

新余、宜春、吉安三市发布合作宣言

江西探索跨行政区转型合作

经济日报·中国经济网记者 刘 兴

区域看点

日前，江西新余、宜春、吉安三市签署发布《合作宣言》，在不改变行政区划的基础上，着力打破行政壁垒，依托经济单元推动区域协调发展,以及加快产业集聚，重点打造智能制造、新能源、生物医药、光电信息、绿色食品、节能环保、文化生态旅游等优势产业板块

作为江西省创新区域协调发展机制的全新探索，新宜吉6县（市、区）跨行政区转型合作试验区建设日前正式启动，新余、宜春、吉安三市签署发布《合作宣言》，在不改变行政区划的基础上，着力打破行政壁垒，依托经济单元推动区域协调发展。记者了解到，探索跨行政区转型合作，不仅在江西省设有先例，在全国也比较少见。为此，江西将试验区定位为江西省产业转型升级的先行区、城乡统筹发展的样板区、区域合作体制机制创新示范区。

打破壁垒谋发展

渝水区、分宜县、樟树市、上高县、新干县、峡江县，区域总面积8354平方公里、总人口271万人，2016年生产总值1696.3亿元、财政收入241.1亿元，以江西省约5.0%的国土面积、5.9%的人口，贡献了全省9.2%的经济总量，是江西省区域发展重要板块。

“六地山水相依、人缘相近、道路相通、产业相关，跨行政区转型合作具有深厚的情感纽带和广泛的心理认同，以及坚实的经济基础和产业支撑。”江西省发改委有关负责人介绍，近年来6县（市、区）之间交往频繁，联系紧密，已在边际联谊联防、资源开发利用、商品贸易往来、特色农业发展、旅游经济协作、河流生态保护等方面展开了对接合作，取得了积极成效。随着交通基础设施



新余市分宜驱动桥有限公司工人在加工驱动桥部件。

周 亮摄

施、产业融合发展、区域市场体系一体化等加快推进，该区域的合作潜力巨大、前景广阔。

江西省委常委、常务副省长毛伟明指出，突破行政区划，深化协同合作，在更大范围内科学配置资源，是提升地区核心竞争力的有效途径和有力举措。推进新宜吉6县（市、区）跨行政区转型合作试验区建设，是发挥区域比较优势，探索以经济为手段，打破行政区域壁垒，推进区域战略协同、基础设施联通、资源要素配置、产业互补发展、公共服务设施共建共享等区域合作新机制、新模式，对于完善江西省区域发展格局具有重要意义。

互联互通加速度

根据《合作宣言》，试验区六县（市、区）将重点在基础设施建设、产业、贸易、资金和民生五个领域重点开展合作。记者了解到，在试验区建设起步阶段，加快基础设施、公共服务设施的共建共享成为6方共识，当天就有合作开通新余至宁波五定班列等15个项目完成签约，赣粤高速新干出口（渝水区南安收费站）拓宽改造等8项基础设施项目统一开工。

“试验区处于京九、浙赣铁路的三角区，是交通线路的密集区，但6县（市、区）交通物流资源互为空置问题比较突出，赣江货运码头由于辖区货运

量少而常年‘吃不饱’，但新钢等企业因受道路不通、等级太低等问题制约，只能舍近求远，导致物流成本较高，推进试验区互联互通将极大地减少区域内货运码头的运力浪费。”新余市相关负责人介绍，三市六县（市、区）将通过加快新吉城际铁路、市县快速通道、港口码头等交通设施的建设，构建高效便捷物流体系，打造试验区“半小时经济圈”。

记者了解到，试验区正在稳步推进35个重点合作项目，其中主要旅游景区向试验区居民减免门票事项已完成，出台的《新宜吉跨行政区转型合作试验区旅游景区门票减免优惠实施办法》自6月1日正式实施；渝水区至新干县常态化公交也于6月1日起正式开通。试验区还将探索实现区域内基础教育“零门槛”入学，完善推广智慧校车模式；探索试验区内建设医学共享中心，实现检验结果互认；推进区域内医保异地结算、定点医疗机构互认、社会保险异地转移接续；推进住房公积金域内异地使用转移接续和异地缴存异地互认等。

优势产业强起来

近年来，江西县城经济蓬勃发展，各地追比赶超，形成了各具特色的产业集群，新宜吉6县（市、区）也不例外，如何利用试验区的建设，实现产业

融合发展，进一步提升产业竞争力？

《新宜吉六县跨行政区转型合作试验区建设实施方案》提出，试验区要依托现有产业基础和资源优势，加快产业集聚，重点打造智能制造、新能源、生物医药、光电信息、绿色食品、节能环保、文化生态旅游等优势产业板块。其中，渝水区将着力打造以锂电为主的新能源新材料产业集群、以装备制造为主的钢铁精深加工产业集群、以农副产品深加工为主的现代农业产业园；分宜县打造全国麻纺产业示范基地和全球电池级锂盐基地，建设“分外宜人地、天工开物城”；樟树市着力建设“中国药都”、中国金属家具产业基地和盐化工循环产业基地；上高县着力建设中部最大鞋业和食品产业基地;新干县着力建设江西灯饰各县、全国箱包皮具产业基地和重要的盐化产业基地；峡江县着力建设省级医药化工产业基地、特色农业示范基地等。

江西省有关专家认为，过去的区域发展格局之下，由于行政分割，加之各地地方保护主义，造成要素无法自由流动、资源无法合理配置，地方经济竞争大于合作，一体化推进障碍重重，这也是新宜吉6县（市、区）跨行政区转型合作试验区未来面临的最大挑战，6地要真正实现融合发展，实现生产要素跨区域合理流动和资源优化配置，还需进一步在体制机制创新上大胆突破，拓展“抱团”做大做强的空间。

各地传真

广西出台政策助力南向通道建设

本报讯 记者周晓骏 章政报道:日前,广西印发实施了《广西关于加快推进中新互联互通南向通道建设的若干政策措施(试行)》,进一步加快推进中新互联互通南向通道建设。

该《措施》将从降低物流和通关费用、支持冷链物流体系建设、支持重点物流园区建设、支持引进和培育物流企业等4方面予以物流产业重点支持,让企业享受到“真金白银”的优惠,推动广西物流产业持续健康发展。在支持冷链物流体系建设方面,对北部湾港到发的铁路冷藏集装箱按不同运输距离给予补助;对在北部湾港多式联运基地、南宁综合物流基地、凭祥跨境物流基地建设50000立方米(以上)保鲜库、变温库、气调库、立体自动化冷库等冷藏设施,总投资5000万元(以上)的项目,按不高于投资额的10%、最高500万元予以补助。在支持引进和培育物流企业方面,对在桂注册并参与南向通道运营物流企业签订3年以上劳动合同的急需紧缺人才,具有在全球排名前20名集装箱班轮公司8年及以上工作经验的,将一次性给予3万元奖励;5年及以上工作经验的,将一次性给予1万元奖励。支持建设南向通道多式联运综合信息服务平台和经贸大数据平台,单个项目最高补助金额不超过500万元。在加快物流产业发展之余,广西还将支持班列、班轮运营,支持广西企业开行和运营南向通道班列、班轮;运营企业对外公示多式联运集装箱收费“一口价”并承诺联运服务标准。

渝黔两区市开展区域合作

本报讯 记者吴陆牧报道:重庆南川区与贵州遵义市日前签订《合作框架协议》,两地将在特色矿产品加工、能源、大数据、高端制造业、旅游等重点领域展开产业合作,共同提升区域竞争力。

南川与遵义相互接壤,同处渝黔北交汇区域。根据协议,两地将依托各自的铝土矿资源及铝产品生产加工能力,携手打造铝产业链深加工基地;建设南川经道真、正安至铜仁的天然气管道,实现渝黔天然气管网互联互通,保障渝黔交界地区天然气供应;加强大数据生产、应用及高端产品制造等领域合作,推动两地大数据产业联动发展。

此外,两地还将依托重庆市中医药科技产业园、南川商贸物流园区、正安黔北物流中心、道真巴渔物流园区等平台,鼓励两地企业及个人入驻,培育壮大中药材、汽车、花卉苗木等专业市场,携手打造区域性商贸物流中心。同时,整合两地旅游资源,开发跨区域精品旅游线路,在重点旅游景区互设宣传推广平台、开通直达客车,共享资源、市场、客源,促进两地旅游一体化发展,共同打造无障碍旅游区。

本版编辑 陈 艳 陶 珺

河北衡水“文旅农”融合效应显著

本报记者 宋美倩 通讯员 张洪静

在河北衡水市，北有油菜花节、赛马耐力赛，南有航空运动嘉年华暨全国动力伞精英赛，再加上今年以来陆续开展的梨花节、桃花节、民俗文化节、马文化艺术展，一系列活动精彩纷呈，吸引了京、津、冀、鲁等省市游客。近两年来，衡水市以文化、旅游、农业融合发展打造绿色生态产业呈现出喜人变化，去年衡水市旅游总收入135亿元，接待游客1700万人次，两项增幅均为全省第一，服务业对经济增长贡献率达到66%。

“‘文旅农’融合发展不仅是对接京津、雄安新区休闲旅游市场的需要，更成为衡水市转变发展思路，发挥区位优势、生态、文化及农业资源优势，打造绿色生态产业、推进经济转型升级和高质量发展的优先选择。”衡水市委书记王景武对记者说。

依托农业资源建设田园综合体

衡水是传统农业大市，平坦辽阔的土地一度被人们视为无山、海资源，制约经济发展的短板，但随着农业农村改革不断深化，丰富的农业资源优势逐渐凸显。衡水市因势利导，积极推进现代农业发展与产业转型需求有效对接，通过建设田园综合体，把“文旅农”要素融合，唱响乡村振兴的“田园交响曲”。

在安平县田园综合体杨屯核心区，

来自北京的游客高晓霞对记者说：“我参加过华北很多地方的节庆活动，安平这儿的油菜花海面场面壮美，旅游节文化味道浓，而且田园综合体的建设更吸引人。”

据安平县副县长崔长友介绍，为了融合现代农业、文创产业、旅游产业、现代服务业，建设宜居、宜业、宜游、宜养的田园休闲生活新城，县里专门聘请北京大学专家作出规划，对辖区杨屯村等7个村庄确定了“一村一品”发展主题。目前，已种植油菜花3万多亩，总投资6200万元的田园综合体第一期基础设施建设已完成。

以安平县为示范，衡水市在全市范围推广田园综合体建设。在桃城区邓庄镇记者看到，谋划建设总占地10万亩的田园综合体，正在积极推进建设。据介绍，作为核心区的国际香料小镇，涵盖科创中心、香料植物园、物流加工、仓储交易等功能，建成后将集聚知名的香料企业，构建国际香料产业集群。

围绕衡水湖打造特色小镇

“电影拍摄基地已经建设完成了第一期，今年又签订了7部影片拍摄协议。”在已经被改建包装成水墨电影小镇的滨湖新区侯店村，衡旅集团经理宋英民指着电影一条街向记者介绍，依托“侯店毛笔”文化资源，投资4000多万元，

对村庄实行改造开发，对耕地实行流转、规模化种植。目前，已经改造农家小院33个，分别打造成特色民宿、茶馆、咖啡屋等，同时在流转的6000多亩土地上，种植油菜花、格桑花、万寿菊等花卉，打造五彩斑斓的大地花海，每年吸引数万游客赏花游玩。

近几年，衡水湖作为华北平原唯一保持沼泽、水域、滩涂、草甸和森林等完整湿地生态系统的国家级自然保护区，其东亚蓝宝石、京津冀最美湿地已名声在外。依托独具特色的生态优势，衡水市在科学保护的基础上，探索推进旅游新业态发展，具有观光旅游、休闲养生功能的特色小镇正崛起为一道亮丽的风景带。

今年“五一”节期间刚刚亮相的航空运动小镇，承办了“2018河北·衡水航空运动嘉年华暨全国动力伞精英赛”。据桃城区委常委、宣传部长刘广宁介绍说，全部建成后这里不仅成为国家体育总局的直属营地和国家航空飞行营地总部基地，还将发展成为以航空体育、航空培训、旅游消费、科普教育等多种业态为支撑，产城高度融合的新型特色小镇，填补了京津冀航空运动产业发展的空白。

挖掘文化资源推动“文化+”

旅游活动本质上是一种文化活动，文化含量越高，旅游业竞争力就越强。