中国扩大开放为世界带来重要机遇

中国宏观经济研究院对外经济研究所课题组

智库头条

“当前，世界经济出现持续向好态势，但基础并不稳固，世界经济增长动能依然不足，经济全球化遭遇波折，全球价值链布局继续调整。我国推出一系列扩大开放的重大举措，为世界经济持续向好、经济全球化深入推进带来重要机遇，是经济全球化健康发展的重要推动力量，也是推动构建人类命运共同体的重要举措。

党的十九大以来，我国在扩大开放方面重招频出，为全世界瞩目。习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会上宣布了扩大开放的系列重大举措。我国新设了海南自贸试验区和中国特色自由贸易港，进一步深化广东、天津、福建等三个自贸试验区改革开放，深化服务贸易创新发展试点，放宽外资市场准入，大幅调降整车及零部件、抗癌药、日用消费品等进口关税……这些实实在在的措施，宣示了中国开放发展的决心，也给世界经济持续向好、经济全球化深入推进带来重要机遇，符合新一轮科技革命和产业变革下全球价值链的演变方向，也是推动构建人类命运共同体的重要举措。

世界经济增长动能依然不足，中国扩大开放是世界经济持续向好的重要动力

去年以来，世界经济出现持续向好态势，但基础并不稳固，全球经济尚未走出亚健康和弱增长的调整期。国际货币基金组织预计，未来5年世界经济年均增长率在3.8%左右，不及国际金融危机前每年4.2%的平均增速。在此形势下，世界经济亟需从需求和供给两个方面激发新动力，实现更加平稳和更具包容性的增长。作为全球第二大经济体及创新大国，中国扩大开放将为世界经济增长注入新动能。

第一，中国扩大开放，为各国特色优势产品和服务出口提供了有效需求。未来5年，我国商品和服务进口规模将达到10万亿美元。特别是随着我国居民消费转型升级，进口结构将越来越偏重先进适用技术、清洁能源、优质消费品和现代服务，这既有利于发达经济体的机器设备及其零部件、天然气、汽车等耐用消费品以及教育培训、保健养老、金融理财等优质服务向我国出口，也有利于发展中国家的农产品、能源资源以及其他特色产品向我国出口，从而拉动各国国内投资和生产，从需求侧促进世界经济增长。

第二，中国企业“走出去”，为各国提供更多投资。我国正处于对外投资加速发展时期，企业“走出去”前景广阔。未来5年，预计对外投资将达到每年1200亿美元到1300亿美元，将为东道国经济增长提供更多投资动力。特别是对不少欠发达国家而言，我国与发达经济体大力开展第三方市场合作，不仅有利于其引进先进适用的装备、技术、标准和服务，也将有助其引进现代企业管理和市场经济理念，从而推动当地工业化、城镇化和现代化进程。

第三，中国开放创新，加快推动全球科技进步。我国作为举足轻重的创新大国，积极回应主要发达经济体和跨国公司关切，正在有效加强知识产权保护、进一步改善营商环境，推动创新能力开放合作。这将有利于推动大数据、云计算、人工智能等关键领域的全球协同创新，为创新成果形成与转化提供市场需求、政策激励和营商环境等有力支持，加快新一轮科技革命和产业变革实现新突破，推动世界经济进入新一轮增长的长周期。

经济全球化遭遇波折，中国扩大开放是经济全球化健康发展的重要推动力

近年来，反全球化思潮涌动，贸易投资保护主义抬头，WTO代表的多边贸易体制遭遇挑战。在此形势下，我国作为重要的开放型经济大国，推出一系列扩大开放的重大举措，对于更好地适应和引导经济全球化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，具有十分重要的现实意义。

首先，中国大幅开放市场，有助对冲保护主义的不利影响。前段时间，一些发达经济体频频发起单边贸易保护措施，冲击正常国际贸易秩序，加剧了大国经贸冲突风险，增加了国际社会对自由贸易前景的疑虑，也给正在复苏中的世界经济平添了诸多不确定性。在此背景下，习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会上宣布了扩大开放的系列重大举措，中国政府采取切实措施，向国外优质商品、服务和资本大幅开放市场，在很大程度上减轻乃至消除了国际社会对经济全球化前景的疑虑，也为世界经济复苏增添了新的动力。

其次，中国加大自贸试验区改革开放力度，为经济全球化增添新动能。我国将在海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。近期，国务院印发方案，在赋予广东、天津、福建等三个自贸试验区更大改革自主权、进一步深化对外开放方面，推出一系列举措。自贸试验区和中国特色自由贸易港，是我国对标国际高标准贸易投资规则的主要平台，是将自身改革开放同参与和推动经济全球化进程更好结合的主要平台，将为经济全球化持续健康发展探索中国路径、贡献中国智慧。

全球价值链布局继续调整，中国扩大开放是全球价值链深化发展的重要引擎

随着移动互联网、人工智能、增材制造等新兴技术持续投入应用，各国企业特别是中小企业参与全球价值链的成本正在迅速下降，方式也日趋多样化。传统大型跨国公司主导的垂直专门化分工已经不完全适应全球经济合作的新要求，以协同式创新、平台式协作、网格化分工为代表的新型全球价值链正在迅速发展，将成为传统价值链的重要补充。党的十九大以来，我国推出一系列扩大开放的重大举措，将为全球价值链创新发展作出更大贡献。

一是主动扩大进口和大幅度放宽市场准入，有助于我国与世界各国共同构建新型价值链。在新型的全球价值链中，最终产品设计、最终产品制造、零部件设计、零部件制造、品牌建设、市场推广等研发、生产和服务环节将深度融合、彼此交织，创造出巨大的商品和服务贸易需求。作为全球价值链的重要参与者和最有潜力的需求方，我国主动扩大进口和大幅度放宽市场准入，将有效降低各国企业共同构建新型全球价值链的成本，显著提升价值链运作效率。

二是加强知识产权保护和优化营商环境，有利于协同式创新。在创新链中，发达经济体的优势在于提出新创意和原始创新等含金量较强的环节，但这些环节并不直接创造经济效益。我国的优势则相对集中于市场化推广和应用创新等直接创造经济效益的环节。加强知识产权保护和优化营商环境，能够更好地将我国应用创新和市场推广优势与发达国家原始创新优势有机结合，有利于双方在协同式创新中实现互利共赢。

三是加大内陆沿边开放力度，有利于我国与世界各国深化全球价值链合作。我国广大内陆沿边地区市场潜力巨大，但融入全球价值链的程度远低于沿海地区。这些地区开放水平的提升，既有利于发挥其要素禀赋优势，通过融入全球价值链实现经济高质量发展，也将为各国企业在更高水平、更宽层次上拓展全球价值链提供更多机遇。

人类命运共同体理念深入人心，中国扩大开放是推动构建人类命运共同体的重要举措

推动构建人类命运共同体，是中国为解决人类面临的和平赤字、发展赤字和治理赤字而提出的方案与选择，正在得到越来越广泛的接受和认可，被正式写入联合国大会等的重要决议，日益成为国际社会为之共同奋斗的理想和目标。作为人类命运共同体理念的首倡者，我国扩大开放有利于推动开放型世界经济发展，从构建包容普惠、共同繁荣的利益共同体开始，逐步升级到责任共同体和命运共同体。

首先，我国扩大进口，有利于深化与各国互利共赢的合作伙伴关系。通过增加对我国出口，无论是发达经济体还是发展中国家都能从中受益，有助于其国内就业提升、居民收入提高和经济持续增长，中国企业和消费者也能享受到更多更好的优质产品与服务，在“物”的相通基础上促进“心”的相通。

其次，我国扩大利用外资，有利于推动跨国公司更好发挥其在世界和平与发展中的作用。上世纪80年代后，随着国际直接投资快速增长，跨国公司已成为主权国家之外，对世界格局产生较大影响的重要力量。跨国公司在全球各地的利益存在越广越深，维护和平与发展的愿望与动力就越强。在当前贸易投资保护主义抬头、一些发达经济体推动跨国公司回流的形势下，我国欢迎各国跨国公司来华投资兴业，有利于更好发挥其在消弭贸易投资摩擦、促进母国与东道国经贸合作中的积极作用，助力和平稳定的大国关系建设。

再次，我国推进“一带一路”建设，有利于推动沿线减贫事业。欠发达国家改善基础设施，特别是改善落后地区的基础设施，对于减贫、扩大就业、提高民众生活水平具有十分重要的作用。我国将基础设施互联互通作为“一带一路”建设的优先领域，积极推动沿线国家加强规划和技术标准对接，特别重视改善落后地区的铁路、公路、能源和水利设施，促进资本、人才等优质资源向较不发达地区流动，带动当地经济发展和就业，将为沿线减贫事业作出重要贡献。

（执笔人：杨长湧　李大伟　金瑞庭　原　倩）

智库大事记

5月5日　由广州大学广州发展研究院、广东省区域发展蓝皮书研究会和社会科学文献出版社区域发展出版中心联合主办的“地方蓝皮书研创与新型智库建设”研讨会在广州召开。百余名智库学者和蓝皮书研创人员共同探讨如何更好地提升地方蓝皮书研创水平、建设符合时代需要的新型智库。

5月6日　金砖国家智库国际研讨会在北京举行。本次论坛以“深化金砖伙伴关系 促进新型国际发展合作”为主题，来自南非、俄罗斯、印度、巴西、中国等国的代表共同探讨合作开创金砖国家第二个“黄金十年”。

5月12日　中国社会科学院“一带一路”国际智库正式在京启动。来自知名智库和研究机构、大型企业与重要商会、政府部门及相关机构的逾200名代表参加了会议。

5月18日　由河北省人民政府、经济日报社共同主办，经济日报社中国经济趋势研究院承办的“2018数字经济大会”在河北省廊坊市举办。大会以“新时代·新动能——数字经济 智慧未来”为主题，相关机构负责人、业内知名专家学者、领军企业高层等共同探讨新时代数字经济的美好未来。

5月24日　中国社会科学院国家高端智库建设工作座谈会在京举行。相关职能部门和智库负责人等50余人参加了会议。与会者围绕智库建设的管理体制、人才队伍、经费使用、社会影响力等方面进行了深入研讨。

5月25日　上海合作组织经济智库联盟成立大会暨上海合作组织经济论坛在京举行，与会中外代表呼吁各方通过经济智库联盟平台增进交流，为深化上合组织区域经济合作提供智力支持。

5月29日　以“中国与俄罗斯：新时代的合作”为主题的中俄智库高端论坛（2018）在北京开幕，300多名中俄各界专家聚焦中俄合作新前景展开研讨交流。

策论

培育壮大新动能亟待破解四大难题

□周　毅

党的十九大报告提出“加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能”，这为加速推进新动能的形成，提供了明确的发展方向。

新动能，是以新模式新产业等为载体，有别于传统动能高耗能、高污染及重要素投入的特点，与互联网高度结合，坚持环境友好和资源节约，具备高科技和高附加值，且往往能够带动产业升级，实现产业的高质量发展。

发展新动能，是建设现代化经济体系、实现高质量发展的内在要求。现代化经济体系的一大特征就是经济发展由传统动能驱动逐步转化为创业创新、网络经济、数字经济和分享经济等为主的新动能驱动。当前，大力发展新动能是由发展阶段决定的。从历史和国际经验来看，随着经济的发展，传统动能会逐渐减弱，发展新动能是必然之路。上世纪70年代，日本粗放经济发展模式面临严峻考验，通过调整产业结构引导高附加值产业发展、化解过剩产能及鼓励企业开发节能环保技术等，顺利实现转型升级。近年来，受世界经济影响，我国经济面临出口萎缩、传统产能过剩，传统动能发展出现了瓶颈，必须寻找新动能。

当前，新动能主要存在于这几大领域：首先，是供给侧结构性改革，以化解过剩产能、去房地产库存、降低企业运行成本等为主要抓手，通过对劳动力、土地、技术、资本、制度技术等供给侧领域的改革，释放对生产要素的束缚和提升全要素生产率，形成创业创新有利环境，带动经济整体发展。

其次，地区发展带来新动能。比如东中西部地区产业转型升级和梯度转移发展，雄安新区、粤港澳大湾区、海南自由贸易港等新区建设等。同时，通过大力“引进来”和“走出去”、深入推进“一带一路”倡议实施，也为经济发展带来新动能。

再次，互联网和大数据正在成为经济发展的新引擎。近年来人工智能、大数据、云计算等基础领域技术日新月异，极大地促进了互联网产业的发展。此外，如消费升级、教育医疗升级、打破行业行政性垄断及新商业模式的探索等也产生了新动能。

虽然互联网经济、新商业模式等表现出的新动能对经济发展、就业提升有明显的带动作用，但在培育新动能过程中，仍有一些突出问题亟待解决。

一是安全性难题。当前，部分新经济如“互联网+”还是个新事物，相关规制措施还滞后于产业发展，容易引发其野蛮生长。例如，电商兜售假货、互联网金融庞氏欺诈、社交平台数据泄露、大数据违规使用等行为频繁发生。有必要加强风险防控，加大在新经济尤其是互联网领域的法律政策研究，在消费者隐私、知识产权滥用等信息技术领域维护基本权益，创新电子商务领域市场监管模式，对人工智能的安全性、区块链等尚不明朗的新领域保持谨慎态度。

二是智能制造被国外“卡脖子”的风险。对此，要大力提升本国核心零部件材料的自给率。一方面，要注重知识产权保护和提升科研人员的地位和待遇，使科研人员有动力去创新；另一方面，要通过大幅度放宽市场准入、加强知识产权保护和主动扩大进口缩小贸易差距等方式，在技术尚有差距的领域通过各种途径向发达国家学习。

三是创新在新动能发展中的作用仍未充分发挥。创新的系统性、完整性和配套性不强，创新产业链较短致使浅层创新较多，比如“互联网+”造就的居民衣食住行领域创新层出不穷，智能制造方面的高精尖技术创新相对匮乏，人才、风投、创新环境等系统性配套能力不足，这要求对创新进行顶层设计，加强在基础研究、应用研究、商业运用等方面的纵向创新，加强在各种投入要素和提升商业环境等方面的横向创新，加快建设创新型国家。

四是有关新动能的新经济统计工作慢于新经济的发展。新经济范围和内涵很广，包含了国民经济行业中9个大类、50个中类和278个小类，形式新颖且变化快。与以往国民经济核算等相比，统计方法和制度稍显滞后。例如在统计工作中，各种服务类手机软件APP的使用、部分免费的共享经济模式、游离于监管之外的互联网直播等灰色地带、微信公众号及短视频等自媒体运营新模式产生的收入等都或多或少被忽略掉了。这就需要加强统计与测定工作，不断调整完善统计口径，准确反映新经济变化以加快形成和壮大新动能。

（作者单位：国务院发展研究中心产业部）

本版编辑　魏倩玮
联系电话　010-58392143
电子邮箱　jjrbjjzk@163.com

社址：北京市西城区白纸坊东街2号　读者服务：13911270606（同微信号）　查号台：58392088　邮编：100054　传真：58392840　零售每份：1.00元　广告许可证：京西工商广登字20170090号　广告部：58392178　出版管理部：58393115　昨日（北京）开印时间：4:00　印完时间：5:15　本报印刷厂印刷