

截至2017年底,城市轨道交通总里程达4642公里

城市轨道交通投入运营达155条

经济日报·中国经济网记者 齐慧



近年来,随着城镇化的发展和居民出行需求的增加,各个城市纷纷加快轨道交通发展速度,轨道交通在城市中的作用也越来越重要。目前我国城市轨道交通发展情况如何?下一步发展有何计划?记者采访了交通运输部相关负责人。

交通运输部运输服务司副司长王绣春表示,我国城市轨道交通发展取得了重大成就,基本形成了以地铁、轻轨为主体,其他制式为补充的多元化发展格局。当前城市轨道交通的骨干作用日益凸显,北京、上海、广州、深圳等主要城市的列车正点率、运行兑现率、发车间隔等运营关键指标都进入了国际先进水平。目前,各地都在加紧建立健全管理体制机制,通过加强法规制度体系建设、优化管理方式等途径不断提高行业治理能力。

开通轨道交通的城市越来越多,线路越来越密、越来越合理,给百姓出行带来了巨大便利,提升了群众的获得感。然而,由于经验不足等原因,城市轨道交通运力不足、准点率下降、线路故障频发的问题开始显现,还存在布局不合理、标准不规范的隐患,不仅影响了市民出行,也对整个城市的交通运行带来了许多不确定性。

王绣春表示,为此,交通运输部加强了对于轨道交通发展的管理和指导。今年3月份国务院办公厅印发了《关于保障城市轨道交通运营安全的意见》,明确提出要根据实际需要及时修订城市轨道交通法规规章。5月下旬,交通运输部出台了《城市轨道交通运营管理规定》,将于7月1日起施行,以规范城市轨道交通运营管理,保障运营安全,提高服

务质量,促进城市轨道交通行业健康发展。“交通运输部将在《意见》和《规定》确立的轨道交通发展顶层设计指导下,以切实保障城市轨道交通安全运行为核心目标,以配套法规政策和标准体系建设为着力点,系统构建城市轨道交通运营管理体系,切实保障城市轨道交通运营安全运行。”王绣春说。

具体来说,一是完善法规规章体系。积极推动《城市轨道交通管理条例》出台,逐步建成以法律法规为龙头,部门规章为基础,地方性法规和规章、规范性文件为补充的城市轨道交通运营管理体系。

二是完善标准规范体系。进一步健全标准制修订组织机构和工作机制,以运营安全和服务质量为重点,建立健全结构合理、系统协调、科学适用的城市轨道交通运营标准体

系,加快制修订一批行业急需的标准规范,充分发挥技术标准对行业发展的引领作用。

三是构建管理制度体系。坚持问题导向,从基础、安全、服务和应急4个方面构建行业管理制度;基础性工作方面,完善行业统计报表制度,制定重点岗位从业人员管理办法,会同有关部门完善城市轨道交通建设和运营交接的内容和程序。安全方面,制定关键设施设备运营准入和运行管理、风险分级管控和隐患排查治理、运营安全评估、重大故障事故报告和分析制度。服务方面,制定服务质量考评、乘客投诉处理等制度。应急方面,制定应急演练管理办法,提升应急处置能力。

四是搭建支撑保障体系。加快建设行业重点研究基地和专家队伍,充分发挥行业协会、企业联盟等社会组织作用,定期举办城市轨道交通运营管理论坛,充分发挥社会各界的力量和作用。

“加快构建城市轨道交通运营管理体系,主要目的是解决当前城市轨道交通行业管理中还不同程度存在的基础弱、底子薄、抓手少等突出问题,不断提升行业治理体系和治理能力现代化水平,为社会公众提供更加安全可靠、便捷舒适、智慧高效、健康可持续的城市轨道交通运营服务。”王绣春说。

大连鼓励利用自有用地和城市空地建设机械式停车设备

谁解停车难? 立体停车加速进场

本报记者 苏大鹏

精细化管理

为破解停车难、停车乱等城市顽疾,大连市鼓励利用自有用地和城市空地设置机械式停车设备。这一举措不仅是治疗“城市病”的需求,也走出了建设现代化城市的创新之路



大连北站立体停车场。

苏大鹏摄

停车难、停车乱,这些备受诟病的问题,成为许多大中城市急需迫切解决的城市发展难题。目前,许多地方出台措施鼓励引入立体停车场,破解城市停车难题。

近日,大连出台《大连市关于鼓励利用自有用地设置机械式停车设备的指导意见》,鼓励利用自有用地和城市空地设置机械式停车设备。

立体车场建在哪

机关、企事业单位已拥有土地使用权的土地;居住小区红线内空地;国有城市闲置空地3类土地都可建

如今在大连,自有用地和城市空地都可用来建设机械式停车设备。《大连市关于鼓励利用自有用地设置机械式停车设备的指导意见》明确3类适用土地,分别是机关、企事业单位已经拥有土地使用权的土地;居住小区红线内空地;国有城市闲置空地。

据了解,拥有土地使用权的主体,只要向相关部门提出申请,填写《大连市机械式立体停车设备设置备案表》,提供设置方案及车位示意图、自有土地权属证明或与土地权属单位的租赁合同等,即可设立这一项目,经审核通过后,在项目现场公示7天无异议就可推进具体建设。

为有效推进这一措施落地,大连改变以往建设停车场繁琐的审批手续。专门制定联席会议审批制度,明

确投资主体不用再办理土地、规划手续,通过联席会议给予备案后,即可向特种设备监督管理部门申请开工。同时明确,要充分发挥区政府作为停车场建设工作责任单位的职责,实行区政府组织的联席会议审批制度,批准权限充分下放到区。记者了解到,大连出台的这一指导意见,从设备建设涉及的责任部门、设置要求和设置程序等多个方面,都作了明确和规范。

以往,要建设一个机械立体停车场就相当于一个小的房地产项目,规划、土地、施工,各种手续要一个接一个走。该意见出台后,不涉及土建项目的相关审批,也不需要补缴地价费用,极大地提升了建设效率。

“这种形式的停车设施,投资比较小、工期短、对周边环境影响小,对停车难可以起到立竿见影的效果。所以从政策上我们会给予更实际、更优惠的扶持。”大连市城乡建设委员会副主任袁晋山说。

集约挖潜建车场

降低停车场投资成本,吸引社会投资;中心城区、老旧小区发掘企事业单位自有用地和城市边角地建停车场

大连火车站北侧的大菜市区域是停车难、停车乱等问题比较集中的地带。2016年,大连站北立体停车场在大菜市对面建成,这个看起来如摩天大楼般的立体停车场占地面积4000多平方米,总投资9000万元,可立体停放很多辆车,是目前国内最大的城市立体停车场之一。记者在该停车场看到,这里采用智能化管理,可自助完成存取车,并实现手机、刷卡支付停车费。周边居民反映,该停车场建成以来,乱停乱放车辆的现象明显减少。目前,大连中山区和高新区也相继建成几个机械式立体停车场。

不过记者了解到,一些立体停

车场运营者正面临一定的经营困难。比如大连站北停车场就面临资金回收周期长等压力。为解决投资主体顾虑,大连市提出坚持市场运作,通过政策引导和支持,按照市场化经营要求,以土地所有者为投资主体,利用自有土地,不再收取土地出让金,降低停车场投资成本,吸引社会投资进入。

袁晋山表示,目前建设停车场最大的问题是停车供求矛盾突出的中心城区、老旧小区等,这些区域土地开发利用程度很高,很难找到较大地块建设大规模停车场。因此大连提出进一步集约挖潜,鼓励有效利用、充分发掘企事业单位自有用地和城市边角地建停车场,盘活存量土地资源。

“我们希望各团体和单位,都能把闲置的、可以利用的土地利用起来,全力解决停车难问题。国有企业和事业单位可带头推进,做好这件利己、利人、利社会的好事。”袁晋山说。

助力现代化城市建设

鼓励机械立体停车场建设,是现代化城市建设和发展的需要

随着经济社会的高速发展,许多城市小汽车保有量迅速增长,远远超过预期,而与之相配套的停车设施建设滞后,停车管理没有跟上,停车问题正严重影响城市环境与交通秩序。“为有效解决基本停车问题,形成规范的停车秩序,进行有针对性的停车设施建设是我们面临的迫切任务。”袁晋山说。他表示,大连此次鼓励机械立体停车场建设,就是基于大连城市建设和发展的需要,是大连实现现代城市建设的重要内容。

记者了解到,近些年大连市不断加大停车场建设力度,各级政府均在政策上给予扶持,在财力、物力上给予支持,比如大连市连续3年将停车场项目纳入重点民生工程。今年,大连市成立了包括市公安局、市建委、市规划局等部门参与的城市交通拥堵综合治理联席会议,重点围绕交通拥堵和“停车难、停车乱”等问题制定具体举措,联合共治、齐抓共管。

目前,我国相关部门已出台进一步完善城市停车场规划建设及用地政策等措施,明确提出简化停车场建设规划审批。袁晋山表示,鼓励利用自有用地设置机械式停车设备是大连市政府转变职能,在土地、审批等方面进行政策和制度创新,为停车场建设提供良好环境,增加停车位供给的创新之路。

聚焦城市竞争力

青岛西海岸新区

打造四张城市名片 做足文旅产业文章

本报记者 刘成 通讯员 韩丽



青岛东方影都远景。

新华社记者 郭绪雷摄

青岛西海岸新区获批3年多来,通过打造“啤酒之城、音乐之岛、影视之都、会展之心”四张城市名片,不断提升城市软实力和综合竞争力。

说到青岛,不少人都会想到青岛啤酒节。从“海上啤酒节”到“智慧啤酒节”,再到“音乐啤酒节”,青岛国际啤酒节这一经典品牌一次次丰富和超越,“啤酒之城”这一城市品牌也伴随着青岛国际啤酒节步入全球视野。“国际化色彩浓都是办节的一大亮点,作为世界上最大的啤酒主题广场,整个啤酒城磅礴大气,展现了国际胸襟。国际化啤酒品牌合作、国际化演出活动轮番亮相,吸引了海内外大量游客。”青岛西海岸国际啤酒节组委会主任朱世伟说。

2017年8月,“青岛西海岸音乐节 欧盟青年音乐节”在西海岸新区藏马山旅游度假区举办。节会期间,来自13个国家21个乐团的近600位音乐人汇聚新区,奉献了20余场精彩纷呈的音乐盛宴,为青岛西海岸新区“音乐之岛”城市名片注入了新内涵。西海岸新区同时成为欧盟青年音乐节的中国永久主办地,音乐之美流淌在新区的每个角落。

《环太平洋2》《长城》《疯狂的外星人》……一部部国内外大片的拍摄制作,见证了青岛西海岸新区东方影都的迅猛崛起。

历经3年的开发建设,总投资500亿元的东方影都项目,30个摄影棚、24个置景车间都已投入使用,其中包括1万平方米的全球最大摄影棚、世界最先进水下恒温摄影棚和室外水池。万达茂、大剧院、酒店群等8个功能板块已基本完成主体建设。

青岛西海岸文化产业投资公司总经理苑梅琳对记者说,青岛获评世界“电影之都”,东方影都功不可没。东方影都各项硬件设施陆续投入使用,吸引了大批影视文化企业和相关行业人才入驻,从影视拍摄、

后期制作到推广发行,再到演员、道具、服装人才的聚集,依托东方影都的实体平台,一条覆盖影视产业上下游的千亿元级全产业链正在逐步形成。

据统计,2017年在灵山湾影视文化产业区内新注册影视企业65家,累计达到142家,20余部影片入驻拍摄,带来演职人员上万人。不如此,2017年西海岸新区还成功举办第十五届全国院线国产电影推介会暨青岛电影交博会、金凤凰奖颁奖典礼等影视节会,青岛电影博物馆也建成运营。

与东方影都相辉映,中铁·青岛世界博览城项目在黄海之滨展露新颜。世博城项目以会议展览产业和旅游为引擎,列入山东省海洋经济新旧动能转换重大项目库和青岛市重点项目。

青岛世博城建成后争取每年举办展览50场以上,总展览面积100万平方米以上,参展人数超过300万人次。提供长期直接就业岗位1万个,间接增加就业岗位5万个。预计每年实现行业收入30亿元,拉动青岛新增GDP200亿元。

记者了解到,今明两年将有超过40个全国大型展会,以及各类展览、会议、论坛、城市节庆活动在西海岸新区举行。

西海岸新区会展办副主任丁善宝表示,聚力节庆展会,可以形成城市品牌宣传打造的爆发力。近年来,东亚海洋合作平台青岛论坛、青岛国际啤酒节、金凤凰奖颁奖典礼、国际海洋技术与工程设备展等一系列国际性节庆展会的成功举办,成为西海岸新区招商引资和对外宣传的窗口,极大地提升了新区的软实力。

青岛世博城国际会议展览有限公司董事长杨斌认为,青岛会展行业今年将迎来“井喷式”发展,“会展之心”的打造,不仅会带动第三产业发展的增长,其集聚效应和拉动功能将辐射西海岸新区乃至青岛各行各业。

河南有序推进老旧小区改造

让城市里外都“光鲜”

本报记者 夏先清

表面光鲜的城市背后,始终存在无人过问的背街小巷、生活不方便的老旧小区等民生死角,不仅让居民不满,更令城市整体形象打折。河南省计划利用3年时间,有序推进老旧小区综合整治。目前全省老旧小区摸底调查和试点推进工作已全面展开。

据了解,河南省老旧小区改造对象主要是2000年以前建成的环境条件较差、配套设施不全或破损严重、无障碍设施建设缺失、管理服务机制不健全、群众反映强烈的住宅小区。

目前,龙安区大约有62个老旧小区,都存在基础设施差、无人管理、环境卫生差的情况。安阳市房管局龙安分局局长陈刚介绍,记者从河南省住房和城乡建设厅了解到,全省省辖市将对市本级及所辖区老旧小区房屋建筑本体、小区公共部分基础设施和基本功能,老旧小区居民自治和物业管理的现

状,以及居民具体的整治需求等全面排查,今年6月底完成摸底调查工作。

老旧小区建设年代久远,环境差、隐患多,大都有各种各样的历史遗留问题。根据《2018年全省城市建设管理工作要点》,各省辖市将选择2至3个符合老旧小区改造范围的小区,坚持“先民生后提升”的原则,从问题出发,顺应群众期盼,以完善老旧小区配套设施为切入点,通过实施供水、供电、供气、供热、弱电、道路等改造提升项目,重点解决群众的用水、用电、用气等问题。通过楼道修缮、绿化美化、增建文体设施等,对小区建筑物本体和小区环境适度提升,有条件的小区可以同步考虑增加电梯、建设停车设施等。

河南省住房和城乡建设厅相关负责人说:“老旧小区改造有利于改善居民的居住条件和生活品质,提高群众获得感、幸福感、安全感。”