国务院办公厅转发《扶贫项目资金绩效管理办法》

新华社北京5月28日电 日前，国务院办公厅转发财政部、国务院扶贫办、国家发展改革委《扶贫项目资金绩效管理办法》（以下简称《办法》），自印发之日起施行。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，落实《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和2017年中央经济工作会议、中央农村工作会议、打好精准脱贫攻坚战座谈会会议精神，切实加强财政扶贫项目资金管理，落实资金监管责任，提高资金使用效益，《办法》对扶贫项目资金绩效管理工作作出全面部署。

《办法》明确，扶贫项目资金是指各级政府及其部门为如期实现脱贫目标，支持脱贫攻坚项目（含对个人和家庭的补助项目）的各类财政资金，包括全部或者部分用于产业扶贫、易地扶贫搬迁、就业扶贫、危房改造、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、基本医疗、社会救助、农村基础设施建设以及光伏扶贫、旅游扶贫、文化扶贫等项目资金。扶贫项目资金绩效管理应遵循目标导向、注重效果，统一部署、分工负责，全程跟踪、创新管理，压实责任、减轻负担的原则。

《办法》要求，市县级财政部门应当会同有关部门依照职责，对扶贫项目相关资金预算的编制、执行、决算实施全过程绩效管理。一是有关部门和资金使用单位在编制年度部门预算、单位预算时，科学合理测算扶贫项目资金需求，设定扶贫项目资金绩效目标。未按照要求设定绩效目标的项目，原则上不得纳入扶贫项目库，不得申请相关预算。财政部门应加强对扶贫项目绩效目标审核，并将绩效目标随预算一同批复。二是预算执行中，有关部门应当建立扶贫项目资金绩效目标执行监控机制，组织资金使用单位定期对预算和绩效目标执行情况进行跟踪分析。要充分利用信息化手段，开展绩效目标执行监控。三是预算执行终了，有关部门应当组织资金使用单位开展绩效自评。各级财政和扶贫部门根据需要，选择重点项目开展绩效评价。

《办法》提出，绩效自评结果和抽查结果应当作为有关部门和单位改进管理、调整财政支出方向和安排以后年度预算的重要依据。各级财政和扶贫部门的绩效评价结果作为以后年度财政资金分配的重要依据。绩效目标、绩效自评和绩效评价结果等绩效信息要依法予以公开。

《办法》还对扶贫项目资金绩效管理工作情况考核，以及绩效管理过程中发现的违法违规行为处理作出了明确规定。

国新办举行新闻发布会介绍中华文明探源工程成果

考古实证中华文明可上溯至距今五千年

本报北京5月28日讯 记者张雪报道：在28日国新办举行的新闻发布会上，国家文物局副局长关强介绍了“中华文明起源与早期发展综合研究”（简称“中华文明探源工程”）成果的有关情况。他表示，“中华文明探源工程”取得的重要进展之一是“以考古资料实证了中华大地5000年文明”。新技术的应用在相关工作中发挥了关键作用。

据悉，2001年，“中华文明起源与早期发展综合研究”项目被正式提出，是以考古调查发掘为获取相关资料的主要手段，以现代科学技术为支撑，采取多学科交叉研究的方式，揭示中华民族五千年文明起源与早期发展的重大科研项目。2016年中华文明探源工程4期完成结项。

关强介绍，中华文明探源工程研究团队认为，距今5800年前后，黄河、长江中下游以及西辽河等区域出现了文明起源迹象。距今5300年以来，中华大地各地区陆续进入了文明阶段。距今3800年前后，中原地区形成了更为成熟的文明形态，并向四方辐射文化影响力，成为中华文明总进程的核心与引领者。

中国社科院考古研究所研究员王巍进一步解释，中华文明探源工程实施的十几年里，通过在浙江余杭良渚遗址、山西襄汾陶寺遗址、陕西神木石峁遗址，以及河南偃师二里头遗址等几个重要的、距今5500年至3500年的都邑性遗址开展大规模考古调查和发掘，开展多学科综合研究取得了重要成果。证据表明，在距今5000年前后，在黄河流域、长江流域，包括西辽河流域等一些文化和社会发展比较快的区域，已经率先进入文明阶段。

科技部社会发展科技司司长吴远彬介绍，新技术在中华文明探源工程中发挥了很多关键作用，比如将遥感、空间地理信息系统、移动实验室等现代科学技术广泛运用到空间数据的采集、遗址的寻找发现、现场文物信息的提取等考古领域，提升了考古学田野工作的科技水平和研究成果的科学性、准确性。

全国大规模小麦跨区机收全面展开

本报北京5月28日讯 记者乔金亮报道：当前，夏粮主要作物小麦由南向北梯次成熟，西南地区麦收基本结束，湖北、河南、安徽等主产区进入集中收获期。截至5月28日，全国已收获小麦3260万亩，当日机收面积超过400万亩，标志着全国“三夏”大规模小麦跨区机收大会战全面启动。

农业农村部农机化司有关负责人表示，全国将有1550万台农业机械投入小麦、油菜等作物抢收、秸秆处理、烘干作业，以及玉米、水稻等作物抢种作业，冬小麦机收率、夏玉米机播率预计分别超过94%、82%，同比均提高1个百分点。

今年参加“三夏”作业的农机服务组织预计超过5.5万个，其中农机合作社3.1万个，机手超过180万人。

目前，农业农村部已印制30万张农机跨区作业证，免费发放到机手，联合收割机、插秧机可凭证享受免费通行政策。各冬小麦主产省农机部门已开通24小时值班电话，在公路沿线设立3400个跨区机收接待服务站，为机手免费提供服务。各级农机、发展改革部门及石油石化企业建立了运转有效的用油保供机制。

第十四届国际交通技术与设备展览会在京举行

5月28日，观众在中通客车展位参观一款校车。当日，第十四届国际交通技术与设备展览会在北京举行。本届展会以“科技引领、创新驱动，奋力推进交通强国建设”为主题，共有来自多个国家和地区的近600家企事业单位参展。 新华社记者 邢广利摄

全面禁止洋垃圾入境成效显著

聚焦生态文明建设

17个省份、25个直属海关、出警1291人……22日清晨，打击洋垃圾走私“蓝天2018”专项第三轮集中行动正式开始，多地同步收网，一举端掉39个涉嫌走私犯罪团伙、抓获137名犯罪嫌疑人、查获查证数十万吨走私废物。

“此次集中行动的范围、出动的警力，以及查证的走私数量，都是全国海关近年来最大规模的一次。”海关总署有关负责人说。实际上，早在今年2月，海关总署便宣布把打击洋垃圾走私列为今年缉私工作的一号工程。第一季度立案侦办洋垃圾走私犯罪案件139起，查证各类涉案废物25.4万吨。

海关严厉打击洋垃圾走私行动，是近年来我国禁止洋垃圾入境，推进固体废物进口管理制度改革的一个具有代表性的缩影。

生态环境部部长李干杰说，禁止洋垃圾入境，推进固体废物进口管理制度改革，是我国政府贯彻落实新发展理念、着力改善生态环境质量、保障国家生态安全和人民群众身体健康的一个重大举措。

自2017年7月国务院办公厅印发禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案以来，生态环境部会同有关部门疏堵结合、标本兼治，进行了全面贯彻落实。

——先后三次调整进口废物管理目录。其中，第一批调整目录已于2017年12月31日起生效，已全面禁止进口对环境危害大、群众反映强烈的固体废物，第二批、第三批将分别于2018年12月31日起和2019年12月31日起实施。经过三次调整，列入目录的进口可用作原料的固体废物种类由7类66种减少至2类18种。

——进一步加严夹带物控制指标，修订进口可用作原料的固体废物环境保护控制标准，已于2018年3月1日起正式执行。

——印发进口废纸环境保护管理规定，提高进口废纸加工企业规模要求。

——印发限制进口类可用作原料的固体废物环境保护管理规定，取消贸易单位代理进口，降低转让进口许可证风险。

——推荐一批固体废物属性鉴别机构，鉴别机构由3家增加至20家，进一步解决进口废物鉴别难问题。

——开展电子废物、废轮胎、废塑料、废旧衣服、废家电拆解等“五废”再生利用行业清理整顿。

截至目前，全国共重点整治“五废”行业集散地194个，排查再生利用企业1.8万家，关停取缔8800余家。

……

在此推动下，我国全面禁止洋垃圾入境成效显著。记者从生态环境部了解到，2017年，固体废物实际进口量同比下降9.2%，其中限制类固体废物进口量下降12%。今年第一季度，固体废物进口量同比下降57%，其中限制类固体废物进口量下降64%。

下一步，生态环境部和有关部门将从严审查固体废物进口许可申请，力争固体废物进口量逐年大幅削减，开展打击进口固体废物加工利用企业环境违法行为专项执法行动，持续保持执法高压态势。

文/新华社记者 胡璐 高敬

（新华社北京5月28日电）

为了民族复兴·英雄烈士谱

刘绍南：宁死不屈真烈士

刘绍南像（资料照片）。 新华社发

初夏时节的洪湖，荷叶田田、湖风阵阵，一浪打过一浪的湖水，仿佛述说着曾经在这里抛头颅、洒热血的红色故事。洪湖“红五子”的故事在洪湖地区流传甚广。“红五子”之首刘绍南铡刀之下不变节，给这鱼米之乡注入源源不断的红色力量。

刘绍南，别名刘自棠，1903年出生于湖北省沔阳县戴家场土地沟（现属湖北洪湖市）一个封建地主家庭。1924年考入武汉中华大学，1925年加入中国共产党。1926年春受党组织派遣，刘绍南回家乡发动和领导工农革命运动，先后任中共沔阳县委委员、沔南区区委书记、沔阳临时县委书记、中共湘鄂西党委书记兼武装总指挥等职。大革命失败后，刘绍南等继续坚持地下革命斗争。

1927年9月10日，遵照中共湖北省委和鄂中特委的指示，刘绍南等率领共产党员和农民群众共300余人，在戴家场发动了声势浩大的“中秋”武装暴动，消灭地方民团，恢复农会组织，建立游击队。戴家场武装暴动，打响了洪湖地区武装斗争的第一枪，并推动滨湖各县的武装暴动和许多小块根据地的建立。随后，刘绍南担任中国工农红军十六师政治部主任。

1928年夏，红十六师挺进湘西，刘绍南留守洪湖。国民党反动军阀与土豪劣绅互相勾结，对根据地进行了疯狂报复，大肆“清剿”、捕杀共产党员和工农运动骨干，重金悬赏捉拿刘绍南等领导人。7月10日，由于叛徒告密，刘绍南等在召开党的秘密会议时被敌人重重包围。刘绍南临危不惧，留下阻击敌人，掩护同志们安全撤退。激战中，刘绍南伤重被捕。

被捕后，面对敌人高官厚禄的收买，刘绍南不为所动，坚决斗争；面对敌人非人酷刑的折磨，他铮铮铁骨，威武不屈。敌人无计可施、恼羞成怒，押着刘绍南游乡，他一路上慷慨激昂地向群众宣传革命道理。

临刑前，敌人企图以他的妻子正怀有身孕、父母年过半百劝降刘绍南，被刘绍南严词拒绝。刑场上，刘绍南高唱起自己在狱中写下的《壮烈歌》：铡刀下，不变节。要杀就杀，要砍就砍。要我说党，我决不说！杀死我一人，革命杀不绝。直到流尽了，最后一滴血，眼睛哪肯把敌瞥！宁死不屈，烈！烈！烈！

1928年7月23日，刘绍南慷慨就义，年仅25岁。由于他与彭国材、贺闯、涂位云、李德珍是洪湖沿岸地区农民运动的最早发起者，后人赞誉他们为洪湖的“红五子”。

刘绍南的英雄事迹影响着一代一代的洪湖人。他所在的村子，后来更名为绍南村，他的故居也成为爱国主义教育基地，每年都有青年学生前来瞻仰祭奠英烈。

在洪湖市民政局工作的刘绍南之孙刘圣告诉记者：“先辈们的鲜血换了我们后来的生活，爷爷的故事也形成了我们家的家风——先国家再有小家。从我父亲到我，我们都继承爷爷的遗志，以党和国家的事业为重，以大局为重，严于律己，勤政廉洁，做一个为民服务的好公仆。”

文/新华社记者 黄艳

（新华社武汉5月28日电）

情注边疆 践行大爱

——广东援助西藏墨脱纪实

进藏两年，两次走遍全县8个乡（镇）46个行政村，徒步走完其中不通公路的17个村；打造28个“造血型”产业项目，力推边境小康村建设；首次实现援助计划外资金超过计划内资金……在喜马拉雅山脉崇山峻岭中的西藏墨脱县，来自广东的第八批援藏工作组怀着强烈的使命感和责任感，创新援藏体制机制，倾注真情大爱，与当地干部群众一起，共同建设新时代幸福美丽新墨脱。

创新体制机制 援藏工作屡创新纪录

墨脱地处雅鲁藏布江下游，山高谷深，发展相对滞后。2016年7月，广东援藏工作组抵达墨脱第二天，便开始进村入户了解情况。半年后，工作组走遍了全县所有行政村，在历批工作组中是第一次。

在调研基础上，工作组推动援藏理念从外部帮扶向自力更生转变，项目从基础建设向产业发展转变，重点从项目建设向长效机制转变，方法从输血扶贫向造血脱贫转变。

一系列创新探索开始实施。他们将收集到的400多条困难、问题和需求汇编成册，首次在佛山举办“对口支援墨脱县洽谈会”，获得各界支持资金和物资近600万元。如今，争取到的计划外资金和物资已累计达到1.6亿元，超过了1.5亿元的计划内资金，创造了新纪录。

全面对口支援制度、全面联系制度也建立起来，推动佛山市直部门、5个区8个镇街与墨脱县直部门、8个乡镇结对帮扶。工作组8位组员分片联系各单位、乡镇，累计解决实际困难和问题130多个，投入资金和物资2000多万元。

在“佛墨缘”爱心家庭结对帮扶活动中，墨脱305户贫困户在佛山有了“亲戚”，这种大规模的家庭结对在援藏工作中尚属首次。

布局长效产业 援藏项目重在“造血”

“只有‘授之以渔’，才能让墨脱彻底走出贫困落后和封闭。”工作组组长、墨脱县委常务副书记谢国高说。

围绕“项目是基础和核心，产业是‘造血’关键”，工作组把援藏资金划分为12类28个项目，重点投向茶、旅、果、菜、药、艺等产业项目，越来越多的群众学会种植精品水果、高产水稻、特色“树化蔬菜”，发展传统手工艺。

家住墨脱村的门巴族女孩白玛央欠是种茶受益户。她说，采茶季每月收入近2000元。目前，墨脱茶叶种植面积已达7326亩。

走进德兴乡文朗村，一排排门巴族特色浓郁的小楼依山而建，错落有致。村内挖掘机、搅拌机隆隆作响，“魁星阁”等旅游项目正在加紧施工。

站在半山坡上，谢国高介绍：“我们正在建设全景观光栈道。墨脱风光在全世界都是独一无二的，要把旅游产业做大做强。”

此外，按照“住房安居化、道路硬底化、设施配套化、环境生态化、庭院经济化、景观旅游化”标准，工作组力推3个边境小康村建设，培育茶和果蔬产业，让村民有产业增收、能安心守边。

用情用心，践行“大爱”

进藏以来，工作组牢记“党的治藏方略的实践者、党的民族政策的执行者、党的援藏事业的建设者”的使命和角色，策划开展了“情遍墨脱”系列活动。

3年援藏，工作组计划3次走遍墨脱所有乡（镇）、村，现已走完2遍；在每个村至少住1天，确保联系沟通的“深度”和“温度”；将茶、旅、果、菜、药等产业种遍每个乡村；将28个援藏项目惠及8个乡（镇）等。县政协副主席扎西措姆说：“工作组实施每一个项目，都要反复调研、论证，注重科学规划和长远效益。”

以“火一般的热情和水一般的艺术”投身实践，工作组在践行“尊重当地、学习当地、融入当地、依靠当地、服务当地”原则的过程中，受到干部群众的赞许。墨脱县旅发委主任拉巴次仁说：“工作组作风务实，要找谢书记的话，一般都在基层。他们不只带来钱，还带来了许多新的理念和思路。”

文/新华社记者 周健伟 薛文献 陈尚才 （新华社拉萨5月28日电）