政府再次亏本出售所持部分股权

英国银行救助方案再成焦点

本报驻伦敦记者 蒋华栋

一线观察

> 回顾英国政府出售其所持受救助银行股份的历史可以看出，其关注的重点并非救助成本。受救助银行的运营能力和健康度才是政府判断是否应该退出的关键指标。在其健康度和运营能力逐步恢复的情况下，尽快使其回归原有股本状态成为英国财政部的重要目标。

国际金融危机10年后，英国政府在危机期间的两轮银行救助方案近日再次成为各方关注的焦点，起因则是英国政府再次出售其持有的皇家苏格兰银行部分股权。

6月5日，英国财政部正式宣布，在前一交易日结束后，英国政府投资公司委托4家券商以每股2.71英镑的均价出售了其所持9.25亿份皇家苏格兰银行普通股。在此次出售之后，英国财政部持有皇家苏格兰银行股份占比从此前的70.1%下降至62.4%。英国国家审计局随后表示，考虑到相关融资成本，英国政府此前注资救助该行时成本为每股6.25英镑。巨大的亏损再次引发了各方对于英国政府银行救助计划以及相关股权出售时机的议论。

回顾当时危机场景，英国财政部注资皇家苏格兰银行是必须的。在危机前的2007年，投资银行业务不足的皇家苏格兰银行试图通过并购荷兰银行迈入顶级银行序列。然而，当时荷兰银行庞大的次级债务敞口、皇家苏格兰银行自身巨大的杠杆融资和房地产贷款业务造成该行在2008年三季度末难以为继，甚至部分银行出现了不愿意为其继续开展清算业务的迹象。

对此，时任财政大臣阿利斯泰尔·达林分别在2008年10月份和2009年1月份实施了两轮救助计划，共计向皇家苏格兰银行注资455亿英镑。达林在启动第一轮方案时表示，救助目标是保护普通储户的储蓄和确保英国金融体系的稳定。启动第二轮救助时表示，第二轮注资的目标是确保皇家苏格兰银行和莱斯银行继续开展住房抵押贷款业务和企业贷款。

现在看来这两轮救助无疑是成功的。英国国家审计局在随后评估中表示，鉴于当时主要银行业的境遇，考虑到危机扩散之后巨大的社会和经济成本，财政部对于银行的救助是必须和成功的。正如时任工党首相戈登·布朗所言，上述救助计划成为了当时英国银行体系的基石。然而，英国政府一直无法解答的问题是，这一“成功”的救助方案成本究竟有多高。国家审计局在最初方案评估时模糊地表示“危机救助的成本只有在若干年之后才能够准确计算”。

实际上，救助成本中部分是可以确定的。危机期间，英国财政部共向瑞士信贷和德意志银行等机构支付了超过1亿英镑的财务顾问费用，其中大部分由受救助的皇家苏格兰银行和莱斯银行承担。难以确定的是英国政府持有的两大银行股份“多高的股价才是适合出手的时机”，这一问题在过去多年中一直缠绕着英国财政部。

在英国财政部2015年第一次出售皇家苏格兰银行股份时，各方就提出当时每股3.3英镑的售价将使纳税人最终承担巨额损失。英国国家审计办公室负责人阿姆亚斯·莫尔斯当时表示，这一股权出售虽然出现了亏损，但是考虑到随后皇家苏格兰银行股价不断下滑，因而不能认为这一出售是不合理的。

一直以来，英国政府对于其所持皇家苏格兰银行股份亏损情况都有着清醒的认识与预期。2017年初，英国预算责任办公室表示，政府在国际金融危机期间投入金融机构尤其是银行的救助资金存在大规模亏损，规模在235亿英镑左右。英国财政大臣哈蒙德也随后在4月份表示，“我们必须面对现实，政府持有的皇家苏格兰银行股份亏损是必然的”。

回顾英国政府出售其所持受救助银行股份的历史可以看出，其关注的重点并非救助成本。在政府持股期间，英国政府促使两大受救助银行实施了大规模结构重组、裁员和业务调整。随着银行运营能力和资本充足率不断改善，英国政府开始逐步出售相关股份。因此，受救助银行的运营能力和健康度才是政府判断是否应该退出的关键指标。

2017年初，莱斯银行公告称，2016年实现了10年来最佳税前利润42亿英镑，且2017年一季度业绩大超预期。随后，英国政府在5月份完全出售了其持有的莱斯银行全部股份。

本轮出售皇家苏格兰银行的时机也有类似之处。今年2月份，该行2017年业绩显示实现盈利7.52亿英镑，为危机后十年来首次盈利。同时，皇家苏格兰银行也是在去年12月份首次通过了严格的银行压力测试，一级资本充足率高达15.9%。

在其健康度和运营能力逐步恢复的情况下，尽快使其回归原有股本状态成为英国财政部的重要目标。也正因此，虽然此轮出售股权英国财政部亏损了大笔资金，但是哈蒙德随后表示，此次出售意味着该银行正在摆脱危机影响。

欧洲央行报告显示

各国外汇储备管理者对人民币信心上升

据新华社法兰克福6月5日电 欧洲中央银行5日发布的研究报告显示，各国央行的外汇储备管理者普遍对人民币作为储备货币的信心上升，不少人预期将增加人民币储备。

这份题为《欧元的国际角色》的报告是欧洲央行发布的第17期针对欧元使用的年度评估报告。报告援引一项针对管理全球半数外汇储备的79位央行储备管理者的调查指出，29位央行储备管理者预期，到2020年其管理的外汇资产组合中，人民币资产占比将升至10%到20%。

报告显示，自2016年10月1日人民币被正式纳入国际货币基金组织特别提款权（SDR）货币篮子后，人民币在全球外汇储备中的占比稳步上升。

报告还指出，60%的受访央行储备管理者认为，利率上升是其管理外汇储备面临的主要风险，因为其投资组合中大部分是对利率变动十分敏感的债券资产。

世行警告

贸易保护主义升级给全球经济带来风险

新华社华盛顿6月5日电 世界银行5日发布最新一期《全球经济展望》报告，维持今明两年全球经济增长预期不变，但警告贸易保护主义升级给全球经济带来相当大的下行风险。

报告预计，今明两年全球经济分别增长3.1%和3%，与世行今年1月份的预测一致。随着发达经济体央行逐步取消货币刺激政策，世行预计发达经济体今明两年经济增速分别放缓至2.2%和2%。鉴于大宗商品出口国复苏趋向成熟和大宗商品价格在今年上涨后渐趋平缓，世行预计新兴市场和发展中经济体今年经济增长加快至4.5%，明年进一步升至4.7%。

由于中国消费增长强劲等因素，世行预计今年中国经济增长6.5%，比1月份的预测值上调0.1个百分点。世行预计明年中国经济增速为6.3%。

报告认为，全球经济增长仍面临相当大的下行风险，包括金融市场无序波动的可能性增加，部分新兴市场和发展中经济体面对这种动荡的脆弱性上升；贸易保护主义情绪出现上升；政策不确定性和地缘政治风险居高不下。

报告特别强调贸易保护主义升级的消极影响。报告指出，一些贸易谈判的结果仍存在不确定性，同时贸易限制措施升级的风险已经加剧，美国宣布的新关税措施已引起主要贸易伙伴的反制行动。

报告警告，全球关税广泛上升将会对全球贸易产生重大负面影响，主要经济体威胁贸易政策作出重大改变和由此带来的不确定性，也会给全球金融市场和投资造成负面影响。其中，美国政策不确定性对新兴市场和发展中经济体投资的影响尤为明显，特别是那些与美国贸易或金融市场关联度较高的经济体。

报告还说，贸易保护主义上升对新兴市场和发展中经济体的影响比对发达经济体的影响更为严重，其中农业、食品加工等行业可能最易受到冲击，而非关税壁垒上升也会导致跨境交易成本上升。报告强调促进竞争力与保持贸易开放的重要性，敦促政策制定者实施有利于提升长期增长前景的改革。

欧盟拟对一次性塑料制品下禁令

旨在遏制海洋污染

本报布鲁塞尔电 记者陈博报道：欧盟委员会日前提交草案，提议设立一次性塑料制品的“黑名单”，未来在欧盟范围内禁用一次性塑料制品，旨在遏制日益严重的海洋污染问题。

欧盟委员会提议设立的“黑名单”共有10种一次性塑料制品，包括塑料餐具（吸管、刀叉、餐盒）、一次性棉签杆、气球及塑料杆、塑料杯与塑料瓶、塑料制渔具、食品包装袋。欧盟委员会指出，欧洲海洋垃圾的70%源自上述产品。

欧盟委员会公布的草案内容显示，欧盟拟于2025年之前，对90%的一次性塑料产品实现回收利用，同时大幅削减市场上“黑名单”商品的出售比例，直至完全禁止生产。此外，欧盟委员会还建议各成员国进一步加强对塑料废物的分类处理与回收，提升塑料制品的利用率。

根据欧盟决策程序，欧盟委员会将于近期提交相关草案至欧洲议会与欧盟理事会，预计欧盟机构将于明年上半年得出最终决议。

印度呼吁全社会减少塑料污染

印度政府日前在首都新德里举行主题宣传展，旨在呼吁全社会齐心协力对抗塑料污染。图为一名店员在新德里一家商店展示环保袋。 新华社记者 张迺杰摄

申印尼联合开发二维码安全应用

本报雅加达电 记者田原报道：近日，首家专门开发新一代二维码安全应用的中印尼合资公司在雅加达成立。

据了解，该公司由印尼全球代码系统公司、印尼噶佳马达大学和北京信息工程学院联合发起，将开发名为“智慧身份9”的新一代二维码安全手机应用。新一代二维码有更高的安全性，已在中国海关和税务系统应用。该应用致力服务印尼工业4.0发展目标，便利印尼中小企业发展需要，可防范终端数据被盗用、跟踪产品生产和物流过程等，首个试点项目将聚焦身份管理领域，目标是覆盖全部东盟成员国。

阿联酋航空产业瞄准新高度

徐惠喜

世经述评

> 阿联酋航空业近年得以快速发展，是天时地利人和等因素使然。阿联酋一贯奉行“开放天空政策”，与全球主要国家都达成了天空开放协议；地理优势得天独厚，地处亚洲、欧洲和非洲三大洲空中交通枢纽位置，连接欧洲和东亚两大经济圈；作为航企代表，阿联酋航空公司经营稳健，连续保持30多年的业绩增长和盈利，非常难能可贵。

阿联酋政府近日公布的统计数据颇为吸引眼球。数据显示，该国去年航空业产值为1690亿迪拉姆（1美元折约3.66迪拉姆），占全国GDP的比重高达15%，比两年前提升了2个百分点。航空业作为阿联酋国民经济支柱产业的地位进一步夯实，并“飞”到了一个新高度。

阿联酋航空业近年得以快速发展，是天时地利人和等因素使然。从国际大环境来看，随着世界经济逐步走出金融危机阴影，国际贸易触底反弹，全球航空业回暖，货运和客运市场双双升温。从国际航协公布的各地区航运数据看，中东地区航空企业的经营指标屡屡领先，其中尤以阿联酋航企最具代表性。阿联酋政府一贯奉行“开放天空政策”，与全球主要国家都达成了天空开放协议。目前，阿联酋已同180多个国家签订了航空运输协定，协定数量世界第二，仅次于美国，这为阿联酋航空业，特别是本土航空企业拓展全球市场奠定了扎实的基础。例如，迪拜国际机场就吸引了全球100多家航空公司，每天运行1200个航班，服务25万乘客，通航全球240多个城市。去年，阿联酋航企新增13个目的地城市，总量达到444个。持续开放的航空政策促进了阿联酋航空市场的繁荣，为阿航的发展创造了良好的外部环境。与此同时，为扶植国内航空公司的发展，阿政府在资源分配上始终将最好的航空运营资源授予本国航企，保障基地航空公司的营运优势。此为天时。

从地利角度来说，阿联酋享有得天独厚的地理优势，地处亚洲、欧洲和非洲三大洲空中交通枢纽位置，连接欧洲和东亚两大经济圈。以阿联酋为圆心，4小时飞行距离内，居住着约20亿人口，8小时飞行距离内，居住着约40亿人口。得天独厚的地理位置，使阿联酋成为地区航空枢纽，在航程2000公里范围内，东达印度和巴基斯坦，西达埃及；在航程5000公里范围内，可以覆盖大部分欧洲城市；在航程7000公里范围内，可以到达亚洲、非洲的主要城市。阿联酋政府和主要航企均致力于将迪拜、阿布扎比等城市打造成连接印度、中国等新兴经济体国家与欧洲和美国的航运枢纽。立足于此，阿联酋航企开辟了一批长期被传统航空公司忽视的发展中国家航线，使得这些新航线不需要途经法兰克福、伦敦等欧洲枢纽中转，取而代之的是经迪拜或阿布扎比中转。阿联酋的机场，去年出入港航班达88.26万架次，绝大部分集中在迪拜和阿布扎比。

航企是阿航空产业发展的市场主体，发挥着人和的独特作用。全国人口不足千万的阿联酋，拥有4家国有航空公司，阿联酋航空、阿提哈德航空、阿拉比亚航空和迪拜航空，目前共拥有512架飞机，去年运送旅客达1.265亿人次。其中，尤以总部位于迪拜的阿联酋航空公司最为抢眼，经常在各大航展期间宣布天文数字般的飞机订单。更重要的是，以“买买买”闻名遐迩的这家航空公司，经营稳健，连续保持30多年的业绩增长和盈利，非常难能可贵。该公司最近公布的第三方审计财报显示，截至今年3月底的2017/2018财年总营收1024亿迪拉姆，同比增长80%，净利润达41亿迪拉姆，同比增长67%，现金流增加33%，达254亿迪拉姆。在这一财年，公司还投资90亿迪拉姆购置新飞机和设备，收购美国AirLogistix公司进入美国航空货运市场，在伦敦盖特威克、阿姆斯特丹史基浦和阿德莱德机场添置仓库和设备扩展货物处理能力，在都柏林、墨尔本、卡拉奇等机场新建航空餐食中心和增建贵宾休息室。未来5年，该公司还计划斥资151亿美元订购40架波音787-10梦想飞机，并增购价值160亿美元的52架空客A380客机。如此业绩，如此大手笔，让业界很多同行很难望其项背。

展望未来，阿联酋的航空产业还想“飞”得更高。该国正制定新的规划，大兴土木新建或改扩建机场，为航空业发展绘制新蓝图，力争跻身全球航空业领先国家。未来5年，阿联酋计划在航空领域投资5000亿迪拉姆，用于机场、扩大机队及有关航空设施建设，同时创造75万个相关工作岗位。在机场扩建方面，2020年前投入286亿迪拉姆修建迪拜国际机场第四航站楼、升级改造第二航站楼、重建第一航站楼。在航空制造、发动机和零部件融资、维护检修、航空燃料领域，阿联酋与罗尔斯·罗伊斯、通用、波音、空客等全球领先企业建立一系列合作关系。业界观察员分析认为，20年后，阿联酋有望成为仅次于美国和中国的第三大航空国。

中国—欧盟文化艺术节宣展中华文明

现场观众认真聆听专家发言。 陈 博摄

本报布鲁塞尔电 记者陈博报道：欧盟媒体俱乐部日前举行2018中国—欧盟文化艺术节特别活动《中华文明史》、“四书五经”书法长卷影印本捐赠仪式暨讲座。该活动由中国—欧盟文化艺术节组委会、欧中“一带一路”文化与旅游发展委员会、北京大学国学研究院共同主办。北京大学国学研究院教授何晋向与会嘉宾讲解了中华文明的优秀代表“四书五经”。活动期间，北京大学国学研究院还向欧盟机构捐赠了《中华文明史》和“四书五经”书法长卷影印本，将中华文明的瑰宝介绍给欧盟。

本版编辑 徐 胥