今年宽带网络将覆盖90%以上贫困村

目前已实施三批电信普遍服务试点，总投资超400亿元

经济日报·中国经济网记者 黄 鑫

政策解读

工业和信息化部网站6月6日显示，工信部近日印发《关于推进网络扶贫的实施方案（2018—2020年）》，要求以推进网络基础设施建设为突破口，加快网络扶贫应用为方向，不断缩小城乡“数字鸿沟”。《方案》提出，到2018年，国家“十三五”规划纲要明确提出的“宽带网络覆盖90%以上的贫困村”目标提前完成；到2020年，全国12.29万个建档立卡贫困村宽带网络覆盖比例超过98%。

《方案》还提出，要保障建档立卡贫困人口方便快捷接入高速、低成本的网络服务，保障各类网络应用基本网络需求，更多建档立卡贫困人口都有机会通过农村电商、远程教育、远程医疗等享受优质公共服务、实现家庭脱贫，高速宽带网络助力脱贫攻坚的能力显著增强。

从2015年底开始，我国已经实施了3批电信普遍服务试点，总投资超过400亿元，到今年年底3批试点项目将全部完工，完成13万个行政村通光纤的目标。这其中包含4.3万个贫困村，已通光纤贫困村平均接入速率达到65M，超过了城市平均水平。

“在这个基础上，我们又提出了今年的试点方案，将4G网络覆盖纳入电信普遍服务试点，重点推进贫困村覆盖4G网络。”工信部相关负责人透露说，今年的电信普遍服务试点总体上提高了中央财政资金的支持力度，补贴比例从以前东部、中部、西部和自治区的15%、20%、30%、35%统一为30%。

工信部将采取3项措施推进贫困村通宽带的进程：一是精准建立贫困村通宽带台账。全面了解建档立卡贫困村通光纤、4G网络情况和纳入电信普遍服务支持情况。重点就未通宽带贫困村建立台账，并动态跟踪及时更新；二是推进光纤宽带网络延伸。加快电信普遍服务试点4.3万个建档立卡贫困村光纤网络建设步伐，确保任务按时按质完成；三是加快4G网络覆盖进程。在试点地区遴选中向贫困地区重点倾斜，在项目实施中重点加强对贫困地区项目建设的指导督促，优先保障贫困村4G网络覆盖。

“我们通过调研发现，网络资费问题是推进网络扶贫工作的一道门槛。此外，在一些交通不便、深度贫困的行政村，虽然网络通了，但由于网络需求不足，或因为没有人会操作使用，导致资源闲置，在个别偏远村庄仅有两三个宽带用户，甚至还有零用户的现象。所以，在接下来的工作中，我们将督促运营商进一步加大网络提速降费力度，引导基础电信企业加大面向贫困地区和贫困人口的优惠力度，鼓励推出扶贫专属资费优惠，减轻贫困群体宽带网络使用负担。”上述负责人表示。

《方案》还提到，要通过加快智能终端普及、开发扶贫移动应用程序（APP）、积极推广视频服务、大力推进“互联网+教育”“互联网+健康医疗”和加强精准扶贫平台开发应用等措施，来促进网络扶贫落地生根。

对此，上述负责人坦言，在调研中发现目前农民使用网络主要干两件事，一是用微信进行视频通话，二是通过IPTV看电视。但电子商务、电子政务、远程医疗、远程教育等方面的应用普及率还较低，宽带网络在扶贫攻坚中的作用没有完全发挥出来。所以，接下来要加快智能终端的普及，大力推广网络在电商、教育、医疗、农业生产等方面的应用。

16个试点地区将加快工程建设项目审批制度改革

本报厦门6月6日电 记者亢舒 薛志伟报道：为贯彻党中央、国务院关于深化“放管服”改革、优化营商环境的决策部署，更好地推进工程建设项目审批制度改革试点工作，6月5日至6日，住房和城乡建设部在福建厦门市召开工程建设项目审批制度改革试点工作培训会。北京、上海、浙江等16个试点地区相关负责人参加了培训。

住房和城乡建设部部长王蒙徽在会上表示，各试点地区要尽快按照既定时间表推进工程建设项目审批制度改革，争取到2020年基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

会议要求，试点地区要认真学习借鉴厦门等地的改革经验，对工程建设项目审批制度实施全流程、全覆盖改革，优化再造审批流程，进一步提高审批效率，优化营商环境。要狠抓“一张蓝图”“一个系统”“一个窗口”“一张表单”“一套机制”等“五个一”建设，着力解决重点难点问题，以重点突破带动全局。要加强政务大厅建设，充分发挥政务大厅的监督、协调等作用，提高审批效能。

三部门加强国有资产管理

严禁借机构改革之机违规处置资产

本报北京6月6日讯 记者董碧娟报道：为贯彻落实党中央决策部署，确保党和国家机构改革工作平稳有序推进，财政部、中直管理局、国管局等三部门近日联合印发《关于做好党和国家机构改革有关国有资产管理工作的通知》。

《通知》指出，加强国有资产管理、依法依规管理处置机构变动部门和单位的国有资产是党和国家机构改革工作的重要内容，要切实做好党和国家机构改革涉及的资产清查、划转、接收等工作，确保资产随党和国家机构改革及时有序调整到位。

《通知》明确了“分类施策、简化程序、把握重点、防止流失”的原则，分四类规定了部分、整体、跨军地、跨央地资产划转有关工作程序，要求切实加强办公用房、土地、公务用车等重点资产管理。

《通知》强调，要对机构改革涉及部门和单位有关资产进行全面清理，严防国有资产流失，确保按要求完成相关资产管理工作。办公设备、软件等可方便移动的资产原则上“资产随职能和人员走”，接收资产要确保不超编、不超标。严禁借机构改革之机违规处置、更新资产，未达使用年限等不符合处置更新要求的，不得处置更新，已达使用年限但仍有使用价值的，应当继续使用。

7月1日起全国铁路实行新列车运行图

16辆长编组“复兴号”动车组将投入运营

本报北京6月6日讯 记者齐慧从中国铁路总公司获悉：2018年7月1日0时起，全国铁路将实行新的列车运行图，16辆长编组“复兴号”动车组首次投入运营。调图后，全国铁路“复兴号”动车组日开行数量将由现在的114.5对增加到170.5对，可通达23个直辖市、省会城市和自治区首府。

据中国铁路总公司有关负责人介绍，“复兴号”动车组2017年6月26日投入运营以来，以其良好的乘车体验广受旅客欢迎，但因每列编组仅为8辆，运力为576人，车票供不应求。春运等高峰期，铁路部门将2列8辆编组“复兴号”重联运行，以增加运力。根据旅客需求，铁路部门研制生产了每列16辆的长编组“复兴号”动车组，每列定员达到1193人，是8辆编组“复兴号”的2倍，也可方便旅客在全列车内通行。

这位负责人表示，新的列车运行图实施后，长编组“复兴号”动车组计划在京沪间每日投入运行3列，开行“复兴号”动车组列车6趟，车次分别为上海虹桥至北京南G2/3次、G10/11次、G118/149次。后续将安排16辆长编组“复兴号”动车组在京广高铁、沪昆高铁等线路上开行。

南京大屠杀史实展在白俄罗斯开幕

据新华社明斯克6月5日电 （记者魏忠杰 李佳） 5日下午，名为“共同见证：1937南京大屠杀”的史实展在白俄罗斯首都伟大卫国战争历史博物馆正式开幕，以日记、书信、影像等形式呈现南京大屠杀这一历史事实。

展览位于博物馆一层，总面积约为150平方米，分为日军在南京的暴行、西方媒体早期报道、人道主义救援、正义审判维护和平四部分，通过100幅历史照片、9个故事、4件展品和1部视频资料，用俄英两种语言讲述南京大屠杀史实。

展览主办方介绍说，本次展览立足史实，重点通过当年身处南京的欧美人士的日记、书信、文件、照片以及影像，原文呈现第三方档案，展示中外人士共同见证的南京大屠杀历史，表达中国人民以史为鉴、维护和平的心声。

观看展览的明斯克退休老人古里科夫对记者说，展览令人震撼，白俄罗斯民众能够深切感受到中国当年遭受的巨大苦难。应该让年青一代记住历史的残酷，希望今后不再发生战争，人们能够永享和平。

本次展览由白俄罗斯文化部、中国人权发展基金会、江苏省对外文化交流协会主办，南京市对外文化交流协会、侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆和白俄罗斯伟大卫国战争历史博物馆承办，展览将持续一个月。

以实际行动践行美丽中国我是行动者

近日，江西省南昌市西湖区环保志愿者开展“小手拉大手”清洁赣江志愿服务活动。

在赣东大堤风光带上，环保志愿者沿着赣江捡拾草地上的垃圾、打捞水中废弃物，用自己的实际行动践行“美丽中国，我是行动者”。

本报记者 刘 兴摄

确保机构改革在法治轨道上有序进行

——司法部有关负责人详解与国务院机构改革有关的行政法规的修改或废止

本报记者 李万祥

权威解读

国务院日前印发《关于国务院机构改革涉及行政法规规定的行政机关职责调整问题的决定》，司法部有关负责人6月6日对《决定》的出台背景、主要内容等进行了详细解读。

问：出台《决定》有什么背景？

答：党的十九大作出了关于深化党和国家机构改革的决策部署，这次国务院机构改革，涉及众多行政机关法定职责的调整，需要修改大量的法律、行政法规，很难在短期内修改完成。为此，全国人民代表大会常务委员会出台了关于国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题的决定，强化了有关法律修改前，机构设立重组、职责调整和管理执法工作的合法性。考虑到这次机构改革涉及的行政法规数量较多，按照全国人大常委会有关法律规定的行政机关职责调整问题的决定确定的原则，司法部起草了《决定》，征求中央编办、全国人大常委会法工委和国务院有关部门意见后，报送国务院印发，旨在明确有关行政法规修改、废止前，行政机关职责调整和管理执法工作的合法性，确保机构改革在法治轨道上有序进行。

问：这次机构改革涉及哪些行政法规需要修改？

答：从初步梳理的情况看，需要修改或者废止的行政法规有230多部，数量大，内容多，情况各异：一是有的行政法规规定的行政机关职责虽已调整到其他行政机关，但不修改并不影响承接职责的行政机关履行职责，不需要修改；二是有的行政法规规定影响机构改革方案的实施，需要及时修改或者废止；三是有的新组建的行政机关相关职责尚未调整到位，或者有关职责关系尚未理顺，需要在部门的“三定”规定明确职责分工后，再修改或者废止有关行政法规；四是有的行政法规需要在有关法律修改后再作修改或者废止。基于机构改革的不同情况和问题，有关行政法规的修改和废止工作难以在短期内或经一次“打包”修改完成。

因此，国务院通过印发《决定》的方式，确保了行政机关履行法定职责、开展工作的连续性、稳定性、有效性。下一步，我们再分批组织修改或者废止有关行政法规。

问：《决定》就行政法规规定的行政机关职责调整问题主要规定了哪些内容？

答：一是在保障行政机关履行职责和开展工作的连续性方面，《决定》明确改革方案确定由组建后的行政机关或者划入职责的行政机关承担职责和工作的，在有关行政法规规定尚未修改或者废止之前，调整适用有关行政法规规定，由组建后的行政机关或者划入职责的行政机关承担；相关职责尚未调整到位之前，由原承担该职责和工作的行政机关继续承担。同时考虑到地方机构改革在国务院机构改革之后，需要与国务院机构改革相统一、相衔接，因此明确地方各级行政机关承担行政法规规定的职责和工作需要进行调整的，按照上述原则执行。

二是在确保上级行政机关依法行使有关批准、备案、复议等管理监督指导等职责方面，明确上级行政机关职责已调整到位、下级行政机关职责尚未调整到位的，由改革方案确定承担该职责的上级行政机关履行有关管理监督指导等职责。

三是对制定、修改或者废止行政法规提出要求。国务院有关部门认为实施改革方案需要制定、修改或者废止行政法规的，应当及时提出意见和建议，由司法部起草草案后，依照法定程序报送国务院。

四是对部门规章和规范性文件清理提出要求。明确规定国务院部门要抓紧清理实施改革方案涉及的部门规章和规范性文件，及时予以修改或者废止。同时就原承担职责和工作的行政机关制定的部门规章和规范性文件的执行问题作出了衔接性规定。

问：《决定》在贯彻落实方面对各级行政机关提出了哪些要求？

答：《决定》要求各级行政机关要精心组织，周密部署，确保行政机关履行法定职责、开展工作的连续性、稳定性、有效性，特别是做好涉及民生、应急、安全生产等重点领域工作。同时，上级行政机关要加强对下级行政机关的监督指导，划入、划出职责的部门要主动衔接，加强协作，阻止工作断档、推诿扯皮、不作为、乱作为，切实保障公民、法人和其他组织的合法权益。

为了民族复兴·英雄烈士谱

王孝锡：浴血播火 大义凛然

王孝锡，字遂五，1903年出生于甘肃省宁县太昌镇一个农民家庭，1924年考入国立西北大学。学生时代的王孝锡阅读了《新青年》《向导》等大量革命刊物，并结识了刘含初、魏野畴等著名的共产党人。

王孝锡像（资料照片）。新华社发

1925年上海“五卅惨案”发生后，王孝锡在学校党组织的领导下，组织了“沪案援红委员会”“反对英日屠杀同胞雪耻会”，积极投入反对陕西督军吴新田黑暗统治和声援五卅运动的斗争。此后，王孝锡加入了中国共产党。

1925年夏天，王孝锡暑假回到家乡宁县太昌镇，与任鼎昌、王晓时等组织成立了进步青年组织——太昌青年社。这是甘肃成立最早的进步青年革命团体之一，也是中国共产党在陇东播撒革命火种的开端。

1927年3月，在冯玉祥部队工作的中共党组织负责人刘伯坚、邓小平等推荐王孝锡以国民党中央特派员的身份，与胡廷珍等其他3名共产党员一起赴兰州工作。

1927年大革命失败后，中共在西北的地方党组织遭受重创，革命活动处于低潮期。王孝锡仍意志坚定，按照党组织的要求，回到家乡宁县开展工作，并与任鼎昌、王晓时等共产党员在宁县太昌成立中共邠（陕西彬县）宁（甘肃宁县）支部。

党的八七会议后，王孝锡按照党组织的要求，以行医为掩护，深入陕甘交界十多个县的农村进行调查，并写出了《解决中国问题的草案》《农村调查及农村阶级分析》等文章，开始探索农村武装斗争的路子。1928年5月，王孝锡领导宁县支部同志在陕西彬县开展工人运动，并策划发动陕西旬邑起义，成立革命武装。旬邑起义虽然失败了，但产生了很大的影响。为党在陕甘边界开展武装斗争提供了宝贵经验，也更加坚定了王孝锡的革命信心。起义失败后，王孝锡与其他同志又回到宁县，组织农民武装继续开展斗争。

党组织在宁县一带的革命活动，引起反动当局的极大不安，反动当局开始血腥镇压革命活动。1928年11月26日，王孝锡被捕入狱。同年12月30日，王孝锡被敌人押往刑场，牺牲时年仅25岁。

“慷慨歌太平，从容作楚囚。暴刀逞一快，何惜少年头！”在牺牲前，王孝锡留下这首诗，充分显示了共产党人高风亮节和视死如归的高尚品质。

文/新华社记者 王 朋

（据新华社兰州6月6日电）