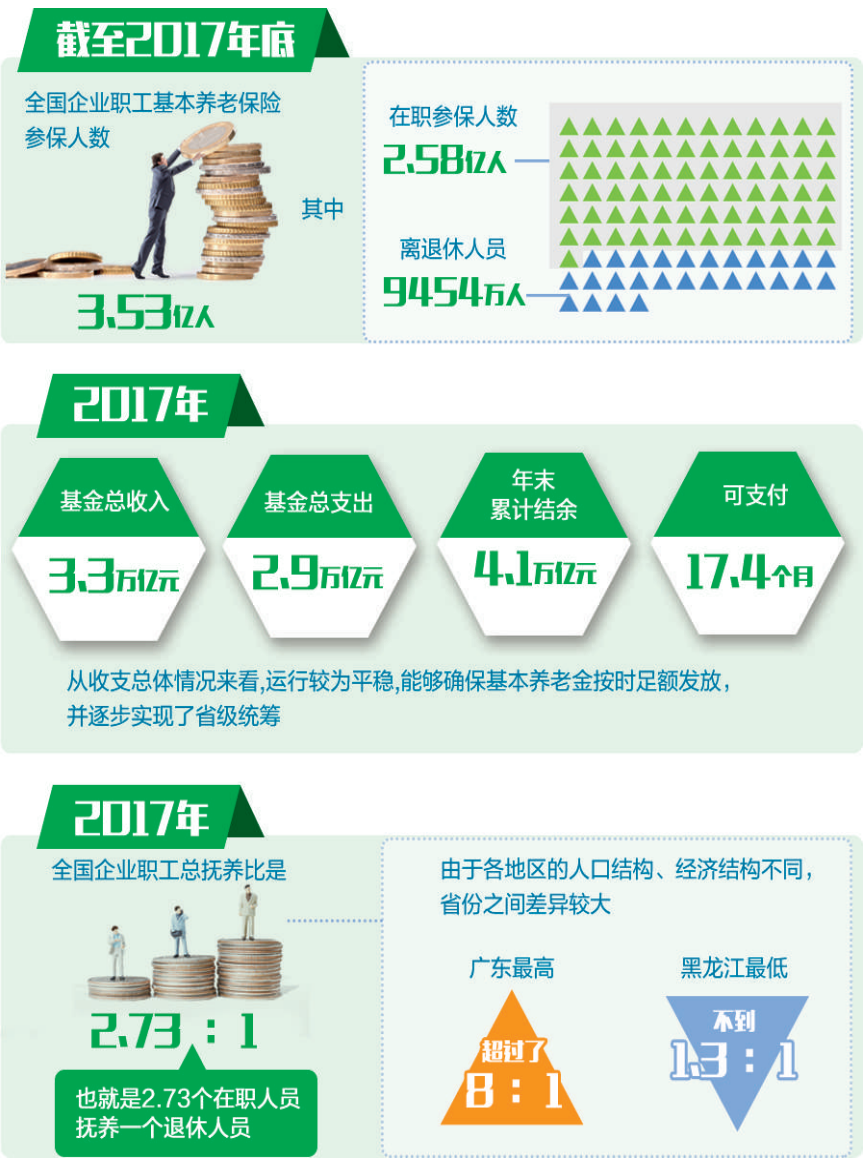
答：《通知》明确，中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。按照各省份职工平均工资的90%和在职应参保人数作为计算上解额的基数，上解比例从3%起步，逐步提高。各省市上解数额的多少主要取决于上解工资和在职应参保人数这两项指标。

上解工资按照各省份职工平均工资的90%计算。使用各省份职工平均工资，与使用全国平均工资相比，更能体现各地经济发展的因素，工资水平高的地区，上解额也会相应高一些，有利于实现基金调剂目标。同时，考虑到目前个体灵活就业参保人数占总参保人数的比重约1/4，这部分人员缴费基数相对偏低，按照职工平均工资的90%左右计算上解额，更符合各地实际情况。

应参保人数起步初期暂按企业就业人数和参保人数平均值核定。采取这种办法，兼顾了养老保险扩大覆盖面工作目标和当前实际，既可以增强对地方扩面工作的激励，避免对参保率高的地方"鞭打快牛"，也一定程度上消除了部分地方参保人数由于人口流动造成"虚高"的因素。随着全民参保登记工作的推进，对在职应参保人数可逐步过渡到以覆盖常住人口的全民参保计划数据为基础核定。

问：中央调剂基金如何管理和使用？

答：《通知》明确，中央调剂基金是养老保险基金的组成部分，纳入中央级社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，专款专用，确保基金安全。中央调剂基金实行以收定支，当年筹集的资金全部拨付地方。拨付时，根据筹集的调剂基金总额和全国离退休人数计算人均拨付额，再乘以各地离退休人数计算应拨付资金，既简单明了，也做到了公平统一。退休人员多的省份，得到的调剂金相应较多，有利于帮助部分老龄化问题突出省份解决基金收支缺口矛盾。



问：建立基金中央调剂制度后，中央和省级政府养老保险责任如何划分，会不会出现地方依赖中央的情况？

答：实施基金中央调剂制度，必须建立健全激励约束机制，如果地方想方设法"少交多得"，将加大制度运行风险，背离建立中央调剂制度促进养老保险制度可持续发展的初衷。《通知》明确了各级政府责任和具体的激励约束措施：

一是制度内在设计上体现激励约束。计算上解资金采用的上解工资基数和人数，不受各地实际征缴收入的影响，各地经过努力多征缴的基金，可以留在本省使用，体现了对扩面征缴工作到位的地方的鼓励。同时，通过对离退休人数的核定，对基金支出管理不到位的地方体现了约束。

二是明确省级政府承担确保基本养老金按时足额发放和弥补基金缺口的主体责任。中央政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后，各省份养老保险基金缺口由地方政府承担。各省市要层层压实责任，建立健全省、市、县基金缺口分担机制，通过盘活存量资金、处置国有财产、财政预算安排等多渠道筹措资金，解决基金收支缺口问题。各地在实施养老保险基金中央调剂制度之前累计结余基金原则上留存地方，用于本省（区、市）范围内养老保险基金余缺调剂。

三是健全考核奖惩机制。将养老保险扩面征缴、确保基本养老金发放、严格基金管理、基金中央调剂制度落实等情况列入省级政府工作责任制考核内容，对工作业绩好的省份进行奖励，对出现问题的省级政府及相关责任人进行问责。

问：实施基金中央调剂制度后，中央财政对养老保险的补助力度会不会减少？

答：不会。《通知》明确，现行中央财政补助政策和补助方式保持不变。为使国家出台的各项基本养老保险待遇政策落到实处，确保基本养老金按时足额发放，按照党中央、国务院的统一部署和要求，中央财政大力调整支出结构，不断加大对地方基本养老保险基金的补助力度。特别是2005年以来连续14年调整企业退休人员基本养老金，中央财政对中西部地区和老工业基地省份均给予适当补助。2017年中央财政对地方企业职工基本养老保险基金补助4400多亿元，对各地确保基本养老金按时足额发放给予了有力支持。实施基金中央调剂制度后，中央财政现有的补助政策和方式不变，补助力度不减。

问：《通知》将采取哪些措施来保障基金中央调剂制度的实施？

答：实施基金中央调剂制度是加强基本养老保险体系建设的重要内容，事关改革、发展和稳定全局。《通知》要求各地区、各部门要统一思想，提高认识，加强领导，密切协调配合，精心组织实施。

为保证基金中央调剂制度的顺利实施，主要采取四方面的保障措施：一是完善省级统筹制度。各地要加快推进省级基本养老保险基金统收统支，2020年全面实现省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。二是强化基金预算管理。各地要加强基金预算编制和审核工作，严格规范收支内容、标准和范围，强化基金预算的严肃性和硬约束，确保应收尽收，杜绝违规支出。三是建立健全考核奖惩机制。将各省（区、市）养老保险扩面征缴、确保基本养老金发放、严格基金管理、基金中央调剂制度落实等情况列入省级政府工作责任制考核内容，对工作业绩好的省份进行奖励，对出现问题的省级政府及相关责任人进行问责。四是推进信息化建设。建立全国养老保险缴费以及待遇查询系统、基本养老保险基金中央调剂监控系统，建立全国共享的中央数据库。在中央与地方之间、部门之间实现信息、数据互联互通，及时掌握和规范中央调剂基金和省级统筹基金收支行为，防范风险。

（新华社北京6月13日电）

新闻深一度

建立中央调剂制度意义重大

本报记者 佘 颖

6月13日，人力资源和社会保障部有关负责人在国务院政策例行吹风会上，就《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》介绍了相关情况。为何要建立养老保险基金中央调剂制度？经济日报记者对此展开了采访。

基本养老保险是最重要的社会保障制度之一。近年来，我国基本养老保险实现了对城乡各类人员的全面覆盖，参保人数不断增加，待遇水平稳步提高。截至2017年底，全国企业职工基本养老保险参保人数为3.53亿人，其在职参保人数为2.58亿人、离退休人员为9454万人。2017年基金总收入3.3万亿元，总支出2.9万亿元，年末累计结余4.1万亿元，可支付17.4个月。从收支总体情况来看，运行较为平稳，能够确保基本养老金按时足额发放，并逐步实现了省级统筹。

但是，随着人口老龄化速度加快，就业形势的多样化，特别是流动性加强，劳动力由中西部向东部流动，地区间养老保险抚养比的差距在扩大。据人社部相关负责人介绍，去年全国企业职工总抚养比是2.73：1，也就是2.73个在职人员抚养一个退休人员。由于各地区的人口结构、经济结构不同，省份之间差异较大，最高的广东超过了8：1，最低的黑龙江不到1.3：1。

"特别是东北等老工业基地，历史包袱比较重，劳动力流出比较多，养老基金的压力较大。在东部沿海省份，过去历史负担比较轻，劳动力流入又较多，所以养老基金结余也较多。"人社部有关负责人分析说，虽然全国养老保险累计结余资金有4.14万亿元，但是近三分之二集中在东部地区少数几个省份；全国累计结余可以支付17.4个月，有些省可以支付到40个、50个月，并且每年当期都有上百亿元结余，广东去年的结余超过1000亿元，但辽宁、黑龙江等一些省份的基金运行面临很大压力。

省际之间基金不平衡问题，靠省级统筹自身难以解决，所以必须提高统筹层次，在全国范围内调剂基金。同时，社保法也明确规定，基本养老保险基金逐步实行全国统筹。党的十九大报告中也明确要求要尽快实现养老保险全国统筹。

不过，我国地区发展不平衡，各地缴费基数、费率标准、待遇水平存在着较大差异，所以目前还难以一步实现基金统收统支的全国统筹模式。

"因此，较稳妥的办法是从较低比例起步，先建立养老保险基金中央调剂制度，作为全国统筹的第一步，缓解省际之间、地区之间的养老保险基金不平衡的矛盾，增强基本养老保险制度的可持续性。"上述负责人表示，在此基础上，人社部将制定全国统筹的时间表、路线图，不断完善基金中央调剂制度，扎实推进各项工作，尽快实现基金统收统支的全国统筹模式。

直播间

二维码诈骗又有新套路了

扫码，已成为很多消费者习以为常的移动支付方式。但您是否想过，扫二维码，这个不经意的动作也有可能带来巨大的财产损失？近来，二维码诈骗新方式不断涌现，如何识别，如何防，本期主持人就和您聊聊这件事。

问：二维码诈骗有哪些新手段？

主持人：最新的二维码诈骗方式是，谎称用户快递丢失。用户会接到陌生电话，对方自称为某快递公司员工，不慎将用户的快递包裹丢失，报出的姓名、地址乃至快递单号，都与用户购买但尚未收到的购物包裹相符。然后，对方会要求添加用户为微信好友，称要通过转账方式全额赔偿。接下来，这个所谓的快递公司员工会发来一个退款二维码，用户一旦扫描，与移动支付相关联的银行卡中的余额就会被转走。

与快递丢失相似的新诈骗套路是退款理赔，只不过这针对的是用户已经完成并收到商品的电商交易。对方或自称是网店员工，或自称是电商平台员工，表示用户此前购买的商品被查出是假货，现在需要退款理赔。接下来的套路则十分相似，先提供用户的真实购买记录以博取信任，然后发来二维码，一旦扫描就会被转走银行卡中的余额。

问：如何防范这些诈骗新方式？

主持人：二维码诈骗的关键环节，就是利用非法手段取得了用户个人隐私信息。中国互联网协会信用评价中心法律顾问赵占领就介绍，电商网站已成为个人信息泄露的重灾区，这是因为完成电商购买交易，需要消费者填写大量真实的个人信息，直营的电商网站、独立网店和快递公司，都能掌握消费者的这些信息，无论是内部人员的盗卖，还是被黑客攻击，都有可能造成信息泄露，诈骗分子就是利用这些信息实行诈骗。

考虑到"618"大促销即将来临，新的二维码骗术也有可能迎来高发，用户要保护好自己的隐私信息，比如未必要在购买商品时填写真实姓名，丢弃快递单时也要对敏感信息作出处理。一旦接到类似电话，要通过官方渠道确认核准，无论是自称快递公司还是网店的陌生来电，一定要回拨对方的官方电话核实。对陌生人要提高警惕，不要轻易相信对方的说辞。

同时，尽可能安装最新版本的手机安全软件。这样，一旦二维码中藏有钓鱼网站或木马，能够得到及时提示。发现钱款被转走，也不要慌张，及时报警。从目前来看，很多情况下钱款并不能直接转给其他人，而是会先被转入诈骗分子预先在互联网金融平台上开设的理财账户，如果处理及时，还有追回可能。

（本期主持人 陈 静）

02:15

聚焦

体验不佳 诟病不少

信用卡"全额计息"将成历史

本报记者 钱箐旎

近来，家住北京市大兴区的龚先生遇到了这样一件事：在使用信用卡消费后，由于未能全额还款产生了很高的利息。"原本以为利息是以欠款为基数，但最后发现银行竟然以全额为基数来计算利息。"龚先生不解地说。

这一怪现象，是银行长期执行信用卡"全额计息"条款所导致的。好消息是，这种类似"霸王条款"的规定或将发生改变。近日，最高人民法院发布了一份征求意见稿。其中，关于信用卡逾期计息问题，最高法拟支持按"余额计息"。

在信用卡透支逾期如何支付利息方面，最高法发布的《关于审理银行卡民事纠纷案件若干问题的规定》征求意见稿明确提出，持卡人选择最低还款额方式偿还信用卡透支款并已偿还最低还款额，其主张按照未偿还透支额计付记账日到还款日的透支利息的，人民法院应予支持。发卡行对"按照最低还款额方式偿还信用卡透支款、应按照全部透支额收取从记账日到还款日的透支利息"的条款未尽到合理的提示和说明义务，持卡人主张按照未偿还透支额计付透支利息的，人民法院应予支持。发卡行虽尽到合理的提示和说明义务，但持卡人已偿还全部透支额百分之九十，持卡人主张按照未偿还数额计付透支利息的，人民法院应予支持。

"对消费者而言，这有利于降低消费成本；对银行来讲，短期内虽然可能减少一部分收入，但长远来看，却并非没有好处。"国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，在未能全额归还信用卡的客户中，有相当一部分是一时疏忽，有的未还款额只有上百元，甚至只有几十元。在这样的情况下，如果按照全额基数计算利息，势必会影响用户体验。如果按照未还部分计息，则既符合实情，也照顾了用户感受。

"现在很多互联网金融创新，能够做到随借随还、按日计息。在这种情况下，如果信用卡还按照授信额度计息，而不是按照实际欠款来计息，并不符合以消费者利益为中心的原则，容易造成用户流失。"曾刚说。

但是，也有观点认为，信用卡业务具有特殊性，如果持卡人按期还款，相当于是银行为用户提供了无利息的资金，而这些资金银行本可以用来放贷。因此，持卡人不按期还款应支付高额违约金。

"国内商业银行收取信用卡违约金，本质上是风控举措，而非盈利手段。违约金针对的是那些恶意透支的持卡人，本意是催促持卡人尽快归还信用卡透支款项。"中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示，当然，信用卡违约金是符合法律精神和商业原则的一种"对价"给付，也是商业银行加强风险防范的一种措施，同时还要有助于推动社会诚信体系的建设。

本版编辑 郭存举 李 瞳