“降成本”关键要加快改革步伐

□ 刘尚希

大家小谈

推进供给侧结构性改革是当前和今后一个时期我国经济工作的主线，“降成本”是其中的一个重要内容。当前，“降成本”首要的是降低宏观成本，也就是要通过深化改革来降低制度成本。

成本高企的原因

过去我国经济发展的一个特点是低成本、低附加值，现在变成高成本，但整体看依然是低附加值。为什么经济发展的成本越来越高？其根本原因就在于体制机制改革滞后、制度成本高。

其一，资源错配，投入多、产出少，经济运行成本自然会高。产能过剩意味着设备利用率低，有大量的无效成本；杠杆率高意味着财务费用过重，成本就上去了；库存多导致资金周转慢，也推高成本，这些都是资源错配的成本。“僵尸企业”就是典型的资源错配，杠杆率高实际也是资金的配置出了问题。如果要素不能市场化配置，不能用在合适的途径上，就会提高整个经济运行的成本，多数企业难以幸免。

其二，全球资源环境风险约束趋紧，亦会导致经济运行成本上升。当前，全球资源环境风险约束日益趋紧。同时，我国在生态环境保护方面还面临不少挑战，相应的体制机制和技术条件尚不够完善。资源环境风险导致经济社会成本上升不可避免。

其三，社会诚信缺失、风险水平上升，经济社会运行成本也会全面提高。经济运行是相互关联的，其中一个企业不守契约，会影响一串企业。若许多企业不讲诚信，则企业之间的交易成本会大大增加。此外，融资成本高，也与诚信不足引发的风险扩大直接相关。为规避风险，过度的增信措施，如抵押、担保、公证等最终都会添加到融资成本的账单上。市场经济是信用经济。诚信缺失，信用不足，公共风险上升，最终都会转化为企业成本。

其四，科技进步速度也会影响经济运行成本。如果科技进步慢，不仅原材料消耗、能源消耗、管理费用等会居高不下，而且成本的增值转化率以及附加值也会比较低。这既与研发不足有关，也与路径依赖有关，需要积极构建相关体制机制，提升创新体系效能，激发创新活力，从而降低相关运行成本。

在这里需要特别强调的是，制度变迁迟缓、风险溢出是导致经济运行成本上升的一个重要原因。生产、生活的成本本质上都是因风险转化而来的。以上提到的几个方面的成本，其实都是风险凝结沉淀的结果。当定价机制不是按照历史成本，而是按照未来的风险来定时，公共风险水平就会上升，意味着所有的生产要素都会变贵。这是需要我们高度重视的问题。

加快制度创新步伐

要降低整个社会的公共风险水平，那就要加快制度创新步伐，使制度和风险之间形成一种良好的匹配，充分发挥制度及时防范化解风险的功能。

一是深化改革实现要素市场化配置。市场经济是通过市场机制配置资源的经济形式。实现要素市场化配置，是供给侧结构性改革的要义，也是提高供给体系质量的关键所在。要破除劳动力、土地、资金、能源等要素市场化配置的体制机制障碍，加快要素价格市场化改革。

二是加快国资国企改革，大力破除“僵尸企业”导致的资源错配。要深化国有企业改革，通过资本优化配置来夯实国有经济基础，推动国有资本做强做优做大。

三是加快相关体制机制改革，实现产学研的深度融合，激发人才创新创造活力。“功以才成，业由才广”。人才从来都是国家发展最重要的资源之一。要加快破除一切妨碍人才流动和优化配置的体制机制，加快形成有利于人才成长的培养机制、有利于人尽其才的使用机制、有利于竞相成长各展其能的激励机制、有利于各类人才脱颖而出的竞争机制，激发人才创新创造活力，从而实现人力资源、人才资源的充分有效配置，增强人力资源的内生动力。

四是加快金融监管改革，减少金融扭曲。要以防范系统性金融风险为底线，加强功能监管，更加重视行为监管。这需要以大数据分析为基础的新监管模式。需要注意的是，好的监管不是在前台吆喝，而是在后台分析，寻找公共风险的蛛丝马迹。

五是推进财税体制改革，加快政府职能转变。财政支出结构固化、资金使用碎片化，表面上看是财政事务问题，从深层看是国家治理体系和治理能力问题。要加快推进财税体制改革，建设现代财政制度，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

六是加强和完善法治，保护产权，稳定预期，提升社会诚信水平。产权制度是社会主义市场经济体制的基石，是社会主义市场经济体制的基础性制度。要把完善产权制度作为新时代经济体制改革的重点，补齐短板、完善法治，持续加强产权保护，稳定长远预期。（作者系中国财政科学研究院院长）

建设现代化经济体系

实施乡村振兴战略要把握三个重点

□ 姜长云

> 实施乡村振兴战略，是建设现代化经济体系的重要基础。当前和今后一个时期，要顺应亿万农民对美好生活的向往，立足国情农情，统筹推进乡村振兴高质量发展、坚持农业农村优先发展和城乡融合发展，从而推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

务农重本，国之大纲。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。实施乡村振兴战略，既是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，也是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，更是实现全体人民共同富裕的必然要求。在这一过程中，要顺应亿万农民对美好生活的向往，立足国情农情，统筹推进乡村振兴高质量发展，坚持农业农村优先发展和城乡融合发展，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

坚持高质量发展

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。实施乡村振兴战略是建设现代化经济体系的主要任务之一，要坚持高质量发展，切实提升农业农村发展的质量效益。

其一，要顺应我国社会主要矛盾的变化，突出抓重点、补短板、强弱项的要求。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。实施乡村振兴战略，将加快农业农村现代化进程，显著改变几亿农民生产生活面貌，是适应我国社会主要矛盾转化的客观需要。大力实施乡村振兴战略，满足人民日益增长的美好生活需要，既要解决好“物”的问题，又要解决好“人”的问题；既要继续把发展作为第一要务，又要着力解决发展不平衡不充分问题，特别是补齐农业农村短板。只有这样，才能更好满足人民日益增长的美好生活需要，加快农业农村现代化进程。

其二，要贯彻新发展理念，突出以推进供给侧结构性改革为主线的要求。在这一过程中，要完善体制机制和政策环境，将提升农村人力资本质量与调动亿万农民的积极性、主动性、创造性结合起来，通过完善农村发展的要素结构、组织结构、布局结构，更好地提升农业农村发展的质量、效率和竞争力。

其三，要提升农民参与乡村振兴的能力，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。要充分尊重农民意愿，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

坚持农业农村优先发展

实施乡村振兴战略既有鲜明的目标导向，又有鲜明的问题导向。当前我国最大的发展不平衡是城乡发展不平衡，最大的发展不充分是农村发展不充分。一方面，农业发展质量效益和竞争力不高，农民增收后劲不足；另一方面，农村自我发展能力较弱，城乡差距依然较大。党的十九大报告明确提出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，要坚持农业农村优先发展。当前和今后一个时期，我们要在制度设计和政策创新上想办法、求突破，进一步调整理顺工农城乡关系，在要素配置上优先满足，在资源条件上优先保障，在公共服务上优先安排，加快农业农村经济发展，加快补齐农村公共服务、基础设施和信息流通等方面的短板，显著缩小城乡差距，真正把农业农村优先发展的要求落到实处。

坚持农业农村优先发展，既要以完善产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、激活要素、激活市场，着力增强改革的系统性、整体性、协同性，还要加快完善相关法律法规和监管机制，优化农业农村发展环境。此外，提高农业支持保护政策的效能，也是重要着力点所在。近年来，我国在推动农业农村基础设施建设、持续改善农村人居环境、加强农村社会保障体系建设、加快建立多层次农业保险体系等方面出台了不少政策，取得了不少成效。未来，要继续瞄准农业供给侧结构性改革的重点领域和关键环节，加大引导支持力度，促进农业降成本、提效率。

坚持城乡融合发展

当前，我国已到了加快推进城乡一体化发展的历史阶段。彻底打破城乡二元结构，走城乡融合发展之路是实现乡村振兴、满足人民日益增长的美好生活需要、实现城乡居民共同富裕的客观要求。要按照推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的要求，坚决破除体制机制弊端，在资源要素双向流动的基础上，加强城乡功能连接、深化城乡专业化分工，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，以乡村振兴化解城乡二元体制机制矛盾，形成城乡融合发展新格局。

一要建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系。当前，我国城乡资源要素流动的藩篱仍未完全拆除，工业反哺农业、城市支持农村、资源要素市场化配置的机制尚未有效建立。针对这些问题，要充分发挥市场在城乡要素资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系。比如，树立城乡一盘棋的概念，加大改革力度，统筹推进各项改革措施，为城乡融合发展创造良好的制度环境；在引导城市基础设施和公共服务能力向农村延伸的同时，加强以中心镇、中心村、产业园区为节点且城乡衔接的农村基础设施、公共服务网络建设等。

二要注意积极发挥相关发展规划对乡村振兴的战略导向作用。可考虑结合各级乡村振兴规划的编制和实施，加强对各类规划的统筹管理和系统衔接，通过部署重大工程、重大计划、重大行动，加强对农业农村发展的优先支持。编制和实施乡村振兴规划，要注意落实主体功能区战略，注意发挥规划对统筹城乡生产空间、生活空间、生态空间的引领作用，更好引导乡村振兴，优化空间布局。

三要加强统筹城乡的职业教育和培训体系建设，加强对新型职业农民培训能力建设的支持。结合支持创新创业、加强人才实训基地建设等，健全农村人力资源保障体系。

四要加强对农村一二三产业融合发展的政策支持。推进农村一二三产业融合发展，有利于发挥城市企业、城市产业对农村企业、农村产业发展的引领带动作用。要把培育城乡有机结合、融合互动的产业体系放在重要位置，努力营造产业融合发展带动城乡融合发展的新格局。

（作者单位：中国宏观经济研究院产业所）

做好乡村产业振兴这篇文章

□ 江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

乡村振兴，产业兴旺是重点。习近平总书记强调，要推动乡村产业振兴，紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺。这为推动乡村产业振兴指明了方向和路径。当前和今后一个时期，我们要坚持质量兴农、绿色兴农，以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实现一二三产业融合发展，做好乡村产业振兴这篇文章。

乡村产业振兴必须质量引领。推进农业质量变革，推进农业由增产导向转向提质导向，是发展现代农业的必然选择。在这一过程中，切实提升农业标准化、品牌化、绿色化、科技化水平，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，是其题中应有之义。一是提升标准化水平。要完善整个农业生产的标准体系、规划体系、检疫检测体系等一整套指标体系，推进农产品标准化生产，构建规范的农产品生产、加工、销售体系，提高农产品质量和食品安全。二是提升品牌化水平。农业对自然资源和生态环境的依赖性较强，农产品品种和品质存在区域差异。必须实施农产品品牌战略，支持开展“三品一标”基地认定和产品认证，鼓励具有地域特色和文化传统的产品申报注册商标、名牌产品和地理标志，创建一批市场知名度高的农产品品牌，把各具特色的地域资源优势转化为市场竞争优势，从而促进农业区域结构、产业结构、品种结构全面优化。三是提升绿色化水平。要坚定走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路，着力把新型生态循环农业、绿色农业生产体系建起来，构建绿色发展产业链价值链，增加更多的绿色优质农产品供给。四是提升科技化水平。要明确农业科技创新的目标和方向，把满足人民对优质农产品的需要摆在突出位置，依托移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术，提供优质服务，助推现代农业发展。要利用信息化手段加快农业转型升级，运用智能技术发展精准生产，依托互联网平台创新营销模式，多策并举通过推动农业科技创新，大力提升农业发展质量、效益和竞争力。

乡村产业振兴必须融合发展。一方面，要促进城乡融合发展。城乡二元结构是影响城乡协调发展的主要障碍，制约城乡要素平等交换、收益合理分配，妨碍农业综合效益和竞争力提高。要全面深化改革，进一步破除城乡二元结构，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，清除阻碍要素下乡的各种障碍，推动城乡要素自由流动、平等交换，激发农业农村发展活力。坚持以城带乡、以工促农，用现代生产方式、信息技术改造提升农业，加快农业现代化步伐。另一方面，还要促进产业融合发展。要围绕促进农村一二三产业融合发展，大力延长产业链、提升价值链、完善利益链。延长产业链，就是要依托农业生产基础和优势，不断挖掘农业多种功能，推进城区企业发展链条向农村延伸，实现乡村经济多元化，助推农村产业发展。提升价值链，就是要发挥资源优势、环境优势、产业优势，充分挖潜资源，大力发展精深加工、休闲观光、农耕体验、健康养老等延伸产业，促进全产业链融合发展。完善利益链，就是要通过保底分红、股份合作、利润返还等多种形式，让农民合理分享全产业链增值收益。通过努力，走出一条城乡融合发展、一二三产业融合发展的道路，不断提高农村产业发展水平，加快实现产业兴旺。

乡村产业振兴必须补齐短板。实施乡村振兴战略，必须破解人才瓶颈制约。乡村振兴，关键在人。目前，乡村人才缺乏是乡村产业振兴的薄弱环节，这既直接制约着乡村的发展，也不利于乡村产业振兴。破解这一难题，必须培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，畅通智力、技术、管理下乡通道，造就更多乡土人才，强化乡村振兴人才支撑。在这一过程中，既要全面建立职业农民制度，完善配套政策体系，大力培育新型职业农民，又要加强农村专业人才队伍建设，扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠等；既要全面建立相关专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，发挥科技人才支撑作用，又要建立有效激励机制，鼓励社会各界投身乡村建设。还需要看到的是，补齐小农户小规模经营短板，亦是发展现代农业的必答题。“大国小农”是我国的基本国情、农情，小规模家庭经营是我国农业发展长期面对的现实。补齐这一短板，要注重发挥新型农业经营主体的带动作用，提升小农户抗风险能力，扶持小农户拓展增收空间，把小农生产引入现代农业发展轨道；要继续深化农村土地制度改革，完善农村承包地“三权分置”制度，发展多种形式适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（执笔：俞 旭 易长福）

理论动态

加大科技创新力度 要处理好六个关系

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。近日，国务院发展研究中心副主任隆国强在“国研智库论坛·全球科技创新发展与交流合作峰会2018”上表示，当前，新一轮科技革命和产业变革正在加速演进，我国要做好科技创新工作，需处理好国际合作与自主创新的关系、技术研发与产业生态的关系等六个关系。

隆国强说，科学技术是第一生产力。这些年来，我国高度重视科学技术进步，科技事业密集发力、加速跨越，重大创新成果竞相涌现，一些前沿方向开始进入并行、领跑阶段，成绩喜人。2017年我国研发经费投入世界第二，全时研发人员数量世界第一，发明专利申请量连续七年全球第一。但是我们也要清醒地认识到，作为一个发展中国家，我们和发达国家相比，在很多领域还存在较大差距。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，面对激烈的全球竞争，培育新的发展动力唯有靠创新和技术升级。未来，加大科技创新的力度，要处理好六个关系：一要处理好国际合作与自主创新的关系；二要处理好技术研发与产业生态的关系；三要处理好知识产权保护和知识传播的关系；四要处理好不同市场主体平等参与国家创新计划的关系；五要处理好数据流动和信息安全之间的关系；六要处理好政府和市场的关系。

隆国强强调，处理这六个关系要深入研究创新的规律、市场的规律，从中找到合适的“度”，而这个“度”是随着发展的变化而动态变化的。对此，我们应高度关注。（益 青）

从八个方面着手 推动制造业智能化

近日，由中国社会科学院工业经济研究所、腾讯研究院共同研究编制的《“人工智能+制造”产业发展研究报告》在北京发布。该报告指出，制造业智能化既是全球工业化发展的大势所趋，也是重塑国家间产业竞争力的关键因素。对我国而言，积极推动制造业智能化，既需要国家对产业的全面支持，也需要企业间加强协作。在这一过程中，要找准八个方面的着力点：

一是建立多渠道投融资机制。统筹政府和市场多渠道资金投入，形成财政资金、金融资本、社会资本多方支持的格局。二是重点突破关键共性技术。支持互联网企业、制造业企业和高校院所加强人工智能领域关键技术前瞻布局和研发攻关，协同推进跨学科、跨领域前沿基础理论创新研究。三是布局重大科技工程项目。支持企业智能装备的研发与部署，提升生产现场的自主决策、人机协作等智能化管理能力。四是搭建多方协作服务平台。搭建“人工智能+制造”协作平台，支撑生产智能决策、业务模式创新、资源优化配置和产业生态培育。五是建立融合创新试点基地。引导现有与人工智能相关基地聚焦新一代“人工智能+制造”的前沿方向开展研究。充分发挥各类创新基地聚集人才、资金等创新资源的作用，开展应用示范。六是健全复合人才培养机制。建设一批“人工智能+制造”产学研用相结合的专业人才培训基地，加快建成多层次、高质量的人才梯队。七是加强技术标准体系建设。八是构建信息安全保障体系。以数据为核心，建立完善覆盖“设备—工厂—企业”的安全保障体系，重点推进安全管理、应用和测试能力建设。（孙昌岳）

本版编辑 欧阳优