推动上合组织深化经济合作

经济日报·中国经济网记者 冯其予

环球头条

近日，上海合作组织经济智库联盟成立大会暨上海合作组织经济论坛在北京举行。在这次论坛上，来自上合组织有关成员国、观察员国和对话伙伴国的专家学者，围绕“推进上海合作组织区域贸易便利化与自由化制度安排”以及“深化上海合作组织区域经济合作的新方向”两大议题展开讨论。

会议现场，与会人士认真聆听专家发言。 本报记者 冯其予摄

亟待释放合作新潜力

上海合作组织成立至今，其成员国、观察员国和对话伙伴国均为中国重要的经贸合作伙伴，共同携手走过了17年的历程。2017年扩员后，上海合作组织进入新的发展阶段。

“17年来，上海合作组织区域经济合作的快速发展与中国的改革开放同步推进，中国的开放理念及改革经验对于推动上海合作组织区域经济合作发挥了积极作用。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明表示，中国特色社会主义进入新时代，中国将进一步扩大对外开放，扩大市场准入，推进自由贸易试验区和自由贸易港建设，加强“一带一路”国际合作，这些举措为深化上海合作组织区域经济合作提供了新契机。

商务部副部长钱克明表示，中国作为全球第二大经济体，是拉动世界经济增长的重要力量。中国的选择将对世界经济发展产生深刻影响。特别是在进一步扩大开放方面，中国将大幅度放宽市场准入，创造更具吸引力的投资环境，加强知识产权保护并主动扩大进口。中国扩大开放的新举措不仅为自身实现经济高质量增长创造了新机遇，也为构建开放型世界经济发展增添了正能量。站在新的历史起点上，改革创新也应成为深化上海合作组织区域经济合作的重要方向。如何释放合作潜力，使其成为拉动区域经济发展以及各国经济增长的新动力是上海合作组织未来面临的新任务。

巴基斯坦商务部贸易发展研究所主任穆罕默德·伊利亚斯·高瑞表示，巴基斯坦非常愿意积极参与上合组织关于经济合作、贸易便利化的谈判中，已做好了准备在上合组织中发挥建设性作用。上合组织成员国作为整体，在贸易自由化方面潜力巨大。各国不仅具有人口数量优势，在历史、文化和经济上一脉相承，在地理位置上相对靠近，且各国间的经济结构有着很好的互补性，这些都为区域间开展经贸合作创造了非常好的条件。

“一带一路”带来新模式

“上合组织成员国和观察员国位于‘一带一路’沿线，‘一带一路’倡议引领下的政策沟通、设施连通、贸易畅通、资金融通、民心相通，逐渐成为上合组织区域合作新模式。”商务部亚欧司副司长王开轩认为，各国互补的产业结构、不断优化的贸易投资环境、日益开放的巨大市场，推动区域合作取得了重大成就。

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副所长孙力表示，“一带一路”倡议提出后，上海合作组织是“一带一路”倡议的积极支持者和践行者，上海合作组织8个成员国中中亚地区占一半。随着“一带一路”建设不断推进，中亚地区已成为“一带一路”建设的示范区，上合组织4个中亚成员国从“一带一路”建设中获得了实在的利益。实践证明，相关国家发展规划对接是“一带一路”建设的关键环节，也是加强“一带一路”相关国家务实合作的重要基础。“一带一路”倡议提出后，相关国家从疑虑到观望再到积极响应支持，这其中“一带一路”建设与相关国家发展规划对接发挥了决定性作用。由此可见，共商“一带一路”建设与各自发展规划对接已取得了“1+1大于2”的实效，目前双方产能合作、工业园区建设和基础设施建设领域取得了丰硕成果。

国家开发银行研究院首席经济学家刘勇表示，上合组织各国要通过产能合作解决发展问题，寻求符合各国具有比较优势产业间的合作。逐步改变单一依存初级产品等结构问题，使上合组织在全球价值链当中，由现在相对低端向中高端迈进。同时，应加强上合组织之间货币的互换，以减少汇率波动对各国的影响。

吉尔吉斯斯坦国家战略研究所副所长努拉金·巴以多列托夫表示，欧亚经济联盟与“一带一路”相关项目对接，为各国之间进一步合作创造了更为便利化的条件，特别是货物流动的畅通。通过这样的合作模式和基础设施网络建设，还可以解决部分国家产能和能源过剩问题，包括可以建立输电线网络、石油天然气运输管网等。

乌兹别克斯坦总统办公厅经济研究中心主任纳扎罗夫·莎拉费金·哈克莫维奇认为，各国应该抓紧时间、抓住机会，集成各方努力来解决面临的一系列区域内的具体问题。如加强在交通领域的多边合作机制，建立运输走廊提升本地区的过境运输能力。这样，中亚国家可以把相关货物流直接引入欧洲市场，从而增加各出口国的收入，也会增加过境收入。此外，建议各国间智库交流要更注重分享各国经济增长所取得的经验，为别国发展提供更好的政策建议。未来，随着上合组织智库联盟机制化建设进一步发展，通过智库联盟达成更多共识，为上合组织各国在各领域合作提供更好的决策咨询。

继续深化合作新方向

“各国应当力求在构建上海合作组织自由贸易区以及推进贸易投资便利化方面有所突破，充分利用‘一带一路’倡议的合作机遇探讨合作新方向。”商务部国际贸易经济合作研究院副院长李钢表示，这些合作新方向包括改善营商环境、创新贸易投资方式、构建区域投资风险防范体系等。

商务部研究院欧洲与欧亚研究所所长刘华芹对未来如何提升上合组织区域内营商环境提出了3点建议：一是要加强商事制度改革。中国正在积极推进国内商事制度改革，营造公平、透明、法治化、可预期的投资环境。实行准入前国民待遇加负面清单待遇，提升行政效率，资质审核、标准制定、政府采购等方面依法给予国内和外资企业同等待遇，保护外商投资企业的合法权益。这些方面可以与上合组织各方面对接，从而消除投资过程中的障碍，提升合作成效，取得项目的综合效果。二是夯实合作法律基础，重新审视签署投资保护协定，制定实施细则。三是加强国际反腐败合作，区域经济合作中尤其是上合组织框架下，反腐败是非常重要的方向，基础设施、大型项目建设过程中只要涉及海外反腐败和廉政风险控制的条款，要在构建廉洁丝绸之路框架下推进区域内大型合作项目反腐败条款的设立，建立多边和双边的反腐和廉政风险联动机制，力争打造廉洁的丝绸之路。

白俄罗斯经济部经济研究所副所长柳德米拉·斯捷邦诺夫娜·巴拉维克表示，上海合作组织合作的新方向不仅是与中国合作的新方向，也是同上海合作组织其他各国合作的新方向。首先是交通和物流领域，希望建立全球基础设施网络，未来在网络范围内能够建立通往欧洲的一条交通运输走廊，包括铁路、公路运输走廊，实现集装箱快速运输。同时，要充分利用相关数字技术、利用大数据来拓展合作。此外，还要加强电信领域和投资领域的合作。

土耳其安卡拉政策研究中心研究员郑和表示，上合组织与“一带一路”之间能够发挥很多协同作用。上合组织与土耳其的利益密切相关，希望能够由土耳其作为中东和沿地中海地区的节点，推动“一带一路”落地，因为地缘政治所在位置，也决定了土耳其是连接中国、欧洲、非洲以及中东大陆桥的重要节点，土耳其本身拥有宏大的愿景，希望实现自身的发展，这与“一带一路”倡议是一致的，也希望能够看到更多区域内一体化的合作，这并不仅仅体现在经济层面，也体现在文化层面。

巴基斯坦办上合工作会意义重大

□ 梁 桐

记者观察

日前，上合组织地区反恐机构法律专家会议在巴基斯坦首都伊斯兰堡举行，中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、印度、俄罗斯、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦均派代表参会。巴基斯坦外交国务秘书塔米娜·詹朱阿在会上表示，上合组织对于巴基斯坦意义特殊，巴基斯坦也已准备好在上合组织框架下与区域内国家展开合作，以消灭恐怖主义威胁。此次会议是巴基斯坦去年正式成为上合组织成员国之后，以东道国身份主持召开的首次上合组织工作会议，具有重大意义。

成功办会，表明巴基斯坦已经进入上合状态。在被吸纳为上合组织成员国不足一年的时间内，在首次以正式成员国身份参加青岛峰会前夕，巴基斯坦成功举办此次法律专家会议，表明巴基斯坦已经顺利完成了由观察员国向正式成员国的身份和职能转变。其不仅已经充分熟悉、适应了上合组织的议事、决策机制，而且还能够按照上合规则在重要地区问题上勇担责任，积极作为。安全和发展是上合组织的两大主题，地区反恐机构也是上合组织协调各成员国之间反恐合作的主要抓手，巴基斯坦首次主办上合工作会议，就从地区反恐机构会议入手，不仅起点高，而且贴近上合组织核心职能。此次新成员挑大梁的会议，表明巴基斯坦已成功进入“上合状态”，为上合组织扩容吸纳新成员开了个好头，也预示着这一顺应时代需要的战略举措将使上合组织发展之路越走越宽。

与此同时，印度参加本次会议，表明上合组织凝聚共识能力突出。印巴之间的紧张关系使外界一度对两国能否在上合组织屋檐下和平共处、积极合作有所顾虑，巴基斯坦国内更是对2016年本应由巴主办的南盟峰会因印度抵制未能成行一事记忆犹新。此次巴召开上合组织工作会议，印度派代表出席，在巴国内引发热烈讨论。巴上合组织友好论坛秘书长阿西夫·努尔表示，保持印巴两国以建设性姿态坐在一起，对于任何一个地区组织来说都是十分艰巨的挑战，也是对其弥合分歧、凝聚共识能力的终极考验。在由印巴共同参与的国际和地区组织中，能使两国相向而行的只有上合组织。巴基斯坦政策研究所高级研究员伊凡也表示，之前人们总是担心印巴两国的紧张关系有可能对上合组织团结造成裂痕，给上合组织的工作带来障碍。目前看这一担心并不成立，反而是上合组织的强大凝聚力和上海精神的强大感召力使得印巴两个新加入成员国不得不学会管控分歧，开展对话，并清醒认识到合作和对话是上合组织成员国之间的唯一相处之道。这一积极转变无疑将给地区和平稳定带来新的希望。

聚焦反恐，巴基斯坦的丰富经验有望得到推广。恐怖主义是全人类的公敌，更是上合组织成员国所在地区的突出威胁。只有各国加强合作，取长补短，形成合力，才能有效防范和打击恐怖主义。巴基斯坦十余年来一直身处反恐战争一线，不仅取得了举世瞩目的反恐胜利，尤其是近年来实现了恐怖袭击数量连续下降，而且还积累了丰富的实战经验，反恐战线从荒无人烟的部落山区到人口密集的核心城区均有分布，反恐手段也根据地域和敌情的不同而各异。巴基斯坦冲突与安全研究所高级研究员阿卜杜拉指出，任何一个面临恐怖主义威胁的域内国家都能够从巴基斯坦十余年反恐实战经验中得到启发，巴基斯坦作为全球范围内取得反恐战争胜利为数不多的国家之一，也乐于将自身可复制的经验推广给有需要的其他国家，提高其反恐实战能力。巴基斯坦首次主办上合组织工作会议聚焦反恐主题并非巧合，既表明上合组织对于巴基斯坦反恐成果的充分肯定，也表现出了各成员国对于从巴基斯坦学习、借鉴反恐实战经验的浓厚兴趣。

视角

对于美国加征关税 欧盟态度耐人寻味

□ 连 俊

由于欧盟内部主要国家在相关问题上的立场存在分歧，难以形成较为一致的对外共识。这种分歧使得在与美国的协调过程中难以形成有效反制的决心，更遑论采取有力的行动。

据英国《金融时报》报道，美国商务部长罗斯在法国巴黎表示，从6月1日起美国将对欧洲钢铝产品征收进口关税。虽然美国政府尚未就此发表正式声明，但人们仍能清晰地看到，欧盟试图说服美方永久豁免钢铝关税的努力，并没有取得显著成果。这也表明，在贸易保护大棒之下，如果缺乏有效反制的决心和行动，即便是盟友也难委曲求全。

今年3月8日美国对外宣布，由于进口钢铁和铝产品危害美国“国家安全”，美国将对进口钢铝产品分别征收25%和10%的关税。这一贸易保护主义行为遭到了全球反对。此后，美国延长了对欧盟等贸易伙伴的钢铝关税豁免期限到今年的6月1日。

对于美国的施压，欧盟的态度耐人寻味。一方面，为反制美国加征关税举措，欧盟于3月16日公布了一份报复清单，拟对包括农产品、服装等几十种价值达64亿欧元的美国对欧出口产品征收最高25%的税率。另一方面，欧盟一直与美方保持密切沟通，强调欧盟愿意与美国协商谈判美方关切的问题，但前提是首先获得钢铝关税永久豁免。

不过，由于欧盟内部主要国家在相关问题上的立场存在分歧，难以形成较为一致的对外共识。比如，在对待关税问题上，德法两国的态度就呈现出微妙的差距。法国宣称美方应“全面、永久和无条件地豁免欧盟关税”，并拒绝与美国就此举行谈判。德国方面则有经济官员表示，希望同美方达成一个新的欧盟贸易协定，先在某些工业领域达成一致，并最终令美方撤销关税。欧盟内部这种分歧，使得在与美国的协调过程中难以形成有效反制的决心，更遑论采取有力的行动。不仅如此，欧盟各国代表5月初甚至讨论了是否应该用自动出口限制配额措施来换取美方钢铝关税永久豁免这一选项，“委曲求全”的心态一览无余。这也给美国采取强硬立场提供了空间。

在贸易保护的大棒面前，欧盟的“委曲求全”恐怕无法解决问题，只能引来更多麻烦。5月23日，美国以国家安全名义宣布对进口汽车及零配件启动“232调查”。这对已经被钢铝关税弄得焦头烂额的欧盟来说，不啻是雪上加霜。从另一方面来说，这一事态进展也让欧洲方面看清局势，并明了该对贸易大棒采取何种态度。正如5月30日法国总统马克龙在与罗斯会面时所说，欧盟不应用软弱来应对压力，“我想重申，单方面回应和贸易战威胁解决不了全球贸易严重失衡的问题，贸易战永远是各方皆输的局面”。

备受国际科技企业与投资者青睐

法国经济将进入“创新节奏”

本报驻巴黎记者 李鸿涛

为期3天的法国第三届科技创业展览“科技万岁”日前在巴黎举行。本次展览吸引了全球103个国家和地区约1800家科技企业及8000名科技创新领军人士出席。法国媒体认为，随着法国政府对科技创新领域投入不断增大，法国正日益受到国际科技企业与投资者青睐，这将助力法国经济步入“创新节奏”。

“科技万岁”展览是法国政府近年来推动科技创新发展、增强法国经济吸引力的重要平台，其影响力自创建以来不断提升，并已成为国际科技创新领域的重要展会之一。法国总统马克龙表示，要将法国打造成为一个科技创新国度。

法国对科技创新的推动起步较早，并初具规模。早在奥朗德执政时期，法国政府就已开始向这一领域增大投入，并通过促进创办大型科技创新中心、聚合科技创业企业、积极吸引业内投资者等方式提高法国在该领域的国际影响力。目前，法国已在马赛、尼斯、诺曼底等多地设立了科技创新中心，并通过约160家法国科技初创公司在特拉维夫、波士顿、中国香港等国际科技优势城市设立科技创新海外站点，进一步拓展法国科技公司的市场份额。在政府支持方面，马克龙曾在去年的“科技万岁”展览期间宣布设立一项总额为100亿欧元的科技创新基金。此外，法国政府还推出了包括降低企业税、降低企业主分摊费用等在内的多项为科技初创公司松绑的优惠措施。在私人投资方面，业内投资者近年来对法国的投资热情不断增长，如法国企业家泽维尔·尼尔于2017年在法国投资创立了Station F创业园，吸引了约1000家科技创业公司。同时，法国还希望逐步掌握科技创新的话语权与议题设置权，以进一步扩大其国际影响力。在本次展览前夕，马克龙在爱丽舍宫接见了全球60多名高端科技界领军人物，呼吁他们积极推动“普惠科技”理念。

法国经济学界对本次展览普遍持积极态度，但也认为法国未来还须妥善应对多重挑战。有法国经济学家认为，尽管法国政府近年在促进科技创新方面展现出了“雄心壮志”，但从客观上看，法国目前并不能真正称为“创新国度”。首先，在国际市场方面，法国的市场体量与成熟度仍与中美等科技创新大国存在差距。其次，在科研支出方面，法国目前用于科技研发的资金仅占GDP的2.23%，资金支持力度依然不强。再次，在初创公司数量方面，法国目前有约9000家公司，但估值在10亿美元以上的“独角兽”企业仅有3家，缺少行业内龙头企业的引领效应。最后，在民众普及度与参与度方面，尽管2018年最新民调显示，48%法国青年人打算建立初创公司，但仍有约700万法国人从来没有使用过电脑信息设备，这将极大制约法国科技企业在国内市场的发展。未来，法国政府应进一步加大对科技企业的扶植力度，妥善安排财政对该领域的投资重点，促进初创公司不断做大、做强，并注重通过自上而下的政策引导，使民众日益享受到科技创新带来的切实福利，真正使法国步入“创新节奏”。

责任编辑 李红光 徐 胥