

大型体育场馆：“低价入场”有多远

经济日报·中国经济网记者 韩秉志



城市大型体育设施的免费或低收费开放备受关注。日前,中央财政下达2018年公共体育场馆向社会免费或低收费开放补助资金9.3亿元,类似的补助自2014年以来已连续4年持续下发。虽然在实际操作中有诸多困难,但是可以看到,大型体育场馆的免费或低收费开放正在发生可喜的变化



让更多城市更好走出去

□ 王海波

截至2018年5月,我国有484个城市(不包括港澳台地区)与五大洲136个国家的地方政府建立了2546对友好城市(省州)关系。国际友好城市作为不同国家间的两个城市在社会和文化相互理解的基础上结成的伙伴关系,是地方政府对外交往的重要形式,是实行全面对外开放与推进我国城市对外合作的重要桥梁。

城市是当今世界经济政治文化活动的枢纽所在,“城市外交”有利于城市活力的提升。我国国际友好城市在贸易、投资、旅游、政治、科技、环保、体育、文化艺术、城市建设、教育与人才等涉及经济社会发展的各个领域进行着广泛的交流与合作,促进了相关城市的经贸发展与国际影响力的提升。比如,2015年举行的河南国际友好城市经贸合作洽谈会,来自20多个国家和地区的60多个团组与河南地方政府及企业签约达160多亿元,2016年在重庆举办的中国国际友好城市大会,来自50多个国家的约700名代表与会。可见,国际友好城市工作对城市对外贸易、外商直接投资与人文交往(如入境旅游)等方面均具有显著促进作用。

虽然我国的“城市外交”发展迅猛,但是与发达国家相比,无论从友好城市数量还是质量上看,都还有一定的发展空间。从国内来看,还存在地区发展不平衡的问题。从对象来看,与非洲、拉美、南亚、东南欧国家的友城关系发展缓慢,急需加强政策研究和对地方政府的指导工作。其中,与非洲城市缔结国际友好城市数仅占全部友好城市的5.6%,与非洲的人口规模和国家数不成正比。

在快速发展的全球化与城市化趋势推动下,未来国际友好城市间的交往必然成为国际关系的重要平台,也将成为国际合作的重要形式,对提升城市活力有重要作用。对我国未来城市友好交往关系建设而言,最关键的是协调好经济社会建设和历史文化建设两个发展维度,从而通过“城市外交”提升城市的经济、文化与社会活力。同时,国家应鼓励发展较为滞后的城市走出去,与国外的城市进行更多的合作与交流,促进我国城市对外交流协调发展。

(作者单位:中国社会科学院财经战略研究院)

江苏海安

文化墙上看风景

□ 向中林摄影报道

江苏省海安经济技术开发区围绕“美化城市、传播文明”的主题,把公民道德、文明礼仪、传统文化、家文化等内容通过图文并茂的文化墙进行展示,在街头和社区建成若干个文化长廊,与周围的环境相映衬,成为一道亮丽的街头艺术景观。

将文化墙变成海安市历史文明的展示平台,使居民在潜移默化中受到教育,在耳濡目染中增长知识,在寓教于乐中播撒文明。内容丰富、风格各异的文化墙,成为展现海安市民文明新风尚的窗口,也为海安市创建全国文明城市营造了浓厚的文化氛围。



两位小朋友边走边观赏壁画。



一条道路旁,画匠在墙上作画。



居民在小区旁的墙面前自拍。

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹

联系邮箱 jrbcs@163.com

财政部日前发布消息,中央财政下达2018年公共体育场馆向社会免费或低收费开放补助资金9.3亿元,统筹用于大型体育场馆向社会免费或低收费开展基本公共体育服务项目所需支出。大型体育场馆免费或低收费对外开放离公众还有多远?记者近日进行了调查采访。

大型体育场馆受青睐

“高大上”的大型体育场馆若能放下身段免费或低收费开放,吸引力是巨大的



市民在天津民园体育场内游玩。作为中国最早的体育场之一以及天津足球标志性体育场,民园体育场在2012年被拆除改造,2014年5月1日重新免费开放。

新华社记者 薛玉斌摄

市民开放,是很多市民的愿望,也是各级政府重点推进的一项工作内容,但在实际操作中,困难不少。

赵爱国坦言,利用财政补助推动大型体育场馆免费或低收费开放这项政策执行4年来,仍存在一些不尽如人意之处。比如,此前资金补助的范围严格局限于体育部门所属的大型体育场馆,而大量中小型公共体育场馆,可提供公共体育服务的市场化运营体育场馆不在补助范围内。同时,符合补助资格的体育场馆在座位数上有明确的要求,即座位数20000个(含20000个)以上的体育场、座位数3000个(含3000个)以上的体育馆、座位数1500个(含1500个)以上的游泳馆(跳水馆)。

“资金补助范围和补助额度与座位数挂钩,导致了一些问题。一些场馆在向社会开放的过程中存在搞形式主义、做表面文章等问题,刻意追求增加座位数,忽略了服务质量,导致群众满意度不高。”赵爱国说。

目前体育场馆的开放情况与群众日常需求仍存在一定差距。北京体育大学副教授胡扬在调研时指出,体育场馆工作人员的工作时间一般是朝九晚五,但老百姓的使用时间主要在下班后和周末。

记者调查发现,目前,大多数体育场馆每天要开放12至14个小时,员工工作超过8个小时就算加班。其实,很多工作人员愿意加班,但由于事业单位工作人员的工资总额受限,年收入人均不得超过一定数额,很多体育场馆存在“加班等于白干”的情况,致使工作人员的积极性难以调动起来,影响了体育场馆对公众开放的积极性。

运营是很多地方大型体育场馆面临的问题。一些地方盲目修建大而全的体育场馆,占地很大,装修很好,但落实到老百姓的使用上就存在各种问题,一些场馆追求“面子工程”,有的甚至背上了沉重的维护包袱,只能靠财政补贴勉强维持。

人均体育用地少,场地分布不够均匀,单靠体育部门管辖的公共资

源,也难以满足群众日益增长的健身需要。财政部公布的2018年公共体育场馆向社会免费或低收费开放补助资金分配汇总表显示,像青岛只有1家体育场馆获得相关补助,厦门有2家,宁波4家。相比之下,经济欠发达的西部地区获得的补贴要高于经济发达的东部地区。

以综合绩效挂钩补助资金

大型体育场馆免费或低收费开放补助资金将从主要看座位数量,向主要考量群众日常健身和参加体育赛事活动等开放“绩效”转变

针对政策执行中存在的各种弊端,赵爱国表示,国家体育总局将会同财政部研究完善有关补助政策和办法,进一步强化场馆开放绩效目标管理,完善开放绩效评价方式,建立百姓受益人数、群众性赛事举办情况与开放补助预算相挂钩的制度。

日前,国家体育总局下发通知,就做好2018年大型体育场馆免费或低收费开放补助资金安排将从主要看座位数量,向主要考量群众日常健身和参加体育赛事活动等开放“绩效”转变。对于提供公共体育服务水平差、群众满意度低的体育场馆,以及不按总局要求在2018年公开体育场馆开放工作方案、虽公开方案但未落实、不按要求安排使用中央补助资金的体育场馆,将不再给予补助。

“确定补助资金时,不再主要依据之前场馆的座位数,而主要依据场馆接待人次、体育赛事和体育活动开展情况、体育培训开展情况、为群众身边的体育组织服务情况。换言之,就是看场馆的综合绩效——场馆组织老百姓开展健身活动,老百姓受益了,就可以得到补助,举办的体育赛事和体育活动、受益的老百姓数量越多,场馆获得的补助也越多。这将有

效倒逼大型体育场馆更加积极开展全民健身赛事和活动,做好免费或低收费开放工作。”赵爱国说。

未来如果把更多体育场馆纳入补助范围,总盘子不变的话,每个场馆是不是分到的补贴就少了?对此,赵爱国认为,全民健身是民生实事,推动全民健身发展,在投入上要有新突破。未来可考虑推动体育彩票公益金支持地方体育设施建设,用于社会公益事业和体育事业的发展,从而为全民健身注入新动能。

在今年召开的2018年全国群众体育工作电视电话会议上,国家体育总局副局长赵勇提出,要在全国推行体育场馆的“双改”工程,即改造功能、改革机制。所谓改造功能,就是增加全民健身的设施,针对目前大型场馆里只能搞大型赛事的瓶颈,应把配楼、裙楼以及附属设施改造成全民健身的设施,包括智能化设施。改革机制,就是由事业单位管理的要逐步改造成由企业来运营。

江苏省体育局副局长刘彤认为,解决“去哪儿健身”的问题,要围绕群众需求,推进全民健身设施建设重点项目。2015年,江苏省全省县级以上城市社区全部建成“10分钟体育健身圈”。为确保体育场馆科学开放、更好服务民众,江苏省政府发布《体育设施向社会开放管理办法》,通过立法来规范各类体育设施开放,同时每年安排5500万元专项预算,补贴100多个体育场馆免费或低收费开放。江苏省体育局每年还在全省发放5000万元体育消费券,激励群众到体育场馆健身。

赵爱国表示,为督促各体育场馆按规定对公众开放,体育总局将继续组织第三方服务机构,通过设立场馆开放监督投诉电话、明察暗访等方式,进一步加大对体育场馆开放工作的督查力度。同时探索运用现代信息技术手段,依托体育场馆开放管理服务信息平台构建体育场馆服务监管新模式,以推动体育场馆提高运营活力,满足群众体育健身需求。

青岛首批“市民街长”上任

本报记者 刘成 通讯员 王恩全

5月20日,青岛市市北区镇江路街道68名“市民街长”正式走马上任。据了解,这也是青岛的首批“市民街长”。

“市民街长”将每人负责一条街,对沿街商户的乱贴乱画、占道经营、居民沿街晾晒等不文明行为进行引导和管理。“‘人民城市人民管,管好城市为人民’是设立‘市民街长’制的目的,也是街道居民的期盼。这不仅仅是一句口号,而是有着实实在在的内涵。通过让居民自我管理、自我服

务、全民参与、共建共享,充分发挥人民群众在城市治理中的主体地位。”镇江路街道党工委副书记严冰说。“设立‘市民街长’,就是要依靠‘市民街长’团结带领人民群众把政府推进城市治理的部署一项项落实。”

镇江路街道办事处主任张兵建介绍,68名“市民街长”将围绕辖区内30条路段每日巡查,发现各类影响所辖道路环境、交通、广告等街面秩序的问题,及时向相关部门反馈并监督整改。“‘市民街长’大多由群众

威望的老干部、老党员担任,他们熟悉基层、善于做群众工作,解决问题也更‘有一套’。在他们的发动和带领下,有利于调动基层党员干部和群众的积极性,形成齐抓共管的良好局面。”

“我们建立了微信工作交流群,在群里互相交流如何当好一名合格的‘管家’。”“市民街长”崔伟春说:“能够担任‘市民街长’不仅是一项荣誉,更是一份沉甸甸的责任,我们一定要认真履职尽责,为建设美丽青岛作

出应有的贡献。”

据悉,“市民街长”上任后,会在街道市场监管所、城管执法中队和各社区干部的带领,熟悉工作流程,待成熟后,便可独立巡查。“‘街长制’是城市治理的一场改革,‘市民街长’是把精细化管理标准和责任落实到‘最后一公里’的‘最后一人’,让管理更加精细化、治理更加精准化,让人人参与治理,人人传递文明,这样才能让群众更加满意,生活更幸福。”冷平冰说。