

北京将建自行车“高速路”

不设红绿灯,仅供自行车通行

经济日报·中国经济网记者 杨学聪

在不久的将来,一条蜿蜒的自行车专用道将连接起回龙观和上地,成为大型居住区和高新产业区之间的“高速通道”。作为北京首条自行车专用路,这条专用路仅供自行车通行,不设红绿灯,明确禁止其他车辆,包括电动自行车、行人进入。

北京市交通委路政局道路建设工程项目管理中心、北京交通发展研究院日前披露的北京首条自行车专用路建设方案显示,该专用路计划今年9月开工建设,明年6月底主体工程实施完毕。

从目前确定的路线位置看,自行车专用路起点位于昌平区同城街与文华路交叉口,大致沿地铁13号线北侧绿地向西布设,跨过京藏高速后,下穿京包铁路,沿龙域环路延伸

至西二旗北路,最终止于海淀区上地西路与后厂村路交叉口,全长6.5公里。其中,起点至西二旗北路为新建段,长5.5公里;西二旗北路至终点为现况路改造段,长1公里。

为什么选择在回龙观和上地间建设自行车专用路?北京交通发展研究院轨道交通所副所长王书灵表示,

“从距离上看,直线距离3.8公里,适合骑行;从需求上来看,两地间有1.16万人有早晚通勤需求,占回龙观地区工作人口的13.8%。既有交通设施供给并不方便,道路拥堵、轨道限流拥挤、公交速度较慢”。

北京市交通委路政局道路建设工程项目管理中心主任杨秀峰表示,自行车专用路采用封闭管理,仅在关键节点位置设置出入口;沿线无红绿

灯,道路连续,不受交叉路口干扰。为了避免专用路被其他车辆占用,设计过程中考虑设置闸机以及人工管理等方式。同时,在沿线将设置监控设施,禁止电动车上路,保障自行车出行权。

按照建设方案,专用路宽度确定为6米,中间没有硬隔离、采用画线方式,设计速度为每小时20公里,一条自行车道的通行能力可达每小时1000辆至1200辆。考虑早晚高峰两地之间出行特征,专用路除了双向4车道,还在中间设置一条拥有潮汐车道、超车道等功能的多功能车道。此外,还在商场、人流密集区设有8对出入口。在条件允许的重要节点,将对专用路进行拓宽,保证骑行的便捷、快速,避免自行车“堵车”。

要让更多人选择骑行上下班,好的骑行感受必不可少。“专用路高架与路面相结合,能落地则落地,减少爬坡。”杨秀峰表示,骑行者在进入专用道起点时需要上一个梯道,可以推车上去,也可以选择缓一点的梯道直接骑上去。专用路全线只有一个200余米长的缓坡,总体来说路面比较平缓,骑行体验将非常舒适。

“从安全性角度考虑,自行车专用路需要有一套单独的行驶规则,目前相关规则正在制定中。”王书灵表示,这套规则将对使用对象、使用工具、骑行和停放规则做出要求。

未来,这条专用路还将进一步延伸。杨秀峰透露,未来或继续建设二期、三期,往南延伸至北四环中关村区域。

深圳难度最大拆迁改造项目

罗湖棚改取得阶段性成果

本报记者 杨阳腾

精细化管理

深圳罗湖区“二线插花地”棚改素有“中国棚改第一难”之称。2016年12月,深圳罗湖区“二线插花地”棚户区改造启动全面签约,于2017年12月实现全面开工建设。截至目前,棚改8264户当事人已签约,居住人员93034人全部搬离,3236名师生全部安置,1133家擅改经营性门店全部关停,拆除房屋1331栋。棚户区地质灾害治理全部开工,第一、二期共10个地块土石方和基坑支护工程正在施工建设。

何为“二线插花地”

在深圳经济特区建立之初,经国务院批准,深圳市从1982年开始修建了以铁丝网为界的特区管理线,俗称“二线”。当时因资金不足,出于便于修建的考虑,“二线”并未完全与行政区划线相吻合,致使特区管理线与行政区划线不一致,形成了一些管理上的“真空地带”,即通常所说的“二线插花地”。随着深圳特区的快速发展和建设,一些人利用行政管理上的真空大肆抢建,最终在罗湖区形成了玉龙、木棉岭、布心三大违法建筑集聚区。

“二线插花地”是广东省斜坡类地质灾害高易发区,无规划、无审批、无验收的一栋栋握手楼、吊脚楼依山而建,楼外就是几十米落差的斜坡,杂乱的电线犹如一张张“蜘蛛网”,公共设施与消防设施更是极度缺乏。地质灾害、建筑质量、消防、治安、交通等安全隐患如同“定时炸弹”悬挂在居民头顶。由第三方机构调研形成的《罗湖“二线插花地”棚户区改造项目地质灾害危险性评估报告》显示,地质灾害评估危险性分区比例:玉龙片区达到62%,木棉岭片区达到57%,布心片区也超过51%。

这一历史遗留的严重安全隐患,是深圳建市以来难度最大的拆迁改造项目,具有改造体量巨大,居住群体错综复杂;产权关系杂乱,矛盾纠纷问题重重;历史遗留违法建筑为主,行政征收无法直接实施等特殊性和复杂性,导致目前国内其他地方的棚改经验无法直接参照运用。



深圳罗湖区“二线插花地”棚改拆迁现场。

杨阳腾摄

取得阶段性成果

对于占地面积62万平方米、共有1347栋房屋、居住人口9.3万人的“二线插花地”,罗湖区用一年多时间就取得协商签约、人员分流、房屋拆除的决定性成果。根据改造要求,整个规划建设将采用街区制、海绵小区、智慧小区、地下综合管廊、绿色建筑、建筑工业化、建筑废弃物循环利用七大新兴技术规范,建成总建筑面积125万至152万平方米的国际化人居环境示范社区。

罗湖区委贺海涛书记表示,棚改项目的顺利实施,将一次性解决重大安全隐患、补齐民生短板、建成现代化示范社区,一次性削减成片违法建筑存量,释放成片土地产业空间,产生良好的经济社会效益。据统计,棚改拆除了违法建筑140万平方米,释放17.7万平方米新型产业用地,将建成99万平方米回迁安置房、33万平方米保障性住房和人才住房、17.53万平方米公共服务配套设施。

深圳市委书记杨洪介绍,深圳陆域面积不到2000平方公里,为破解土地资源紧缺问题,2016年以来,深圳通过开展棚户区改造、城市更新、违法建设治理等十大专项行动,实现开工棚改项目21个,建设拆迁安置

房、人才住房和保障性住房1.9万套,释放建设用地25平方公里。今后,深圳将以更高效率、更高质量推进棚户区改造、城市更新和违法建设治理工作,为粤港澳大湾区建设提供更加坚实的空间保障。

按照“六字诀”推进

贺海涛说,罗湖区成功实施“二线插花地”棚改,离不开有关部门坚决按照“谋、控、谈、签、拆、法”六字诀的坚定推进。

在“谋”方面,罗湖区首创“政府主导+国企服务+三房建设”的棚改模式。政府主导保证了项目的公信力和执行力,并成立市、区、现场、片区四级棚改指挥架构有效推进;由国企作为棚改项目的承接服务商,提供专业服务;项目重建后除回迁安置房外,全部是人才住房和保障性住房,保证了项目的公益性。实行“两阶段三方向一目标可回转”的推进方式,第一阶段为民事协商签约,第二阶段转入“行政征收+行政处罚”,同步实施“可回转”签约,在最大程度上保障当事人权益,尽量避免激化矛盾,实现“法理情”的高度统一。

在“控”方面,罗湖加强建筑物管控,锁定当事人房屋信息,打消“抢建博赔”欲望,确保违法建筑“零增

量”。在棚改启动初期,就对三个片区建筑物和当事人逐一登记并编码,锁定棚户区建筑物数量、面积等信息,杜绝地下非法交易;迅速接管片区内物业管理公司,对建筑物全方位全天候巡查,防止抢建加建。建立了房屋权属信息确认和异议处理机制。

在“谈”方面,罗湖区充分维护当事人的合法权益,科学制定补偿政策。面对普遍存在的一栋房屋涉及数十户当事人的现状,确立了以“户”为单位的棚改路径。设置历史遗留违法建筑面积补偿封顶线,建立梯度地价罚款补交机制,违建面积越大,补交的地价和罚款越多。

在“签”方面,推出按期搬迁奖、整体搬迁奖、购房资格奖、先交房后选房等多元激励措施,大大激发了当事人“早签约、早改造、早受益”的积极性;以前置协议、暂测面积等创新,有效破解了签约初期的瓶颈问题;开发“棚改云”系统,实现“云”管理,提升办事及沟通效率并确保信息安全。

在“拆”方面,实施拆除工作与签约交房同步推进。

在“法”方面,组建了100多人的政府法务人员及律师团队,对棚改政策制定、操作规程等系列环节全程把关,防控实体及程序法律风险;依法应对行政复议和行政诉讼,对终审结案房屋进行依法强制拆除。

银川“见缝插绿”提升城市品质

出了家门就进公园

本报记者 许凌

近几年来,宁夏回族自治区银川市全力推进“见缝插绿”,把城市中不起眼的角落利用起来进行绿化,让市民出了家门就进公园。

“既要赏心悦目,又要乐在其

中。”银川市林业局局长陈志鑫介绍,截至2017年底,全市建成绿地面积7328公顷,各类公园124个,

城市绿化覆盖率、绿地率和人均公园绿地面积分别达到42.07%、42.04%和16.83平方米。

陈志鑫介绍,2014年以来,结合老旧小区改造和城市环境综合治理,银川市每年新建10座“小微公园”列入为民办实事项目。银川市充分考虑公园广场分布、居民分

布、城市裸露空地及居住社区新建改造等因素,3年内在全市建设小微公园42个。

今年,银川将在以往廊架、雕塑、景观墙、景观灯等园林景观的基础上,增加小剧场、沙地、阳光草坪等娱乐场所,重点打造以环城高速为中心,外延400米、内延

400米的集游览观赏、文化娱乐、休闲健身等于一体的绕城生态长廊。

“今年新建的10个小微公园将在8月31日前投入使用,下一步银川将合理规划,搭配丰富物种。打造春绿、夏萌、秋叶、冬透的四季美丽景观。”陈志鑫说。

读规划看城市发展

“大西安”发展规划提出

要按照超大城市空间格局,实施“北跨、南控、西进、东拓、中优”的10字方略

向北 跨过渭河
向东 与渭南市富平县形成阎富板块
向南 与西安市高陵区形成阎高板块

向西 融合西(安)咸(阳)
依托大秦岭实施约束性生态化城市边界

将形成“三轴三带多中心”的“大西安”空间结构

三轴
• 古都文化传承轴
• 科技创新轴
• 国际开放轴

三带
• 秦岭
• 渭河
• 北山
3条生态带

多中心
• 西侧连接西安咸阳两市的西咸新区——大西安新中心
• 中间依托中心古城区建设大西安核心区
• 东部建设现代服务新中心
3个高密度要素聚集区

从单轴线、单中心到多轴线、多中心

西安“扩围”

本报记者 张毅

即:西侧连接西安咸阳两市的西咸新区——大西安新中心,中间依托中心古城区建设大西安核心区,东部建设现代服务新中心。

“大西安”的多组团被浓缩为“1155”。第一个“1”,指东部新城、高新科学城、新能源汽车城、软件新城、沣西丝路创新城、渭北工业城、长安大学城、高铁新城、洪庆新城、富阎航空城10大新城。第二个“1”,指纺织城创意片区、军民融合创新谷片区、临潼旅游度假片区、三学街片区、七贤庄片区、临空产业园片区、幸福林带片区、小雁塔片区、西轴线中央商务区、徐家湾片区10大片区。第一个“5”,指50个左右特色小镇。第二个“5”,指50个左右各类商贸物流综合体。

一向以“稳重”示人的西安突然转身,背后的动因不少,但主要是源于各方对其未来“国家中心城市”角色担当的强烈预期。

今年2月7日,国家发改委正式发布《关于印发关中平原城市群发展规划的通知》,其中明确提出,建设西安国家中心城市。《通知》赋予未来西安“形成多轴线、多组团、多中心格局,建成具有历史文化特色的国际化大都市”的发展期许。

不过,无论是国家中心城市还是未来的国际化大都市,就当夏西安的空间容量和经济民生承载能力看,虽然优势不少,但艰巨性也显而易见。尤其是基于新时代城市定位的发展空间拓展、产业体系重构以及经济体量的预期等顶层架构和推演,成为各方热议的焦点。

为此,“大西安”发展规划正式亮相,规划重点首先是拉开城市骨架,优化城市形态;规划提出要按照超大城市空间格局,实施“北跨、南控、西进、东拓、中优”的10字方略。向北,跨过渭河;向西,融合西(安)咸(阳);向东,与渭南市富平县形成阎富板块;向南依托大秦岭实施约束性生态化城市边界。西安社科院党组书记王作权教授表示,未来的“大西安”不仅空间容量显著增长,城市形态也将快速优化,形成真正的依山傍水的山水城市格局。

既防止城市摊大饼发展的“旧疾”,又厘清城市精神内涵逻辑,是“大西安”规划采用“多轴线、多中心、多组团”的空间布局模式,形成“三轴三带多中心”的“大西安”空间结构的基本初衷。未来,“大西安”将从“单轴线、单中心”向“多轴线、多中心”转变,从“城墙时代”迈向“八水时代”。

所谓三轴:是指南北方向贯穿大西安的三条轴线。第一条是古都文化传承轴,处于中间位置,南抵秦岭脚下,中承西安历史轴线,北至泾阳大地原点,传承大西安历史脉络。第二条是科技创新轴,位于城市西侧,从国家高新区向北纵贯西咸新区。第三条是国际开放轴,位于城市东侧,沿灞河南北向联系国际港务区、浐灞生态区和曲江文化产业新区。三带:指东西横向上的秦岭、渭河、北山3条生态带。而多中心是指3个高密度要素聚集区,

第三步,到2050年,城市国际性特征进一步完备,现代化、生态化、国际化水平全面提升,综合实力和国际竞争力居全国前列,全面建成引领“一带一路”、亚欧合作交流的国际化大都市,努力跻身世界城市、文化名都行列,“大西安”全面复兴迈上新台阶。



古城西安一角。

新华社记者 陶明摄