2018年6月1日 星期五 经济日报

规划对接 战略协同 市场统一

长三角迈向高质量一体化发展

经济日报·中国经济网记者 沈则瑾

区域看点

《长三角一体化发展三年行动计划》已形成初稿，聚焦交通、能源、创新和环保等重点领域，明确阶段性主攻方向和突破口，细化目标任务，形成重点工作项目化推进机制，明确了工作内容、牵头单位或实施主体以及时间节点，确保各项工作顺利推进

正在建设中的沪通长江大桥主航道桥。大桥建成后，将成为长三角地区沿海重要的铁路、公路过江通道。 许丛军摄(新华社发)

5月21日，江苏省苏州市与上海市嘉定区签订战略框架协议，共同构建“嘉昆太（嘉定、昆山、太仓）”协同创新核心圈，在科技、产业、资源、市场、人才等领域推进同城化谋划、联动式合作和协同化发展。

长三角一体化协同创新发展，风生水起。5月23日，上海青浦与浙江嘉兴签订战略合作框架协议，上海西大门青浦与浙江北大门嘉兴再“联姻”。

今年以来，上海、江苏、浙江、安徽在规划对接、战略协同和市场统一等方面加快合作，迈向更高质量一体化发展。

长三角一体化发展正当时

2016年6月3日，经国务院批准的《长江三角洲城市群发展规划》发布。两年来，长三角城市群携手合作协同发展，城市群建设成效明显，同城化效应不断显现。今年1月份，三省一市抽调精兵强将组建了长三角区域合作办公室，在上海实行联合集中办公，长三角区域一体化迎来日新月异的高速发展。

上海，是长三角城市群发展的龙头。近年来，上海积极发挥龙头带动核心作用和区域中心城市辐射带动作用，加快推进国际经济、金融、贸易、航运和科创“五个中心”建设。江苏、浙江、安徽也争相推进以南京、杭州、合肥等为核心的都市圈建设。

长三角城市群建设协同创新网络建设接连取得进展，量子信息科学等国家实验室加快建设；大科学仪器设施实现共建共享；长三角“创新券”通用通兑取得阶段性成效；量子通信“京沪干线”成功开通；高效低碳燃气轮机试验装置项目获批。

长三角地域相连，近年重大基础设施互联互通持续推进。沪通铁路一期项目顺利推进；宿州至扬州高速公路淮安段建成通车；淮河干流航道安徽段全面开工；淮南—南京—上海1000千伏特高压交流输电工程基本建成；三省一市搭建常态化重大信息基础设施规划沟通衔接机制，宽带用户规模、光纤宽带接入端口、4G网络覆盖率均位居全国领先地位。

环保联防联控更是同舟共济，落实长江经济带共抓大保护和“水十条”，全面实施河长制，长三角地区333条地表水国考断面中水质III类及以上占比较2015年提升10.8个百分点；基本完成燃煤机组超低排放改造，燃煤锅炉清洁能源替代或关停等任务，长三角区域城市$PM_{2.5}$平均浓度较2013年下降34.3%。

公共服务越来越便利化，2017年长三角联动开展异地就医联网结算“百日攻坚战”活动，跨省异地就医结算医疗费用达15亿元；各城市推行社保待遇资格网络认证，协助开展异地认证10.8万人次；每年都要联合举办的长三角地区人才交流洽谈会暨高校毕业生择业招聘会，今年共有1000家知名企事业参会单位推出2万余个工作岗位。

编制一体化发展最新路线图

三省一市联合编制的《长三角一体化发展三年行动计划》刚形成初稿，已引起广泛关注。未来，《长三角一体化发展三年行动计划》将深度对接《长江三角洲城市群发展规划》，成为推进长三角一体化发展的时间表和路线图。

在编制中，长三角区域合作办公室着力转变以行政区为主的惯性思维，聚焦交通、能源、创新和环保等重点领域，梳理排摸突出问题清单，明确阶段性主攻方向和突破口，细化目标任务，形成重点工作项目化推进机制，已初步梳理了30多项重点合作事项，明确了工作内容、牵头单位或实施主体以及时间节点，确保能够落地。

在交通设施互联互通方面，对各方关心的省际断头路问题，包括国省干道和一般公路，已梳理出一批共14个计划年内开工的项目；

在规划对接方面，将重点研究制定长三角城际轨道交通网络规划和长三角机场群的优化布局规划；

在发挥市场作用方面，通过主动沟通对接，调动一批世界级龙头企业参与长三角一体化推进工作积极性，拟在汽车、集成电路、人工智能、智慧城市等重点领域形成若干专项行动，着力打造一批世界级产业集群和全国首位的新技术应用示范引领区等；

在信用方面，拟制定长三角区域深化国家信用建设区域合作示范区建设行动方案（2018-2020年），深化推进长三角区域信用合作示范区的创建工作；

在提升跨区公共服务便利化水平方面，提出深入实施跨省异地就医直接结算，扩大异地就医直接结算联网定点医疗机构数量，拓展跨省异地就医登记备案方式，提高异地就医便利性。

结合三年行动计划的编制工作，长三角区域合作办公室同步研究梳理了长三角区域合作近期工作要点，包括交通、环保、科技、民生、产业等十余个方面，共63项工作。

促进要素流动和资源整合

长三角三省一市都承担着自贸试验区建设、行政审批制度改革、全面创新改革试验区等重大国家战略和重要改革创新任务。目前，各省市正积极行动起来，加强重大战略和改革协同，共享改革成果，放大改革创新示范效应和带动作用。

例如，争取国家支持，拓展自由贸易账户适用的主体和范围，对在长三角地区以及长江经济带设自贸试验区的省市注册和开展经营活动的、有跨境投融资和贸易结算实际需求的企业，允许开立自由贸易账户；

再如，在长三角区域大通关的基础上，深入推进三省一市海关特殊监管区在产业准入、相关优惠政策等方面的政策衔接与协同，为企业贸易经营活动提供更加便利的服务；

还有，立足长三角区域合作已有的交通、产业、科技等12个方面专题组，在百姓关心的交通领域，提出围绕建设畅行快捷长三角的目标，实施长三角打通省际断头路专项行动；

在信息化领域，推动5G协同布局先试先用，支持电信运营企业分步实施建网，到2020年使5G网覆盖长三角城市群；

在民生领域，着力提升跨区公共服务便利化水平，提出深入实施跨省异地就医直接结算，扩大异地就医直接结算联网定点医疗机构数量，拓展跨省异地就医登记备案方式，提高异地就医便利性。

为构建国际化、法治化、便利化的长三角营商环境，营造统一开放有序透明的市场环境，长三角区域合作办公室建议应重点从共同办好中国国际进口博览会、促进“单一窗口”互联互通、优化营商环境等方面入手，以供应链体系、标准体系、综合执法体系建设为重点，实现规则对接，进一步消除市场壁垒和体制机制障碍，在更大范围更深层次上促进区域要素自由流动和资源整合。

延伸

打造产业协同发展示范区

本报讯 记者沈则瑾报道：长三角地区是“一带一路”和长江经济带的重要交汇点，承担许多国家重点改革试点任务，并形成了不少制度创新成果，这是事关长三角一体化发展的重要软资源，三省一市正在及时总结交流和相互借鉴各地成熟的改革经验。

在深化行政审批制度改革方面，浙江省全面推行20个领域“证照分离”和12个事项“多证合一、一照一码”改革，实现不动产交易登记全流程“最多跑一次”等；上海市聚焦开办企业、获得电力、办理施工许可等事项压缩审批办理时限，全面推广“政务服务一网通办”；江苏省推广“不见面审批”“一枚印章管审批”等模式；安徽省也开展“多证合一、一照一码”等改革。

接下来三省一市将总结各自经验，按照国家要求，加快推进证照分离改革试点，通过加大制度创新和政府职能转变力度，大力推进“照后减证”，尽可能减少审批发证。

为了建立更加开放、高效、透明的一体化市场，《长三角一体化发展三年行动计划》编制积极邀请企业参与，充分融入一批具有影响力龙头企业在长三角投资布局的考虑。在新能源汽车、智能汽车、集成电路、智能制造、人工智能、生物医药等战略性领域，按照体现世界先进水平、体现长三角联动、体现外部溢出效应的三个标准，将规划实施一批重大产业项目，努力突破一批核心技术、建设一批前瞻技术应用推广示范区、打造一批关键技术公共服务平台。

目前，长三角三省一市正在共建面向长三角的G60科创走廊，这是地区城市之间推动产业深度融合发展的一次创新探索，重点围绕产业布局、园区合作、要素供给、机制创新等方面的协同，实质性推动区域产业一体化，打造具有全国影响力的产业协同发展示范区。

开发区转型

广州开发区：

高精尖项目添动能

本报记者 庞彩霞

5月28日，广州开发区举行重大项目集中签约动工活动，51个项目集中签约动工，总投资500亿元，预计达产产值及营业收入超3000亿元。这些高精尖项目将推动广州开发区率先迈进高质量发展。

本次签约动工项目呈现产业引进层次高、科技含量足、创新能力强、发展前景好的特点。例如，全球最大尺寸偏光片项目锦江光学膜项目，将补上该区平板显示产业链的关键一环。该项目由杭州锦江集团投资建设，项目总投资约48亿元。据了解，开发区目前已形成了从高端面板、模组到智能终端的新型显示全产业链。2017年乐金、创维、视源电子等6家龙头企业保持高速增长态势，实现产值705.3亿元，同比增长16.1%，预计到2020年，开发区平板显示产业达到3000亿元产值规模。

本次签约的国际知名企业最高端项目、最前沿技术亮点纷呈。卡尔蔡司高端定制化视光学产品项目，拟在黄埔区、广州开发区投资10亿元建设工业4.0健康视光产业生态圈项目，建设高端定制化视光学产品新工厂，并设立高端眼科器具全球最大的先进制造中心，打通从消费端到制造端的产业链，为全球视力健康市场提供全方位高端高效的解决方案。“我们在广州开发区已经有5个项目，卡尔蔡司扎根广州开发区20年，每年都保持正向增长，近两年更是保持20%以上的高速增长。”卡尔蔡司光学中国区高端定制加工中心总经理吕云磊表示。

工业和信息化部人才交流中心、国机智能、波士顿咨询公司强强联手打造的中国智能制造粤港澳大湾区创新示范培训中心，将引入来自德国等发达地区的优质资源，通过打造最先进的、具有产业化智能制造方案的验证场景，建成工业4.0示范工厂、中国首个智能化实训基地，构建全新的智能制造人才培养体系，为制造业行业企业转型升级提供解决方案。

当天，开发区还牵手国内外先进科研机构，签约落定5个高端服务业项目，为产业和创新发展提供智力支撑和高端服务。其中，包括广东工业大学投资的集成电路设计产业化基地、智能制造创新示范中心项目、IBM全球服务外包广州中心、尼尔森大数据中心、盛世长运总部项目等。

“开发区将以建设服务型政府为核心，以推进国家级营商环境改革创新实验区建设，打造全国最优、国际一流营商环境新高地为目标，积极为项目提供全方位、全过程、全天候的贴身服务，促进项目早竣工、早投产、早出效益。”广州开发区党工委副书记谭明鹤表示。

安徽滁州经开区：

优化环境促“双创”

本报记者 白海星

“从2015年开始，我们大力引进IT、海外销售等各类人才，从代工制造转型发展，打造自有品牌。”在位于安徽滁州经济技术开发区的安徽开润股份有限公司，公司副总经理范丽娟告诉记者，近年来该公司大力创新，研发了可跟随主人行走的智能箱包等新产品，自主设计的一款旅行箱获得德国IF国际设计奖。

产业转型升级，创新驱动是关键。在滁州经开区管委会主任盛必龙看来，“双创”是带动产业转型升级、促进企业创新发展的重要抓手，要做好“双创”，需要打造好平台、培育好主体、完善好环境，大量引进高水平的人才团队。

为此，滁州经开区大力建设公共服务平台、对接交流平台、部委合作平台、项目孵化平台四类创新平台，取得了积极成效——中国家电研究院、中国质量认证中心在滁州建设了检验检测基地等公共服务平台；与高校院所合作举办“中国家电核心零部件高峰论坛”等对接交流平台；与教育部科技发展中心合作，共同实施“蓝火计划”，共建“中国高校(华东)科技成果转化中心”；引进鸿典集团建设指南针科创园，致力打造国内一流的高科技项目孵化器。

同时，滁州经开区大力推进企业与高校、院所的科技合作，在新产品、新技术方面开展高层次研发。例如，帮助信盟装备与合肥工业大学达成合作意向，在自动化装备领域实行技术升级。目前，滁州经开区已拥有市级以上各类研发中心108个，其中国家级研发中心1个，省级研发中心48个，亿元以上科技型企业建立研发机构率达95%。

创新发展离不开人才“原动力”。滁州经开区始终把人才作为创新发展的第一资源、第一要素来支持和保障，制定了《扶持高层次科技人才团队创新创业暂行办法》等一系列政策，在创业资金、投资补贴、成果转化等方面给予全方位支持。每年安排科技创新专项支出，年均增幅达到30%左右。

为支持企业引进人才、培养人才，滁州经开区还大力建设“引得来、留得住”的环境。据扬子空调公共关系部张立忠介绍，该公司引进的3名高层次人才，滁州经开区均免费提供了高级人才公寓。

“近期园区又出台了引进高层次人才购房补贴政策，具体的细则很快就要出台，我们都非常期待。要吸引人才，留住人才，必须解决住房、子女教育等问题。滁州经开区在这方面一直做得很好。”张立忠说。

得益于滁州经开区卓越的创新平台、充满活力的创新主体以及优越的创新环境，一批又一批高级人才纷至沓来。中科院赵国屏院士团队在滁州经开区投资药用纳米抗体筛选、高通量基因合成项目；指南针科创园引进梅泽群等一批博士团队以及高级海外人才，已申报国家“千人计划”专家一人。

沈阳开展“三引三回”活动聚人才

本报记者 孙潜彤

辽宁沈阳市从全面改善营商环境入手，大幅提升了城市引资聚才的魅力指数。最近，“引老乡回家乡、引校友回沈阳、引战友回驻地”（简称“三引三回”）活动，在北京、上海、深圳、成都等城市掀起了一股“沈阳热”。

“走出多远依然心系沈阳，转过头来回报家乡。”从海外应声回沈阳创业的张永才携带百余项发明专利，在辽宁自贸区沈阳片区注册成立“中大善汇跨境商城”。他还借用自己的人脉资源，动员国际发明协会的中国总部在沈阳落户。他说，沈阳经济转型升级固然催生很多发展机遇，但更重要的是沈阳市委市政府招才引智的真情实感特别打动人。

“回来吧!沈阳的亲们！沈阳正满怀诚意，以感情吸引人才，愿每一位对沈阳怀有深厚感情的您，都能早日回来看看!”今年初，一封发自沈阳的家书引爆了全国的微信朋友圈，并迅速传到世界各地。海外309家主流媒体、门户网站及重点新闻信息平台广泛转载。目前，这一消息的海外访问量近1亿人次。“读到‘一封家书’我非常感动，就好像妈妈在喊我回家吃饭，我想是时候回去了。”在苏州一家金融机构任职经理的张先生，给沈阳“三引三回”活动宣传留下这样一段文字。

沈阳建立了招商项目库和招商大数据系统，为老乡、校友、战友企业投资“量身定制”招商项目。组织有关部门先后在济南、北京、武汉、上海、深圳等5个城市开展宣讲交流，在成都、厦门等20多个城市推介项目，得到了一大批企业家、高端人才的积极响应。沈阳还同时开发运行了“世界沈商网”，第一时间发布招商政策、人才需求和重点项目需求等信息，打造沈阳引资引智的新窗口、政策发布及项目推介的主渠道和展示沈商风采的网上阵地。

记者从沈阳市相关部门了解到，截至目前，全市“三引三回”活动人才库储备量已超过2200人，项目储备300余个。15个项目已经落地，48个项目顺利签约，总投资额达674亿元。

引得来，留得住，发展好。沈阳市先后出台了《沈阳市振兴实体经济若干政策措施》《关于促进产业转型升级三年行动计划》以及24条人才新政等一系列含金量高的政策措施，全力促进各类要素集聚沈阳，让企业在沈阳扎得下根、成长得快。同时，着力深化“放管服”改革，积极推行“一窗制”“一证制”“一表制”“错时延时服务”等措施。让各类人才在沈阳创新创业更加安心、更加舒心。

“各方英才齐聚沈阳之时，就是沈阳加快全面振兴之日。”辽宁省委常委、沈阳市委书记易炼红强调，要通过开展“三引三回”活动，展示沈阳重情重义的情怀、开放开明的姿态、厚积薄发的底气和走在前列的决心。

本版编辑 陈 艳 陶 玛