

# 树立“一盘棋”思想 推进长江经济带高质量发展

中国人民大学长江经济带研究院 鄢 杰



长江经济带是我国空间经济格局极其重要的组成部分,长江经济带9省2市国土面积占全国21.39%,GDP贡献和人口规模超过了40%,产业门类齐全,资源丰富,是我国经济发展的重要增长极。

近年来,中央对长江经济带的发展提出了新的要求,强调要把生态环境建设摆在压倒性的地位,要“共抓大保护,不搞大开发”。推进长江经济带的进一步发展,必须以生态环境的保护与重建为前提。

受国内外环境资源条件等因素的约束,长江经济带进一步发展正面临着前所未有的严峻挑战。当前,长江经济带发展面临着诸多难点,包括如何凝聚发展共识、规避区域恶性竞争、实现区域均衡发展、优化经济结构、共享发展利益等。基于生态环境约束条件下,克服发展中的难点问题,有效推进长江经济带经济健康发展,对于带动我国经济的增长和空间经济格局优化具有十分重要的作用。

## 树立“一盘棋”思想,总揽长江经济带发展

一是要坚持整体思维、系统思维,总体谋划长江经济带发展。

长江经济带各省市既是一个个相对独立的经济单元,又是一个有机的整体,要树立“一盘棋”的思想,按照中央关于长江经济发展以生态优先的要求,以生态修复和环境保护约束下的经济发展作为共同目标。只有在共同的生态文明建设理念的统领下,主动转变发展观念,重新凝聚发展共识,才能引领长江经济带的高质量发展。

二是建立统筹协调、规划引领、市场运作的领导体制和工作体制。

尽管长江经济带发展战略已经提出了一段时间,但目前来看,长江经济带9省2市之间重复建设和产业趋同现象严重,区域之间存在着一定程度的市场分割和要素流动障碍以及不少行政壁垒,极大地制约了长江经济带的发展。

推动长江经济带发展,是一个系统工程,要做好顶层设计,深入推进《长江经济带发展规划纲要》贯彻落实,按照新形势新要求,调整完善规划内容,发挥引领约束作用。按照保护生态环境、建立统一市场、加快转方式调结构的既定目标,制定明确的时间表、路线图,逐步推进实施。

三是创新区域协调发展机制,强化带内的区域协作,加强跨省合作。

长期以来,由于9省2市各自发展的基础和经济发展水平不同,导致各省市之间发展任务、目标和战略差异甚大。跨省合作,一直是长江经济带经济发展的一大难点。对此,长江经济带各省市要打破以往各自为政的陈旧

“推动长江经济带发展,是我国一项重大区域发展战略。当前,长江经济带的发展面临着诸多难点,包括如何凝聚发展共识,实现区域均衡发展,优化经济结构,共享发展利益等。只有树立“一盘棋”思想,坚持生态优先、绿色发展,以生态环境的保护与重建为前提,克服发展中的难点问题,才能切实推进长江经济带以及我国经济的高质量发展。”



观念,用全局的、整体的、长远的眼光看待长江经济带的未来发展,构建多层次、多元化的长江经济带区域协调机制。这包括中央和省市地方政府之间的协调机制、省市之间的协调机制、省市和市县县之间的协调机制等。具体协调内容应包括:投资项目的区域布局调整、投资资金的区域分配、专项转移支付的区域调整、产业的区域转移、共同市场的培育、生态利益的跨区域补偿等。可以通过建立专门的区域协调机构,制定共同的目标,出台相应的各项政策制度或法规来实现。通过区域协调机制的有效运行,加强长江经济带9省2市的经济和生态的一体化联系,进而实现长江经济带一体化共同发展。

## 以新型城镇化为抓手,促进区域经济协调发展

目前,长江流域基本上形成了长三角城市群、江淮城市群、中游城市群、成渝城市群、黔中城市群和滇东城市群等六大城市群。总体来看,长江流域城镇化发展水平差异较大,其中,长三角城镇化水平较高,四川、贵州、云南的城镇化水平较低。

要因地制宜优化城市群布局,全面提升长江经济带城镇化水平,重点抓好长三角城市群、中游城市群和成渝城市

群的发展。要加大长江经济带上中下游城市群尤其是三大城市群之间的城际合作,在人才、资金、市场、交通等方面加强政策协调,着力消除行政壁垒,以城市群的发展带动长江经济带上中下游经济协调增长。

此外,长江经济带县域数量众多,地域面积广阔。从目前情况来看,长江经济带县域经济差异巨大,长江下游县经济远远超过中上游县,四川、云南、贵州的广大少数民族地区县经济尤其落后,但其生态地位却又非常重要。未来,长江经济带各省市要加大对县经济的扶持力度,中央和长江下游省市要加大对四川、云南、贵州等省县域的转移支付和对口援助,对一些处于禁止开发区和限制开发区的县,可以通过提供资金、人才、技术等援助方式扶持其发展生态产业,形成规模化的生态经济,从而带动整个长江经济带的高质量绿色发展。

## 深化体制机制改革,扶持长江经济带产业发展

长江经济带的绿色发展,离不开体制机制的深化改革和创新支持,也离不开各项区域财税金融信贷投资等政策的扶持。

一是要进一步明确财权和事权,做到财力和支出责任相匹配。对于一些

跨省市的公共项目,应该由中央政府来承担或协调落实;跨地市州的项目,要由省市市政府来承担;跨县域的项目,由地州市市政府来承担。在明确责任的同时,上级政府要对下级政府赋予相应的财权和财力。同时,要积极推进省(市)以下各级政府间的分税制改革。目前中央和省市之间的分税制很明确,但省市以下各级政府之间财力划分还不十分明确,存在着上级政府随意挤占截留下级政府财力的现象。

二是中央要进一步优化对长江经济带9省2市的转移支付,适当加大对长江中下游省市的转移支付支持,适度放宽结转结余资金的使用。

三是通过财税政策和投融资优惠政策,扶持长江经济带产业发展。通过对战略性新兴产业、生态环保产业的企业加大减免税或延期纳税优惠,增加财政补助和信贷贴息,提高企业税前研发投入的扣除费用标准,放宽企业投融资标准,增加地方政府的发债额度等手段,提高长江经济带企业的技术创新能力,壮大长江经济带发展的微观基础。

四是要加快清理区域性的各类行政政策,对于那些不利于形成长江经济带统一市场,不利于资金、人才、劳动力、技术、商品流动配置的行政政策要坚决清理废止,尽快消除阻碍长江经济带发展的各类行政壁垒。

## 智库成果

5月20日,工业和信息化部信息中心发布《2018中国区块链产业白皮书》(简称《白皮书》)。《白皮书》深入分析了我国区块链技术产业发展现状,总结了我国区块链产业的发展特点,深入阐述了区块链在金融领域和实体经济的应用落地情况,并对产业发展趋势进行了展望。

## 区块链全产业链条已初步形成

目前,我国区块链产业链条已经初步形成。截止到2018年3月底,我国以区块链为主营业务的区块链公司数量达456家,从上游的硬件制造、基础设施、安全服务,到下游的产业技术应用服务,以及保障产业发展的行业投融资、媒体、人才服务,各领域的公司已经基本完备,协同有序,共同推动产业不断前行。

从公司的地域分布状况来看,地域分布相对集中,产业集聚效应明显。北京、上海、广东、浙江依然是区块链创业的集中地,位于4省市的区块链企业占比超80%。除此以外,中国区块链创业活跃度前十名的省份还包括江苏、四川、福建、湖北、重庆、贵州。

从区块链产业细分领域分布状况来看,截止到2018年3月底,区块链领域的行业应用服务类公司数量最多,其中主要为金融行业应用服务的公司数量达到86家,主要为实体产业应用服务公司数量达到109家。此外,区块链解决方案、底层平台、区块链媒体及社区领域的相关公司数量均在40家以上。

从融资轮次分布状况来看,区块链产业目前还处于非常早期的阶段。有接近90%的投资事件集中在早期阶段(A轮及以前),另外有9%的投资事件属于战略投资,B轮及以后的投资事件占比仅为2%,区块链产业发展方兴未艾。

## 助推传统产业高质量发展

当前,区块链应用加快落地,助推传统产业高质量发展。我国区块链应用呈现多元化,从金融延伸到实体领域都有落地应用,涵盖供应链金融、贸易金融、征信、交易清算、积分共享、保险、证券等金融领域,以及商品溯源、版权保护与交易、电子证据存证、财务管理、精准营销、大数据交易、工业、能源、医疗、数字身份、物联网、公益、电子政务等实体产业领域。

实体经济产业领域是区块链技术应用落地的“主战场”,区块链技术的价值也将集中体现为落地产业场景后带来的价值增量。区块链技术已经开始与实体经济产业深度融合,形成了一批“产业区块链”项目,迎来产业区块链“百花齐放”的大时代。

基于区块链系统,数据可以被有效地确权,且数据要被多方验证,同时不可篡改,基本上可以较为有效地保障数据的真实性。这种数据上链的过程,称为“可信数字化”。这一过程有助于加速实现“产业协作环节信息化”。区块链技术,为传统的实体产业提供了一步到位直接实现“可信数字化”的机遇。

## 区块链产业风险不可忽视

尽管区块链技术的正向价值逐步显示,但产业发展过程中仍然伴随一系列不可忽视的风险,亟需加以防范。

目前,区块链行业主要面临两类风险:一类是合规性风险,在区块链发展的早期阶段,出现一批通过ICO(首次代币发行)进行非法集资、传销甚至是欺诈的项目。还有一些项目,从本质上并没有真正利用区块链技术,只是打着区块链的旗号,获得了与实际价值完全不相符的估值。另一类是技术层面的风险,诸如攻击、私钥和终端安全、共识机制安全,以及传统的网络攻击造成网络堵塞、分叉等,进而导致整个区块链系统的可信性受到质疑,给网络参与者造成严重损失。

此外,网络参与主体责任划分、账本数据最终归属、成本偏高、交易区块具有选择性等问题,也导致区块链技术落地应用时会面临较大风险。

## 将成为“数字中国”建设的重要支撑

作为“价值互联网”的重要基础设施,区块链正在引领全球新一轮技术变革和产业变革。我国区块链行业的技术创新正在加速,并且在一些相关技术上处于领先地位。

下一阶段,我国将继续加快公链等价值互联网基础设施的建设,积极建设具有中国特色的区块链产业生态。区块链领域也随之将成为创新创业的聚集地,技术应用在未来3年将在实体经济中广泛落地,成为“数字中国”建设的重要支撑。

此外,区块链将打造新型平台经济,加速“可信数字化”进程,带动金融“脱虚向实”,服务实体经济。同时,区块链监管和标准体系也将进一步完善,违法违规的项目则将会受到严格监管,从而共同创造出良好的发展环境,为产业区块链项目深入服务实体经济提供有力保障。

(吴 浩)

□ 韩文龙

# 让创新成为长江经济带发展的主动力

推动长江经济带高质量发展,是新时代一项重大的区域发展战略。要实现长江经济带的高质量发展,需要贯彻和落实新发展理念,扎实推进供给侧结构性改革。就创新发展而言,就是要通过创新来解决长江经济带发展的动力问题。

当前,长江经济带的创新发展取得了较大成就,尤其是上海和江苏等省市的创新发展已经走在了全国前列。但是,长江经济带内部各省市之间,创新发展的不平衡不充分的矛盾依然突出,创新还没有成为长江经济带发展的主动力。具体表现为:

首先,创新性人才短缺,创业环境有待改善。尽管上海、江苏等地的创新基础设施比较完善,人才体系相对健全,但是整个长江经济带尤其是中西部省份的创新性人才的储备、高质量的创业创新环境,依然十分匮乏。没有一流的创新性人才和创新环境,就不可能创造出一流的技术、一流的产品、一流的服务,就不可能产生一流的竞争力。

其次,创新要素分布不均衡,创新效果有待提升。受体制机制、自然环境、基础设施和经济社会发展状况的制

约,长江经济带既有比较发达的东部省份,也有发展不充分的中西部省份。创新要素配置不均衡和不充分,导致部分地区的创新效果不明显。

再次,产业结构和布局不均衡,创新竞争力有待提高。虽然上海、江苏等省市正在通过科技创新等走向高质量发展,但是在长江经济带的总体发展中,高新技术、新经济、新业态和绿色产业发展依然较为滞后,一些产业还集中在中低端,产业集中度较低,技术和产业升级转型任务迫切。

最后,缺乏区域性的创新共享机制和支持体系。长江经济带的高质量发展,离不开创新发展,而创新发展需要创新成果的共享机制和支持体系。目前,长江经济带尚未建立健全创新协同体系和共享体系。

当前,创新应成为助推长江经济带高质量发展的突破口和路径。从创新角度讲,要实现长江经济带的高质量发展,需要协调和解决好微观、中观和宏观三个层面的创新问题。从微观层面,需要激励区域内企业优化要素投入,提高全要素生产率,激发企业市场活力和创新能力;从中观层面,要逐渐实现区

域内产业结构、市场结构和市场治理能力的转型升级;从宏观层面,要主动落实国家的创新战略,找到关键性的突破口来提升区域整体的创新能力和竞争力。

第一,营造创新创业环境,培养和发扬企业家精神。创新精神,是人工智能时代个体最重要的品质,也是一个地区发展的软实力。营造友善、宽容、探索和高效的创新创业环境,培养和发展企业家精神是构建创新型社会的精神层面的迫切需要。

第二,实施区域内人才战略,构建好人才支撑体系。人才是第一竞争力,要实现创新发展,最根本的是要有高质量的人才,尤其是创新性复合型人才。长江经济带是我国重要的创新高地,实现区域人才储备和开发战略,构建由科学家、工程师、技术人员、技术工人和现代生产性服务者组成的人才支撑体系,是其必然选择。

第三,打破体制机制障碍,形成创新服务型政府。构建创新服务型政府,是高创新能力国家的重要特质。从深圳等创新活跃区的实践中可以看出,创新服务型政府是形成区域创新能力的

关键所在。长江经济带的高质量发展,需要在创新体制机制的基础上,进一步落实好简政放权,让政府扮演好创新“服务者”的角色。

第四,对接国家创新体系建设,形成区域性协同创新体系。创新型国家体系建设,是一个国家取得创新成就的基础性制度安排。长江经济带具有较好的创新基础,需要进一步整合资源,形成官、产、学、研密切联系的协同创新体系,搭建基础性创新平台,实现基础性研究成果的共研和共享,提升区域内整体创新水平。

第五,通过积极扩大开放促进创新,积极对接“一带一路”。通过进一步扩大开放,引进高质量外资、发展高质量的技术和服务贸易、引进高质量的国际性创业和创新团队,提升长江经济带区域内的创新能力和竞争力。

此外,要扩大产能容量,寻找新的销售市场。通过“走出去”,积极融入“一带一路”沿线地区和国家的经济建设中,以市场促进创新,以创新促进发展。

(作者单位:西南财经大学)

