

“养好牛”“强监管”“促融合”——

# 我国奶业将全面发力迈向高质量

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾

## 新闻发布厅

5月25日,国务院新闻办公室就加快推进奶业振兴、保障乳制品质量安全的有关情况,举行国务院政策例行吹风会。农业农村部副部长于康震出席吹风会,并就当前我国奶业发展现状、发展存在的问题以及应对措施等话题答记者问。

### 乳制品质量安全处于最好时期

于康震介绍,当前,我国奶业的规模化、标准化、机械化、组织化水平大幅提升,龙头企业发展壮大,品牌建设持续推进,质量监管不断加强,产业素质日益提高。

数据显示,2017年,全国奶类和乳制品产量分别达到3655万吨和2935万吨,总体规模仅次于印度和美国,居世界第三位。奶业已成为现代农业和食品工业中最具活力、增长最快的产业之一。

“可以说,当前是乳制品质量安全水平最好的时期。”于康震介绍,一方面,奶业产品质量显著提升,奶业全产业链质量安全监管体系不断完善,生鲜乳监测计划全面实施,生鲜乳抽检覆盖所有奶站和运输车。2017年,生鲜乳抽检合格率达到99.8%,乳制品抽检合格率达到99.2%,婴幼儿配方乳粉抽检合格率达到

99.5%,三聚氰胺等违禁添加物抽检合格率,已经连续9年保持在百分之百。

另一方面,产业素质显著提升。2017年全国奶牛规模养殖比重达到56%,比2008年提高了36.5个百分点,规模养殖成为生鲜乳供应主力军;奶牛年均单产已经达到了7吨,比2008年增加了2.2吨。行业联合也进一步加强,全国奶农专业合作社达1.6万个,乳品企业自建和参股的奶源基地比重已经超过了30%,奶业企业前20强的市场份额已经超过了55%,产业集中度明显提高。

### 国际竞争力仍有待提高

我国奶业仍然面临着产品供需结构不平衡、产业竞争力不强、消费培育不足等突出问题。于康震介绍,2017年,我国人均奶类消费量达36.9公斤,平均到每天是100克,相当于世界平均水平的三分之一,远未达到《中国居民膳食指南》推荐的每天300克的标准。此外,国外主要以奶酪、黄油等干乳制品消费为主,而我国这方面消费才刚刚起步。

在我国奶业发展过程中,进口乳制品是一个不容忽视的问题。记者了解到,由于我国乳制品关税低,约为世界平均水平的五分之一,这使得进口乳制品完税后的价格大幅低于国内的生产成本,导致进口大包粉大量进入国内市场,乳制品进口量激增。海关的一组数据显

示,我国乳制品进口量从2008年的38.7万吨,增加至2017年的247.1万吨,相当于1485万吨的生鲜乳,占国内生鲜乳产量的40.6%。

“导致进口影响加剧的原因,除了我国乳制品关税低,最重要的因素是我国生产成本偏高,竞争力还不强。”于康震分析,目前,我国奶牛养殖以舍饲为主,基础设施、饲料等物化投入和人工成本高,比新西兰、澳大利亚的放牧式生产高40%左右,比欧美的半舍饲式生产高60%至80%。同时,与奶业发达国家相比,我国奶牛单产水平、资源利用效率和劳动生产率仍有一定差距。

此外,在养殖加工环节,乳业利益联结机制仍不完善。国外大都是在奶牛养殖的基础上办乳品加工厂,养、收、加、销一体化,奶农既是牧场主又是加工企业的股东。而在我国,奶牛养殖和乳品加工分割形成不同的利益主体,一体化经营的企业数量不多,乳品企业原料奶主要从广大奶农手中收购,时常出现奶少时抢奶、奶多时限收拒收的现象,奶农权益保障力度不足,造成生产波动。

### 强化全产业链薄弱环节

5月23日,国务院常务会议审议通过了《关于加快推进奶业振兴和保障乳制品质量安全的意见》,并围绕奶源基地建

设、乳制品加工流通、乳制品质量安全监管以及消费引导等方面作出了全面部署。

于康震表示,农业农村部将全面贯彻《意见》的各项要求,按照国务院部门的职责分工,协同奶业产业链上的其他有关部门,持续抓好奶业振兴各项工作。

于康震认为,首先要“养好牛”,夯实优质奶源基地建设基础。继续实施奶业振兴苜蓿发展行动,每年新建50万亩高产优质苜蓿基地,加大粮改饲力度,实施奶牛遗传改良计划,建设国家奶牛核心育种场,推进奶牛标准化规模养殖,大幅提高存栏100头以上规模养殖比重,稳步提高奶牛的单产。

其次是“强监管”,提高生鲜乳质量安全水平。完善奶牛养殖标准和规范,建立健全生鲜乳标准化生产体系,落实养殖者主体责任,不断提高“产出来”的水平。实施生鲜乳质量安全监测计划,加强饲料、兽药等投入品的使用监管,对全国奶站和运输车全部纳入精细化、全时段管理,构建严密的全产业链质量安全监管体系,不断增强“管出来”的能力。

同时,还要“促融合”,完善养殖、加工、利益联结机制。培育壮大奶农专业合作社组织,支持奶牛养殖存量整合,增强养殖环节应对市场风险的能力。鼓励乳品企业通过自建、收购、参股、托管等方式加强奶源基地建设,督促乳品企业严格履行生鲜乳购销合同,稳定产销关系。

合理优化,强调其在风险管理和监管方面的运用。

三是细化了流动性风险管理相关要求,如日间流动性风险管理、融资管理等。

修订后的《流动性办法》自2018年7月1日起施行。新引入3个量化指标中,净稳定资金比例监管要求与《流动性办法》同步执行。优质流动性资产充足率采用分阶段达标安排,商业银行应分别于2018年底和2019年6月底前达到80%和100%。流动性匹配率自2020年1月1日起执行,在2020年前暂为监测指标。

# 《商业银行流动性风险管理办法》7月起实施

## 新引入3个量化指标

本报北京5月25日讯 记者陆敏报道:近日,中国银保监会正式发布《商业银行流动性风险管理办法》(以下简称《流动性办法》),此办法从3个方面做出修订。一是新引入3个量化指标。其中,

净稳定资金比例衡量银行长期稳定资金支持业务发展的程度,适用于资产规模在2000亿元(含)以上的商业银行。优质流动性资产充足率是对流动性覆盖率的简化,衡量银行持有的优质流动性资产能否覆盖压力情况下的短期流动性

缺口,适用于资产规模小于2000亿元的商业银行。流动性匹配率衡量银行主要资产与负债的期限配置结构,适用于全部商业银行。

二是进一步完善流动性风险监测体系。对部分监测指标的计算方法进行了

## 京秦高速跨京哈铁路转体桥顺利实现转体

本报北京5月25日讯 记者齐慧、通讯员尹辉报道:25日凌晨,由中铁十四局集团三公司承建的京津冀交通一体化重点工程——京秦高速公路跨京哈铁路转体桥历时90分钟完美转体,成功跨越京哈铁路,为京秦高速全线贯通打下坚实基础。

据中铁十四局集团三公司京秦高速项目经理孔德芒介绍,项目建成后,能够分流京哈高速近一半的运输压力,从北京至唐山北部由近3小时缩短至1.5小时。

京哈铁路每7分钟便有一趟列车通过,为保证京哈铁路的正常安全运营,建设者克服施工作业面小、列车过往频繁、有效施工时间短和新型球铰安装精度高等因素,在铁路两侧用支架法分别浇筑2个长122米、重10400吨的箱梁,同步逆时针旋转52.5度,实现双幅跨越京哈铁路。

右图 一列货运列车从京秦高速公路跨京哈铁路转体桥下驶过。 尹辉摄



# 居民用气价格改革是迎难而上的战略抉择

景春梅

清洁能源。价格改革正是在企业利益、公共利益和政府公共政策目标之间艰难地寻找最佳平衡点——既激发企业保障供应,又充分兼顾居民承受能力,以达到优化能源结构、改善大气污染的公共政策目标。时至今日,占比约15%的居民用气门站价格还是政府主导制定,并且与非居民用气还存在0.35元的平均价差。这一平均价差,承载着党中央、国务院对民生的慎重考量,主管部门多次论证权衡。但是,随着天然气市场化改革逐渐迈向深水区,居民与非居民不协调的机制使得价格管理的难度与日俱增,也成为影响天然气保供保价的制约因素。去年冬天的“气荒”中,到底是上游“限供”下游居民气量,还是下游借保民生之名高价“转卖”居民气量从而造成居民用气供应紧张,上下游始终各执一词,莫衷一是。为避免今后的类似问题再次发生,价格改革已刻不容缓。

兼权熟计,谋定后动。在经历了去年的“气荒”之后,社会各界对消除居民和非居民价格价差的呼声渐成共识。主

管部门最终下定决心推出居民用气价格改革方案,迎难而上,迈出天然气价格市场化改革承前启后的关键一步,是推进行业重大改革的战略抉择。此次改革,亮点在于实现了居民和非居民门站价格的“两个衔接”:一是“价格机制衔接”,今后二者将统一适用基准门站价格管理,允许供需双方以基准门站价为基础,在上浮20%、下浮不限的范围内协商确定具体门站价格,使天然气竞争性环节价格基本由市场主导形成,提高监管效率,并为气源和终端销售价格的完全放开创造条件;二是“价格水平衔接”,消除二者间价差,矫正价格信号失真,更好地优化资源配置,有效提升上下游企业保供保价的积极性。

此次改革还有一个突出的亮点,就是对保障基本民生作了充分的政策安排,不会对居民基本生活带来显著影响。按照终端销售价格最大提价幅度每立方米0.35元,2018年8月份全部疏导测算,影响2018年CPI上升0.02个百分点左右,估计每户每月基本生活用气增支7元左右。考虑到大多数地方销售价

格调价幅度低于0.35元,对CPI的影响会更小。对于城镇低收入群体,通过采取发放补助、提高最低生活保障标准等“精准补贴”措施,其基本生活将不受影响。北方地区农村“煤改气”家庭,给予补贴后负担也基本不增加。此外,国家已经要求各地通过减少供气中间环节、加强输配价格监管、完善阶梯价格制度等措施,尽量降低终端价格调整幅度,减轻对居民生活的影响。

当前,天然气价格改革攻坚克难已进入新的起点。还原能源商品属性,建立由市场决定的价格机制,需要构建起有效竞争的市场结构和市场体系。体制改革需要与价格改革协同推进。只有加快体制改革,把竞争性环节交给市场,鼓励更多的社会主体参与天然气开采、进口,加快管道、接收站、储气等基础设施建设和公平开放,发挥市场的决定作用,通过增加竞争来降低成本,才是促进天然气普及利用的根本之道。

(作者系中国国际经济交流中心信息部副部长、研究员)

## 中经新语

经历了2008年质量事件的中国奶业,这10年来走过了“触底反弹”的过程。10年前,国人对国产奶信心跌至谷底,洋奶粉备受追捧;如今,中国奶业的质量安全水平正进入历史最好时期。10年间,中国奶业的变化可谓世人瞩目。奶业振兴,靠的是什么呢?

要解决问题,首先不能回避问题。“食品安全无小事”,质量是食品行业的命脉。正因为教训深刻,我国监管部门才以“壮士断腕”的决心和空前力度,对奶业加强整顿和监管,并推出了“史上最严”配方奶粉注册新政等一系列措施,彻底净化了市场。数据显示,我国奶业三聚氰胺等违禁添加物的抽检合格率,已经连续多年保持在百分之百。这是奶业重振品牌、令消费者重拾信心的基石。

要解决问题,更要正视差距,迎难而上补“短板”。与世界乳业发达国家相比,我国奶业的基础还很脆弱,最主要体现在规模化、组织化生产不足,机械化、标准化水平不高。这导致了我国奶业生产成本偏高,国产奶与进口奶价格相挂,难以与洋品牌竞争。经过10年努力,2017年全国奶牛规模养殖比重达到56%,比2008年提高了36.5个百分点;奶业企业前20强的市场份额已经超过了55%。产业集中度提升了,成本降下来了,我国奶业企业有了底气进一步参与国际市场竞争。

要解决我国奶业发展面临的诸多难题,不仅要靠奶业自身,还要从农业供给侧结构性改革等方面入手。近年来,我国实施了振兴奶业苜蓿发展行动,每年新建50万亩高产优质苜蓿基地,加大粮改饲力度,让“粮仓”变成“奶罐”;实施奶牛遗传改良计划,建设国家奶牛核心育种场等。农业兴则奶业兴,只有加快“三农”系统性改革,才能为奶业发展提供优质的原料保障。此外,强化金融保险、奶畜养殖用地等支持,也为奶业振兴创造了条件。

小小一杯奶,一头连着乡村、农户,一头连着消费者,更关系着一个民族产业。10年来,这一杯奶的变化告诉我们,“上下齐心,其利断金”,我国民族工业完全有能力应对国际竞争挑战。



## 国家标准委等三部门发布意见

# 以标准化助推精准扶贫

本报北京5月25日讯 记者郭静原从国家标准委获悉:近日,国家标准委、国务院扶贫办、国家认监委联合印发《关于开展标准化工作助推精准扶贫的指导意见》。

《指导意见》明确了6项工作任务:一是推动建立多元化精准扶贫标准体系。二是推动贫困地区农业标准化示范区建设。将国家农业标准化示范区建设的经验和模式在贫困地区复制推广。三是推动贫困地区美丽乡村建设。创建美丽乡村品牌,促进贫困地区美丽乡村建设规范化和制度化。四是推动贫困地区有机产品认证工作。大力发展贫困地区有机产业,推动贫困地区开展有机产品认证扶贫。五是推动建立精准扶贫的大数据共享平台。加快精准扶贫的大数据服务平台相关标准研制,提升精准扶贫大数据技术标准的应用水平,促进政府、行业、企业等大数据信息平台的优化整合。六是推动贫困地区产业、企业和产品“走出去”。通过制定国际标准,积极推动贫困地区规模效益明显、潜力大的产业发展壮大,提升国际市场的综合竞争力,推动贫困地区的产业、企业和产品“走出去”。

## 展示全球制造业领域最新代表成果

# 2018世界制造业大会在合肥开幕

本报合肥5月25日电 记者白海星报道:2018世界制造业大会和2018中国国际徽商大会25日在合肥开幕。本次大会由全球中小企业联盟、联合国工业发展组织、中国人民对外友好协会、安徽省人民政府联合主办,以“创新驱动 制造引领 拥抱世界新工业革命”为主题。

本次大会设置了综合展、国际智能制造展、国内智能制造展、安徽进出口商品精品展、金融服务业展、安徽人力资源展等6大展区。综合展甄选出全球制造业领域最新代表成果,包括量子通信、人造太阳、稳态强磁场、世界最薄触控玻璃、轨道交通复兴号缩放模型等。国际智能制造展重点展示德国、美国、以色列、韩国等国家27家高端制造企业最新技术和产品。国内智能制造展的智能综合展和5个主题产业展充分展现了我国制造业最新成就。

## 第二批安全生产领域失信联合惩戒“黑名单”公布

# 非事故类“黑名单”企业数量大幅上升

本报讯 记者崔国强报道:近日,应急管理部发布2018年第二批安全生产领域失信联合惩戒“黑名单”。本次被纳入“黑名单”的42家企业,主要有以下6类情况:一是存在严重违法违规行为,导致发生较大及以上生产安全责任事故;二是未按规定取得安全生产许可,擅自开展生产经营建设活动;三是有意瞒报、谎报、迟报事故;四是采取隐蔽、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监督管理;五是受被地方政府及有关部门依法责令停产停业整顿,仍然从事生产经营建设活动;六是煤矿超层越界开采等。

据应急管理部相关负责人介绍,非事故类“黑名单”企业22家,占52%,较之以往大幅上升,表明各地普遍加大执法力度,注重从执法过程中发现违法违规企业,这将有利于推动各类企业落实安全生产主体责任,促进安全生产形势的稳定好转。

## 专家解读

提高天然气消费比重是我国优化能源结构、治理大气污染的重要举措。自2011年广东、广西两地试点改革以来,天然气价格改革紧紧围绕“管住中间、放开两头”的总体思路,积极稳妥推进。在“管”的方面,基本构建起天然气跨省长途运输、省内短途运输、城市配气等垄断环节全产业链价格监管制度框架;在“放”的方面,目前占消费总量80%以上的非居民用气价格主要由市场主导形成,为优化资源配置、促进天然气产业发展发挥了积极作用。出于民生考虑,近年来天然气价格改革侧重非居民用气,居民气价改革相对滞后。价格水平自2010年以来一直未做调整,价格倒挂、缺乏弹性以及执行争议不断的矛盾越来越突出。

清洁能源资源稀缺、质优价高。而越来越恶化的空气质量和环境承载力迫使我们的生产、生活必须使用更多的