给俄罗斯世界杯算算经济账

经济日报·中国经济网记者　廖伟径

国际焦点

近年来，俄罗斯对“体育搭台，经济唱戏”的“套路”已驾轻就熟。6月14日，全世界的足球迷将迎来4年一度的狂欢，俄罗斯世界杯将在这一天正式开球。在收获球迷狂热激情的同时，绿茵场上传带的更是足球经济滚滚财源。世界杯将为俄罗斯经济带来什么？体育经济的盈亏账本令俄罗斯经济人士在享受盛宴的同时也陷入了思考。

位于俄罗斯叶卡捷琳堡市中心的叶卡捷琳堡足球场始建于1953年，为迎接世界杯的到来，场馆在原有基础上进行改造。图为叶卡捷琳堡体育场的工作人员正在修整草坪。　新华社记者　吴　壮摄

巨额投入保证赛事“成色”

为了举办一届令世界瞩目的足坛盛事，截至2017年底，俄罗斯政府已经投入了6340亿卢布，2018年计划再投入440亿卢布，举办成本按2013年到2017年的平均汇率计算达132亿美元，超过了2010年南非世界杯60亿美元、2014年巴西世界杯110亿美元的投入，成为史上最烧钱的世界杯。

根据赛事安排，本届世界杯小组赛将在莫斯科、圣彼得堡、伏尔加格勒、喀山、下诺夫哥罗德、萨马拉、萨兰斯克、顿河畔罗斯托夫、加里宁格勒、索契和叶卡捷琳堡等11座城市举行。为此，俄罗斯实施了改建或兴建包括机场、车站、酒店、电视转播中心在内的218个项目。俄罗斯世界杯组委会CEO阿列克谢·索罗金表示，俄联邦和地方财政对赛事相关的基础设施建设投入约4800亿卢布，加上私人资本和私人企业对宾馆等必要接待设施的投入，本届世界杯基础设施建设开支达1.2万亿卢布。其中，投入的“大头”主要集中在交通设施和场馆设施上。为了满足前来观赛的球迷和游客客流需求，俄着力改善航空运输能力，对莫斯科谢列梅捷沃和多莫杰多沃机场分别投资190亿卢布、120亿卢布新建飞机起降跑道，在顿河畔罗斯托夫机场跑道项目上的投资也近180亿卢布。为了比赛和赛前培训，仅2017年至2018年度俄就投入403亿卢布，用于改建和扩建相应的体育场馆、训练场地和辅助设施，较预算大幅增加47%。在决赛举办城市莫斯科，自2014年开始斥资266亿卢布改建升级著名的“卢日尼基”体育场，这座将举办本届世界杯揭幕战和决赛的体育场经过整修后，其观众容量由7.8万人提升至8.1万人，转播设备等硬件设施也达到国际先进水准。此外，莫斯科市政府还完善了地铁、公路与卢日尼基体育场的交通接驳，美化莫斯科河沿岸环境，莫斯科市副市长彼留科夫表示，莫斯科所有设施已准备好接待来自世界各地的球迷和游客。

短期有望提振经济“气色”

基于世界杯带来的消费和服务需求，俄罗斯盖达尔经济政策学院学术主任谢尔盖·德罗贝舍夫斯基预计，世界杯有望在今年第二、三季度拉动俄国内生产总值增长0.2%。俄罗斯世界杯组委会主席、前副总理阿尔卡季·德沃科维奇称，世界杯的准备工作在过去5年中为俄罗斯经济作出了8670亿卢布（约140亿美元）的贡献，约占俄国内生产总值的1%。主要体现在：一是前期投资拉动效应明显。俄罗斯联邦统计局数据显示，世界杯对俄固定资产投资产生了积极影响，在2017年1月份至9月份，俄在文化、体育、休闲、娱乐领域的投资增长了29.6%，达1210亿卢布。二是世界杯带动赴俄旅游热。俄罗斯联邦旅游局表示，世界杯期间将有150万外国游客前往俄罗斯，俄阿尔法银行首席经济学家娜塔莉亚·奥尔洛娃认为，如果外国游客数量达到200万人，按每人1000欧元消费计算，世界杯将为俄罗斯带来1400亿卢布收入。俄餐饮业和酒店业者联合会副会长瓦季姆·普拉索夫预测，俄罗斯四星或五星级酒店收入可望增长40%，三星级酒店收入增幅也可达15%。俄经济发展部预测，受世界杯影响，在2018年至2020年前往俄各大赛事承办城市的游客总数将达1075万。三是带动球赛相关的周边消费。信息咨询公司欧睿国际消费趋势顾问达芙妮卡斯瑞尔·亚历山大认为，对许多消费者而言，世界杯意味着对生活习惯和消费方式的临时性改变。从小的方面来看，球赛将带动东道主相关纪念品、酒类、小吃、肉类产品生产，从大的开销来看，高清电视、智能手机等电子产品也将迎来一波消费行情。此外，本届世界杯64场比赛门票总额将达到7.82亿美元，这部分将归俄所有。四是改善居民收入增强企业活力。为筹备世界杯，过去5年俄得以新增就业岗位22万个，居民收入增加4140亿卢布，中小企业盈利增加7360亿卢布。

赛后遗产增添生活“亮色”

经过5年的精心筹备，世界杯给承办城市带来了许多新的变化，这些城市的居民不仅可以“近水楼台”就近观赛，更可以直接享受到赛后“红利”。一是与索契奥运会在一地举办不同，世界杯为全俄境内的11座承办城市“培训”了大批具有大型活动举办经验的从业人员，包括建筑业7.9万人，宾馆餐饮业3.8万人，运输和通信业1.8万人，社会及个人服务业1.8万人，志愿者5.2万人。这些经验丰富人员将是宝贵的人力资源。二是改进市政基础设施提升了居民生活品质。在筹备期间，俄罗斯为承办城市修建和改建了10个供水或污水处理项目，4个城市垃圾综合处理设施，对16个地区性城市医院实施现代化改造，加强了对重症监护、应急救护设备的配备，将显著改善当地居民的生活质量。三是为民众提供更为便利的交通出行服务。俄政府投资翻修了20个火车和汽车车站，改建和修建道路178公里，将承办城市至机场间的汽车通行能力提升了至少30%。赶在开赛前，在莫斯科、圣彼得堡、下诺夫哥罗德启用了新的地铁站，并且更新了公交运输车辆，民众更可在比赛前后享受到多达360场丰富多彩的文化教育活动。

长远利好助力发展“起色”

俄罗斯世界杯组委会发布的《2018年俄罗斯世界杯对经济，社会和环境领域的影响》报告认为，一是世界杯将对俄经济产生持续正面影响，在未来5年俄罗斯国内生产总值将因此增长1500亿卢布至2100亿卢布，俄联邦和地方预算可增加260亿卢布至380亿卢布收入，每年在建筑和旅游业将新增16万个至24万个就业岗位。麦肯锡公司分析认为，在接下来的5年中，得益于旅游热的延续，可带动俄国内生产总值每年增加400亿卢布至700亿卢布。二是世界杯的影响并不仅限于经济指标。在社会领域，城市居民已经感受到生活质量有所提高。除了交通基础设施现代化以外，医疗保健也取得了进展，城市空间得到了优化改善。三是体育赛事为民众带来了更为健康的生活方式。阿列克谢·索罗金直言，“我们能想象到世界杯后有多少孩子会选择参加体育学校”。在11座世界杯赛事承办城市中，参加体育运动的人数从2010年的54%增长到2016年的83%。

不过，也有专家认为不应过于期待一场体坛盛事对俄罗斯经济的刺激作用。AKPA研究和预测小组的专家德米特里·库利科夫认为，“为赛事而建的基础设施只有在未来得到积极使用的前提下，才有可能为经济的长期增长创造价值。从这个意义上说，最主要的希望应该放在交通基础设施上，而不是体育场馆”。由于近年来俄财政紧张，原拟为世界杯配套建设的莫斯科谢列梅捷沃机场新航站楼、莫斯科至喀山高铁等重大基础设施项目未能如期完成，这将限制赛事的长期影响。

意大利政局动荡引发欧盟担忧

本报驻布鲁塞尔记者　陈　博

国际纵横

意大利政坛自今年以来持续动荡，继3月份议会选举后，各党派始终陷于组阁僵局。5月下旬以来，组阁形势接连“反转”：先是极右翼政党“北方联盟”与民粹主义政党“五星运动”成立民粹联盟，艰难达成组阁协议，并推举朱塞佩·孔特担任总理，着手组阁事宜。但由于孔特提交的组阁方案被意大利总统马塔雷拉否决，组阁进程再度陷入僵局。拒绝妥协的孔特在就任总理仅4天后即辞职。虽然随后上任的临时总理卡洛·科塔雷利声称将组建“中立内阁”，但意大利政局动荡或仍将持续。

作为欧元区第三大经济体，意大利国内政治局势引发了市场对欧元区前景的担忧，围绕欧元乃至欧盟的疑虑情绪再度升温。有分析人士指出，意大利新内阁“难产”，显示出意民粹党派和传统建制派之间对立严重，这种分裂趋势未来将对意大利乃至欧盟产生不可低估的冲击。

近一周来，意大利政府组阁进程可谓“一波三折”。5月23日，马塔雷拉任命“北方联盟”与“五星运动”提名的孔特为总理。自诩为“捍卫意大利”的孔特就任后宣布，其优先政治主张便是“重新确认”意大利在欧盟的地位，同时还将与欧盟机构展开相关对话。不过，作为一名此前几乎没有任何政治经验的法律教授，孔特尚未来得及前往布鲁塞尔拜会欧盟官员，便“倒在”了组阁门槛上。由于其拟定的内阁成员名单主张让“疑欧派”经济学家萨沃纳担任财政部长，总统马塔雷拉断然否决了这份组阁名单，致使难以完成组阁的孔特随后辞职。虽然马塔雷拉立即任命了前国际货币基金组织（IMF）官员、经济学家科塔雷利为候任总理，并授权他再次组阁，但从目前各主要政党和议员的表态看，科塔雷利组阁成功的可能性并不大。科塔雷利就任后立即在政治上表示中立，称其将尽力尝试组建一个由技术官僚组成的内阁，尽快应对意大利近期面临的国内与国际性事务，并拟于明年重新组织意大利大选。不过，意大利国内的民粹政党对上述提议并不“买账”，以“北方联盟”和“五星运动”为首的民粹党派除了指责总统马塔雷拉，还将矛头指向了欧盟机构与德国，暗示这些“外部力量”干涉了意大利未来的财长人选。

意大利民粹政党的激进主张让欧盟甚为担忧。首先，意大利内政走向前景难料。虽然马塔雷拉此前成功阻止了一届民粹政府的诞生，但意民粹联盟则认为，这是柏林与布鲁塞尔当局在背后遥控的结果，马塔雷拉不仅是个“台前木偶”，还是“连同外部势力干涉意大利内政的罪人”，这种极具煽动性的“指控”不仅让马塔雷拉未来难以全力“阻击”民粹势力，亦引发了许多非理性选民的共鸣。因此，马塔雷拉未来再度对意民粹势力“踩刹车”的难度大大提升。

其次，金融市场的不确定性快速上升。根据意民粹联盟的执政计划，其未来将要求欧洲央行一次性免除意2500亿欧元的公共债务，并另外新增开支1000亿欧元。考虑到意政府当前的债务规模已占到欧元区整体的23%，这种“匪夷所思”的主张不仅让欧盟许多成员国都发出惊呼，亦明显影响到了市场对欧元区经济前景的信心。

最后，民粹主义的威胁仍未退去。意大利作为欧盟和欧元区内部的重量级国家，当前面临组阁困境，既是该国经济复苏乏力，难民接受压力大导致的恶果，也是民粹主义在欧洲仍旧势力强大的表现。意民调显示，孔特辞职后，民粹联盟的支持率不降反升。这说明，即使未来重启大选，民粹主义政党仍极有可能成为赢家。

有分析认为，欧盟作为结构松散的政治联盟，无法在实质上过多干预意政局走向。一旦“黑天鹅”飞出，尚在复苏进程中的欧元区经济将无力抵御如此重大的市场动荡。在这种两难境遇下，西方“民选政治”的弊端必将再度引发质疑与反思。

海外掠影

2018年美国书展纽约开展

2018年美国书展于5月30日至6月1日在纽约举行，来自世界各地的超过400家参展商参加本届书展。美国书展是北美地区规模最大的书展之一，除展销推介最新书籍外，还举行作者签售、书籍出版论坛等多种活动。　（新华社发）

“中国文化周”在老挝举办

由全球中国海外文化中心主办的年度“中国文化周”活动5月29日在老挝首都万象老挝国立艺术学校拉开帷幕，今年的主题是“中国文创产品展示周”。图为一名老挝学生体验VR设备。　（新华社发）

日本着手修改无人驾驶汽车法规

本报驻东京记者　苏海河

他山之石

汽车自动驾驶技术和装备接近成熟，世界各国纷纷从法律制度层面准备迎接无人驾驶社会的到来。日本政府计划到2020年在高速公路等一定驾驶环境下正式开展自动驾驶和在一定区域内实施无人驾驶，2025年在所有高速公路上实现自动驾驶，并允许卡车公司组建自动驾驶货运车队。为此，有关部门开始着手从法规、制度上为自动驾驶创造环境。这些制度一旦成型，自动驾驶将很快普及。

日本警察厅日前召开首次调研会，开始研究针对自动驾驶带来的行车变化修改交通法规。目前的日本道路交通法规定，驾驶员必须认真操控转向、刹车等设备，确保交通安全。同时，该法还规定驾驶过程中不许打手机等禁止条款，并列有不同情况的处罚规定，包括3个月以下的禁闭和5万日元以下的罚款等。显然，这些法律条款将不适应自动驾驶社会的需要。

目前，世界自动驾驶技术分为5个级别，一级只是对刹车和车道自动控制、二级是对车辆的前后左右方位自动控制，这两级作为辅助驾驶技术已经在近年生产的多款车型中成为标配，但驾驶和事故责任方仍全部由驾驶员承担。三级要求在一定条件下实现车辆自动运行，但遇紧急情况时随时切换成人工驾驶。四级在一定条件下实施自动驾驶，自动处理各种紧急情况且不需要驾驶员介入。五级将实现在一切条件下的无人驾驶。如此，在进入第三级别之后，对驾驶员的要求也将发生变化。有专家提出，在不需要人工驾驶的正常情况下，驾驶员可以打手机、看电视、看书、游戏或饮食，但不允许睡觉、饮酒等，以备紧急情况时随时切换成手动驾驶。

另外，关于自动驾驶过程中的事故责任界定，有专家提出只要按规定使用车辆，车主不承担法律责任，但为查明原因改进技术，当事者有义务保护并提交相关行车记录。有专家提议此种情况下的事故责任应由汽车生产方承担，并尽快封堵技术漏洞，确保万无一失。

与法规修改同步的还有保险内容的修改，即如果自动驾驶车辆发生事故带来损失，车主不必担责，建议责任车辆的保险公司先行赔付，之后根据事故原因界定由车辆制造商偿还保险公司的垫付赔偿。

据悉，欧盟计划2020年开始在城市地区实施低速自动驾驶，2030年进入真正无人驾驶社会。其中，德国去年已经修改交通法，允许在一定条件下的自动驾驶。同时，自动驾驶技术的发展也带来新的需求，欧盟预测2025年之前汽车及电子、通讯行业将产生8000亿欧元的新市场。

自动驾驶不仅能够解决个人出行时的开车负担，在物流主要靠陆路运输的日本，减少驾驶人员对于降低运输成本至关重要，一些物流企业开始设计组建无人驾驶货运车队开展大规模货运。2020年日本将开始进入自动驾驶的新时代，日本政府及警方计划在征求汽车制造商意见并借鉴欧洲国家经验后，尽快提出交通法修正案提交国会审议，争取2019年完成法律环境。

社址：北京市西城区白纸坊东街2号　读者服务：13911270606（同微信号）　查号台：58392088　邮编：100054　传真：58392840　零售每份：1.00元　广告许可证：京西工商广登字20170090号　广告部：58392178　出版管理部：58393115　昨日（北京）开印时间：3:40　印完时间：4:55　本报印刷厂印刷