

兜底线 织密网 建机制

为残疾儿童接受基本康复服务提供保障

经济日报·中国经济网记者 郭静原

在国务院新闻办公室6月1日举行的国务院政策例行吹风会上,中国残疾人联合会副理事长贾勇介绍了《关于建立残疾儿童康复救助制度的意见》有关情况。

残疾儿童康复是指在残疾发生后综合运用医学、教育、心理和辅助器具等措施,帮助残疾儿童恢复或者补偿功能,减轻功能障碍,增强生活自理和社会参与能力。

贾勇介绍,根据第二次全国残疾人抽样调查统计,我国有0至6岁各类残疾儿童167.8万人,每年新增残疾儿童20余万。“十二五”以来,通过实施聋儿听力语言康复训练、肢体残疾儿童矫治手术和康复训练、孤独症儿童康复训练等抢救性康复项目,60余万人(次)残疾儿童得到基本康复服务。残疾儿童康复事业取得长足进步,各类残疾儿童康复服务机构发展到近7000个。

“儿童期是康复的黄金时期,通过早发现、早诊断、早干预,多数残疾儿童能显著改善功能,不仅可以减轻家庭经济、精神负担,更能正常上学、就业,为社会作出积极贡献。”贾勇说,近日,国务院常务会议已经原则通过了《关于建立残疾儿童康复救助制度的意见》,按照“兜底线、织密网、建机制”的要求,着眼为残疾儿童接受基本康复服务提供制度性保障,提出了有针对性的政策措施。

“我们强调‘兜底线’,就是指残疾儿童康复救助制度要立足我国现实国情,着力保障残疾儿童享有基本康复服务,不因经济困难失去获得康复服务的机会,主要针对经济困难家庭的残疾儿童、儿童福利机构收养的残疾儿童和残疾孤儿等实施救助,将以减轻功能障碍、改善功能状况、增强生活自理和社会参与能力为主要目的的基本康复服务作为救助内容,既尽力而为,又量力而行。”贾

勇说。贾勇进一步说明,“织密网”,主要针对我国残疾儿童康复服务保障制度空白,将现有社会保障制度覆盖不到的服务内容作为主要救助内容,并强调与基本医疗保障、临时救助等制度进行有效衔接;“建机制”则是指残疾儿童康复救助制度的出台,实现了残疾儿童康复救助工作从项目式运作到制度化保障的转变,解决了过去残疾儿童康复救助覆盖面窄、持续性差的问题。

截至目前,已有北京、上海、江苏、浙江、广东、山东、福建、宁夏、云南等9个省(区、市)建立了不同形式的残疾儿童康复救助制度,在全省(区、市)范围内开展了制度化、常态化的残疾儿童康复救助工作。贾勇表示,《关于建立残疾儿童康复救助制度的意见》已确定于今年10月1日起全面实施残疾儿童康复救助制度,并提出各省级人民政府要于今年9

月底前制定出台本地救助制度和配套政策措施。

贾勇说,各级残联组织还将会同有关部门做好几方面的工作:一是加强定点康复机构的准入、退出等监管,建立定期检查、综合评估机制,指导定点康复机构规范内部管理、改善服务质量、加强风险防控,及时查处违法违规行为和安全生产事故,确保残疾儿童人身安全;二是探索建立科学合理的康复服务定价机制,加强价格监管;三是建立覆盖康复机构、从业人员和救助对象家庭的诚信评价和失信行为联合惩戒机制,建立黑名单制度,做好公共信用信息记录和归集,加强与全国信用信息共享平台的互换交流;四是积极培育和发展康复服务行业协会,发挥行业自律作用;五是残疾儿童康复救助实施和资金筹集使用情况定期向社会公开,接受社会监督。

聚焦高质量 聚力一体化

长三角谋划更高质量发展

本报上海6月1日电 记者沈则瑾报道:2018年度长三角地区主要领导座谈会1日在上海举行。会议深入学习贯彻习近平总书记对长三角区域一体化发展的重要指示精神,以“聚焦高质量,聚力一体化”为主题,对长三角区域更高质量一体化发展进行再谋划、再深化,取得了丰硕而务实的成果。上海、江苏、浙江、安徽等省份主要负责同志出席并讲话。

大家一致表示,要以习近平总书记重要指示精神为引领,进一步增强推进长三角一体化发展的思想自觉和行动自觉,以更加奋发有为的精神状态,推动长三角一体化发展不断取得新成效、新突破。要提高站位、牢记使命,按照实现长三角地区更高质量一体化发展的定位要求,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,增强长三角地区经济创新力和竞争力,更好引领长江经济带发展,更好服务国家发展大局。要加强协同、抓好落实,上海进一步发挥龙头带动作用,苏浙皖各扬所长,凝心聚力抓好各项任务的落实。

会议以《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018—2020年)》编制完成标志,进一步明确了长三角一体化发展的任务书、时间表和路线图。《三年行动计划》覆盖12个合作专题,聚焦交通互联互通、能源互济互保、产业协同创新、信息网络高速泛在、环境整治联防联控、公共服务普惠便利、市场开放有序等7个重点领域,形成了一批项目化、可实施的工作任务。

会议认为,要以保障工作落实为重点,进一步构建更加务实有效的合作协调机制。充分发挥主要领导座谈会决策功能,有效发挥联席会议协调功能、联席办和专题组的执行功能。长三角区域合作办公室下一步要重点围绕行动计划的实施,在综合协调和督促落实等方面积极发挥作用。

“龙门创将”中国赛区三强揭榜

本报北京6月1日讯 记者韩秉志报道:第二届“龙门创将”全球创新创业大赛中国赛区总决赛1日在北京举办。经过激烈角逐,图灵诺诺(北京)科技有限公司、中国手工坊、小马智行科技有限公司脱颖而出,成为第二届“龙门创将”中国赛区总决赛前三强。

本届赛事以“可移动的未来”为主题。组委会与创业合作平台从2万余个创新创业项目中,评选出42个参赛项目,涵盖人工智能、电子医疗、自动驾驶、机器人、网络与5G、大数据、在线教育、新材料、新能源与环境技术、物联网等10余个领域。中国赛区总决赛三强选手将与“龙门创将”全球各国赛区优胜者一起,在英国伦敦角逐全球前三强。

据介绍,目前,“龙门创将”中国赛区已举办两届,逐渐成为联系中英乃至全世界创业者和全球资源网络的桥梁,不仅大力支持促进中国创业企业与国际人才、技术、资金、企业等资源的对接,还聚集了一大批国内外富有情怀的创业导师及校友,用经验、知识和资源帮助创业者成长。

精彩“六一”快乐童年

右图 6月1日,在由贵阳开往上海南的K112次列车上,中国铁路成都局集团有限公司贵阳客运段的乘务员举办“别样六一”主题活动,与小朋友做游戏。

本报记者 吴秉译摄

下图 6月1日,四川省华蓥市禄市镇六水沟村“梦幻花海”生态园,禄市镇幼儿园120多名留守儿童在老师的带领下游览,在美丽的花海中一起度过儿童节。

邱海鹰摄



(上接第一版)

“控煤、治污、降尘、管车”,这是阳泉市应对大气污染突出问题开出的药方。具体包括:推进清洁取暖工程,扩大煤改气、煤改电改造范围;防止“散乱污”企业异地转移和死灰复燃,加强对企业无组织排放管理;治理建筑工地、道路和煤场料场扬尘;严禁大货车等进入城区,推广新能源汽车……

对煤改气的“战争”可谓旷日持久。阳煤集团节能环保部常务副部长李美生给记者讲述了与煤改气“斗争”的往事。“上世纪七八十年代都是自然倾倒,矸石极易自燃。九十年代开始,意识到煤改气自燃污染大气,要灭掉明火。”通过多年总结,阳煤集团采取“由上向下、封闭覆盖”和“钻孔注浆”的灭火方式,投资约2亿元,灭火约20万平方米,并于1998年实现了无烟矸石山的目标。

然而,好景不长。实施灭火后的矸石山,由于未及时处理被植被恢复措施,原有的碾压层、覆盖层经过风化和雨水冲刷,部分区域出现复燃。2006年起,阳泉市又向老矸石山宣战。有企业搞矸石综合利用,将其制造成砖,但由于只能做辅材,效益不佳,投资4000万元只维持了半年。截至2013年底,各级财政累计投入资金10亿元以上,把多数矸石山都治理了一遍。但很多治理过的矸石山又开始复燃。

如今,站在阳煤集团二矿狮脑山矸石山,记者脚下是几十年来堆积的矸石,远处是最近几年的。矸石山上种了柏树,可以闻到清新的青草味。二矿环保组组长杨旭东说,小时候经常闻到刺鼻的气味,有时夜间火光冲天,觉得就像生活在“火焰山”边。现在矿上有专门的排灰队,400多车次日夜不停排灰,边生产边治理,每3米厚的矸石层再覆0.5米厚的黄土,如此反复。种下植被以后,“火焰山”正向“花果山”转变。截至2017年底,阳煤集团本部累计投资约3.6亿元,但这也并不能完全治理,煤矸石山要持续投入维护。

对于不达标的小洗煤厂,阳泉市强制其停产。在义井镇西峪村已经停产的洗煤厂,记者仍能看到整治后的痕迹。地面有一层深黑色的煤渣,筛风、筛料设施被厚厚黑色粉末覆盖。“以前四周全是洗煤产生的黑烟,遮天蔽日,去年我们强拆了这个厂,村民都拍手称快。”参与强拆的义井镇副镇长张永平说。

位于西峪村的泉盛洗煤厂是另一番景象:深蓝色的料仓中,整齐堆放着煤块;厂区内正在进行道路硬化,两辆洒水车和喷雾器等一应俱全。“去年11月份以来,我们投入300多万元对洗煤作业实现全面棚化仓化,仓顶还有喷淋装置,从生产到运输都能保证不让煤影响周边环境。按照环保要求,如果不采用以上设施,就会被关闭。”泉盛洗煤厂厂长白志刚说。

有一些企业特别是小企业,受利益驱动,

环境违法现象时有发生。督察组一撤离,企业就会放松要求,问题就容易反弹。平定县环保局局长石森说:“我们工作的重心就是发现问题,排查老问题。我们所做的不是给企业发展拦路,而是让企业走得更远。散乱污企业的生存空间只会越来越小。”

影响大气质量的还有居民长期以来以煤为主的冬季取暖方式,这个传统正在改变。生态环境部的调查显示,北方地区农村居民取暖,1吨散煤直接燃烧的大气污染物排放量是等量电煤的10倍以上。“散煤燃烧是我国大气污染治理的薄弱领域,以气代煤、以电代煤是治理雾霾的重要手段。”张忠灵说,阳泉的“煤改气”将从城郊向远郊农村覆盖。对于农民来说,费用是关键,可适当增加补贴。

在发力治污的同时,阳泉也面临不少尴尬。当地多名干部抱怨,今年3月份,PM_{2.5}指标超标,多个部门采取了很多措施,结果是除了大气污染指标不下降以外,大多经济指标都下降了。他们认为,应针对地方实际情况,科学分析雾霾和重污染天气的成因,确定到底哪些举措管用,尽力减少对群众生活的影响。要提高工作针对性和科学性,不能用蛮力、搞人海战术。

发展难题怎样破解?

记者调查中感到,针对大气污染,阳泉市下了很大力气,但效果并不尽如人意。治理大气的难题不仅包括自然条件,也有经济社会发展制约,还有历史的原因、人的因素。

难题之一,地理位置“先天不足”。大气污染防治不同于水土污染,扩散条件很重要。在生态环境部的专家组看来,阳泉市具有“两山夹一沟”的地形特点,污染物经过时,由于扩散通道狭窄,污染物在此聚集,静稳天气经常出现污染物浓度比上下风向都高的情况。同时,市区道路狭窄,居民楼间距较小,城市绿化覆盖率低,城市规划对通风考虑欠缺,未能形成合理的通风廊道,导致市区静风频率提高,通风不良,大气污染物难以吹跑。

难题之二,城市建设粗放。“城在矿中,矿在城中,城矿交错”,有躲不开的污染和粉尘。阳泉市在长期发展中形成市中心半径10公里内,有电力、水泥、化工和众多小型工业企业,上风向有阳煤集团5个大型煤矿和20多座矸石山,这些污染源包围了整个市区;市区人口密度高,生活污染难以在短时间内消退。以矿区为例,在10平方公里的地域居住着20万以上人口,生活源污染排放强

四问阳泉

度较大。

难题之三,对煤炭业长期过度依赖,这也是难中之难。作为典型的资源型城市,在阳泉,煤炭产业对GDP的贡献超20%,对财政的贡献达50%以上,对工业增加值的贡献达65%以上。“煤兴市兴”,很多家庭的生计与煤矿息息相关。而采煤、堆煤、运煤,都不可避免地产生污染。过去很长时间内,治理污染所需要的资金没有体现在煤价中,环境欠账较多。

据阳泉市煤炭管理局规划科科长管秀萍介绍,1998年以来,煤炭部门推动的煤炭产业自身转型提质,少有成功的。相当长时间,煤炭占工业比重近70%,阳煤集团在全市工业占比46%。如今,体制性、结构性矛盾仍很突出,资源型城市长期积累的“一煤独大”“一企独大”问题依然严重。

在环保部门看来,阳泉面临的困境都是难啃的“硬骨头”,比如二氧化硫、氮氧化物的减排进入攻坚期,能减的都减了,剩下没减的都难再推进。一方面,经测算,全市万元GDP能耗为1.313吨标准煤,远超全国0.869吨标准煤的平均值,全年排放二氧化硫3.53万吨、氮氧化物4.9万吨,污染排放总量还很大。另一方面,近年来推进节能减排,不断加快电力、水泥、焦化等行业超低排放及提标改造,能耗强度和污染物排放已大幅下降,挖潜空间有限。

历史欠账加上“吃饭财政”,使得阳泉在环保资金投入上力不从心。

据统计,阳泉市矸石山堆存量约3亿吨,并以每年1700万吨的速度增加,堆存面积达1.3万余亩,治理困难很大。生态环境部专家组对阳泉市污染源解析结果显示,煤烟尘对PM_{2.5}的贡献率为34%,位于全省前列。据测算,1吨煤矸石彻底治理需要5元。如今的煤炭业不是“黄金十年”了,效益“从天上掉到地上”,导致投入不足。

去年,阳泉市财政预算安排大气污染防治资金5.46亿元,其中中央和省级占比76%。市财政局的一份分析报告指出,一方面是老工业城市在加速经济发展的同时,环境污染的广度、深度比其他地方重;另一方面是地方财力紧张,大额资金筹措难,行业利税降幅大,财政收入随之逐年递减。

提及治理通道污染,阳泉市交警支队支队长助理闫鹏启说,日常执法中查获的冒黑烟车辆污染严重。“涉及大气污染的交通违法行为,处罚额度低。罚200元对一些大车车主来说,难以达到效果。”不过记者也了解到,国道绕城改线工程已经开工,全部建成需要3年时间,通道污染有望根本性扭转。

此外,阳泉生态文明建设的制度体系还存在不足,环保队伍建设亟待加强。“与20年前相比担子更重,但人员编制和数量却跟20年前一样。”石森坦言,平定县环保局只有10个公务员编制,算上下属的环保监察大队和检测站各类工作人员,共有35人。荆存柱说,市环保局也仅17个编制。更关键的是,乡镇一级没有专职的环保干部,而环保监察大队又没有环保执法权。人手不足加“手臂不长”,难以形成“露头就打、打早打小”的态势。

治理大气污染要讲究科学,但当前环保队伍缺乏专业人士,这在全国也比较普遍。城区环保局监测站工作人员赵国伟介绍,该监测站9名工作人员中,只有一个化学和化工专业人员,这给环境执法中如何科学界定污染性质带来了困难。人员不足、专业水平不高、装备不良等问题,让环境监测推进缓慢,效果大打折扣。

如何唤回蓝天白云?

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,坚决打赢蓝天保卫战是重中之重,要以空气质量明显改善为刚性要求,强化联防联控,基本消除重污染天气,还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。这让阳泉市委书记关建勋深感任重道远。“生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。我们的环保成果还很脆弱,转型发展很迫切,但我们必须坚决打好这场攻坚战。”关建勋神色凝重、语气坚定。他说,过去阳泉定位是能源重化工基地。今后决不允许再上污染企业和项目,不能再让传统产业重复“昨天的故事”。“有资源比没有资源强,但按照过去的发展方式和传统干法,有还不如没有。要在转型发展上坚定决心、保持定力。”

近年来,阳泉持续调整产业结构,优化城市布局、转化能源方式,三次产业比例从2015年1.7:49.8:48.5调整到2017年的1.5:47.7:50.8,但以煤为主、利用效率低的能源消费结构依然是困扰该市生态环境的最主要问题。对阳泉来说,资源型城市转型迫在眉睫。绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求,是解决污染问题的根本之策,实现发展方式由“黑”转“绿”,推动经济由“疲”转“兴”,重点是建立绿色经济体系。

然而,转型并非易事:国有工业企业活力不强,至今仍有21家“僵尸企业”需要处置。新经营主体培育不足,民营经济发展滞后,占GDP比重仅为36.8%,民间投资占固定资产投资比重连续10个月低于50%,处于全省较低水

平,多数中小企业处于原料加工的产业低端,科技含量不高,产品附加值较低。新旧动能转换较慢,经济增长仍然主要依靠煤焦冶电拉动,传统产业占比高达83.6%;新兴产业占比只有16.4%,规模小、比重低,发展相对滞后,短期内难以形成有力支撑。

对阳泉来说,转型需要时间。过去,煤炭对其他产业和人才有很大的挤出效应,想要培育新动能,亦非朝夕之功。“上世纪70年代,太原还没有无线电厂,阳泉就已经有黑白电视机了,电子工业曾经是阳泉的骄傲,如今是零,原因就在于煤炭产业来得更快。GDP不好看了,上几个煤矿项目立竿见影。”此前曾在电子工业领域工作的一位当地人说。

不仅如此,转型还需要市场。“从2012年开始,煤炭市场连续4年大幅下行,全市地方煤矿陷入艰难困境。”管秀萍说,2017年关闭3座矿井去产能210万吨,今年计划再关闭3座矿井退出产能205万吨;优质产能达到5040万吨,占比64.12%。她认为,企业要抓住煤炭市场倒逼的历史机遇,压减过剩产能,提高先进产能占比,大幅增加洗煤选煤配煤比例。发展煤电铝、煤电化、煤电材等产业链,实现煤炭行业提质增效。加快耐火材料资源整合、企业重组、技术改造,推动耐火材料行业转型升级。

为培育壮大新兴产业,阳泉确定了新一代信息技术、新材料、文旅康养、现代物流等4大产业转型方向。百度云计算(阳泉)中心项目累计完成投资21.3亿元,中兴能源纳米洋葱碳项目实现吨级量产,山西(阳泉)国际陆港集团正式成立……让阳泉人高兴的是,当地推进“十大创新行动”,全市建成各级各类众创空间、孵化器19家,高新技术企业达到42家。在全省区域经济转型升级评价中,阳泉市指标位居第一,科技创新综合排名第二。

环保从未像今天这样和社会与公众紧密相连,不仅需要政府积极行动、从制度层面加大治理力度,更需要每一个公民从自身做起。在阳泉公交公司五渡停车场,记者看到,蓝色电动公交正在充电。阳泉市电动公交车607辆,占比51%。今年3月份下旬,正值私家车单双号限行,全市实行免费乘坐公交车活动,日均客流量由原来的33万人次增加到50万人次,人们绿色出行意识得到提升。阳泉公交集团党委书记胡近元说:“采用纯电动公交车,每年我们减少排放二氧化碳207吨,氮氧化物减少44吨,汽车尾气造成的污染大为改善。”

……阳泉之困,正是全国很多地区防治污染共同面对的难题。记者在阳泉深切感受到,阳泉在行动,阳泉人有决心有信心,打赢蓝天保卫战!