

发行量已超国债、政策性金融债,成为我国债券市场第一大品种——

聚焦

职工集体宿舍人均不得低于4平方米

北京破解“蓝领”居住难

本报记者 杨学聪

随着拆违、城乡接合部综合整治、群租房整治及地下空间清理的大力推进,北京城市面貌、居住环境不断改善。但是,那些因收入不高,原本租住在违建、群租房中的服务员、快递小哥、家政人员等“城市蓝领”该去何处安家呢?租赁型职工集体宿舍是个好去处。

日前,北京市住建委等部门正式就《关于发展租赁型职工集体宿舍的意见(试行)》向社会公开征求意见。根据征求意见稿,除在集体建设用地上新建、产业园区配建两种方式外,闲置的厂房、商场、写字楼、酒店等房屋也可改建为这类集体宿舍。按要,集体宿舍人均使用面积不得低于4平方米,每间宿舍居住人数不得超过8人。

所谓租赁型职工集体宿舍,是指专门承租给用人单位,用于单位职工本人住宿并集中管理的房屋。也就是说,集体宿舍是先整体租给城市运行和服务保障行业的单位或企业,然后再提供给单位职工居住。

征求意见稿中对改建的集体宿舍提出了明确的标准——应符合《宿舍建筑设计规范》、北京市地方标准《居住建筑节能设计标准》《租赁型职工集体宿舍建筑消防安全导则(试行)》及其他相关设计、建设、消防等建筑规范和标准,改建的租赁型职工集体宿舍,土地性质、使用年限和容积率不变。

同时,对租赁市场中存在的“以租代售”“群租”等弊端,也有防范。比如,租赁型职工集体宿舍不得分割销售或变相“以租代售”,人均使用面积不得低于4平方米,每间宿舍居住人数不得超过8人。租赁型职工集体宿舍将对接承租给用人单位,不直接向个人或家庭出租。单次租赁合同期限一般不超过3年,最长不超过5年,鼓励租赁双方就租赁合同一年一签。

征求意见稿还规定,租赁集体宿舍的用人单位须位于北京且在北京注册,所处行业符合北京和区域产业发展需要,未列入产业禁止和限制目录。北京市住建委将搭建租赁型职工集体宿舍供需对接服务平台,为各区发展租赁型职工集体宿舍提供服务和技术支持。

此外,对运营主体建立完善的居住使用、消防、卫生等安全管理制度细化要求,也是征求意见稿中的亮点。同时发布的《租赁型职工集体宿舍建筑消防安全导则(试行)》中,规定集体宿舍建筑的耐火等级不应低于二级,且不应采用金属夹芯板材作为建筑构件;集体宿舍的居住房间不应布置在地下室及半地下室等。

除新建、改建之外,对“改建”建筑也有要求。即应是独立成栋(幢)或可实行封闭管理,建筑面积达到500平方米以上的独立空间。违法建设、居住公共服务设施等不得改建为租赁型职工集体宿舍。

“需求是多元化、多层次的,供给也应当提供多样化的产品。”国务院发展研究中心市场经济研究所副所长邓郁松表示,租赁型职工集体宿舍通过提供单人间、双人间、多人间等多样化的产品,满足务工人员多层次的租住需求,完善多主体供给、多渠道保障、多层次的租赁住房体系,实现供需匹配,有利于稳定租金、促进住房租赁市场的健康平稳发展。

北京房地产中介行业协会会长李文杰表示,征求意见稿鼓励专业住房租赁企业积极参与集体宿舍改建和后期运营管理,充分发挥其专业优势,有利于推动规模化、机构化住房租赁企业的发展。但需要注意的是,集体宿舍解决的是职工本人的住宿问题,不解决家庭成员居住生活等问题,这有别于普通租赁住房。

我国已首次实现无本地感染疟疾病例报告

全面消除疟疾指日可待

本报记者 李万祥

疟疾,这一曾经非常流行且凶险无比的传染病将在中国“消亡”。近日,国家卫生健康委员会有关负责人在日内瓦召开的第71届世界卫生大会上表示,2017年中国已经首次实现无本地感染疟疾病例报告,即将成为全面消除疟疾的国家。与会各国高度评价我国在全球消除疟疾进程中作出的卓越努力和突出贡献。

疟疾,俗称“打摆子”,是一种由疟原虫寄生于人体引起的寄生虫病,主要由受感染的按蚊叮咬或者经输血感染。最新数据报告显示,全球共有91个国家和地区有疟疾流行,其中15个国家的疟疾患者(除印度外都在撒哈拉以南非洲)占全世界疟疾患者总量的80%。2016年,估计有44.5万例疟疾死亡病例,其中三分之二以上的死亡病例为5岁以下儿童。

2010年,我国政府响应联合国提出在全球根除疟疾的倡议。原卫生部等13个部委确立了到2020年实现全国消除疟疾的目标,并根据2006年至2008年疟疾疫情报告,将全国所有的县划分为4类,对不同类型的地区采取了不同对策。2017年底,上海市通过省级消除疟疾评估,成为我国第一个实现消除疟疾的省级行政区。

“2017年全国共报告疟疾病例2675例(2672例输入病例,3例输血感染病例),首次实现全年无本地病例报告,所有病例全部为境外输入。”国家卫健委疾控局局长毛群安在此前的国家卫健委例行新闻发布会上说。

疟疾防控在我国经历了半个多世纪的艰苦奋斗过程。上世纪50年代,我国有疟疾流行的区县约占80%,每年发病人数最高时达到3000万人以上,发病人数居各种传染病之首。2000年后疫情虽有下降但仍处于不稳定态势。毛群安说,到2010年,全国24个疟疾流行省份中,95%的区县疟疾发病率已下降至万分之一以下。到2015年已将疟疾本地传播控制在云南、西藏等边境地区,境外输入成为疟疾病例主要来源。目前,全国输入病例报告,较多的为广西、云南、江苏、四川、山东五省区,占全国总病例的48%。主要输入来源国家是加纳、缅甸、赤道几内亚、尼日利亚、安哥拉等。

2018年4月26日是第11个“全国疟疾日”,主题是“消除疟疾,谨防境外输入”。专家提醒,在境外旅行的人员入境时如果有症状,应该及时就诊。这有利于疫情防控,更重要的是有利于疾病的早诊断早治疗。

本版编辑 郭存举 张 颖

地方债券发行改革持续深化

经济日报·中国经济网记者 曾金华

视点
中国新闻奖专栏

地方政府债券发行是地方政府债务管理的一项重要工作,既关系地方政府能否顺利筹集资金,又关系防范地方政府债务风险。

目前,地方债券发行量已超过国债、政策性金融债,成为我国债券市场第一大品种。如何进一步深化地方债券制度改革,健全地方债券市场运行机制,备受市场关注。财政部日前对深化完善地方债券发行制度改革作出部署,推动地方债券发行规范化、市场化。

债券市场第一大品种

财政部日前发布的地方政府债券发行和债务余额情况显示,1月份至4月份累计,全国发行地方政府债券5213亿元。其中,一般债券3636亿元,专项债券1577亿元;按用途划分,全部是置换债券或再融资债券。

根据2015年开始实施的新预算法,地方政府必须以发行债券的形式举债融资。在日前举行的地方政府债券发行制度改革座谈会上,财政部国库司负责人姜洪表示,2015年至2017年,全国共发行地方债券14.24万亿元,2017年底地方政府债务余额16.47万亿元,其中地方债券余额14.74万亿元,占比近90%,以政府债券为主体的规范的地方政府举债融资机制基本建立。

据悉,目前地方债券余额、年度发行量占整个债券市场的比重均超过20%,成为我国债券市场第一大品种,地方债券市场已成为多层次资本市场的重要组成部分。

值得关注的是,中国版“市政收益债”稳步推进,2017年推出了土地储备等项目收益自平衡专项债券,全年28个省份发行土地储备专项债券2406.98亿元,12个省份发行收费公路专项债券440.04亿元,深圳市试点发行了轨道交通专项债券20亿元。今年4月份,财政部、住房和城乡建设部又联合推出了地方财政棚户区改造专项债券。

近期,财政部下发了《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》和《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》,对相关工作作出部署。

“防范和化解地方政府债务风险取决于政府债务治理能力,提高政府债务治理能力的关键是要将债务风险真正关进制度的笼子。”中国财政科学研究院宏观经济研究中心副主任王志刚认为,一系列部署推动了地方政府债务治理进入新阶段。

作为债券市场第一大品种,地方政府债券如何更好发挥在金融体系建设中的作用?“下一步,应该提高地方债发行定价的市场化程度,丰富投资人结构,赋予地方债更广的质押范围及质押率,提高其二级市场流动性。同时,创新地方

预计到2020年,我国卫星导航产业规模将突破4000亿元——

“北斗+”发展定位日益精准

本报记者 姜天娇

提及北斗卫星,几乎无人不知。但若说起北斗卫星的产业规模、应用情况,则鲜有人能说清道明。

在5月23日召开的中国卫星导航学术年会上,记者获悉,目前我国北斗卫星导航系统已形成完整产业链,在国家安全和重点领域标准化使用,在大众消费领域规模化应用,正在催生“北斗+”融合应用新模式。2017年,我国国内卫星导航产业产值约为2550亿元,其中北斗对产业核心产值的贡献率达80%。预计到2020年,我国卫星导航产业的规模将突破4000亿元,北斗将拉动2400亿元至3200亿元规模的市场份额。

中国卫星导航系统管理办公室主任冉承其表示,争取到2035年,构建空天地海无缝覆盖、高精度安全可靠、万物互联万物智能的国家综合定位导航授时体系,显著提升时空信息服务能力,满足国民经济和国家安全需求,为全球用户提供更为优质的服务。

北斗应用前景愈发广阔,为何我们在用手机等日常生活场景中却感

“目前,地方债券余额、年度发行量占整个债券市场的比重均超过20%,成为我国债券市场第一大品种,地方债券市场已成为多层次资本市场的重要组成部分。专家表示,防范和化解地方政府债务风险取决于政府债务治理能力,提高政府债务治理能力的关键是要将债务风险真正关进制度的笼子——

聚焦置换债和再融资

国内评级机构中债资信统计显示,截至5月24日,全国累计发行地方政府债券7489亿元,全部为置换债或再融资债券。

根据2015年8月份“对债务余额中通过银行贷款等非政府债券方式举借的存量债务,通过3年左右的过渡期,由地方在限额内安排发行地方政府债券置换”的安排,2018年是地方政府债务置换的收官之年。截至2017年底,非政府债券形式的存量政府债务只剩下17258亿元。

姜洪表示,自2015年全面推行改革以来,逐步完成了以银行贷款为主要形式的地方政府存量债务置换工作,节约债务利息支出约1.2万亿元,大幅降低了地方政府融资成本,大大减轻了地方财政负担,有效防范了地方政府偿债资金链断裂风险;实现了地方政府债务全部纳入预算管理,规范性、透明度显著提高。

“地方政府债务存量的债券置换有效地缓解了地方政府的流动性风险,拓展了地方政府的财政空间;同时地方政府债券作为较高信用等级资产进入商业银行,有效降低了金融系统性风险。”王志刚说。

除了置换债券,今年以来地方政府发行再融资债券情况引起市场的较大关注。“随着以前年度发行的地方债券陆续到期,地方债券借新还旧任务也将加重。”姜洪表示。

记者注意到,多地陆续发行债券偿还到期债务。比如,根据5月23日内蒙古自治区发布的文件,2018年内蒙古自治区政府第二批一般债券发行总额约218亿元,包含置换债券213亿元、借新还旧债券5亿元。

“财政部要求各地应当尽早启动置换债券发行,确保在国务院明确的期限内完成全部非政府债券形式存量政府债务置换工作。因此,各地上半年工作重点集中在置换债券的发行。”苏锦河说,随着地方债不断扩容,后期存量债券偿还周转压力将持续增大,预计大部分仍将通过发行再融资债券来周转。

大力推动市场化发行

市场化是地方政府债券发行管理的方向。“目前,地方债券发行利率总体已步入合理区间。”姜洪说。

据统计,2017年地方债券公开发行利率比同期限国债收益率平均高35个基点,同比扩大20个基点,2018年一季度地方债券公开发行利率与国债利率差进一步提高到39个基点,地区间差异也逐步显现,不同地区地方债券与国债的利

差进一步分化,基本符合债券市场实际供求关系,市场化定价机制对地方债券发行利率走势的作用不断增强。

在地方债券市场建设方面,地方债券投资主体多元化程度逐步提高。近年来,在继续发挥银行间市场发行主渠道作用基础上,推进了在交易所发行地方债券,发挥交易所对证券公司类金融机构的动员作用和对个人投资者的辐射作用。在地方债券余额中,商业银行持有比例持续下降,政策性银行、证券公司、基金、保险公司持有比例均有不同程度的增长。

此外,地方债券质押功能不断拓宽。地方债券被纳入国库现金管理、人民银行部分货币政策操作、商业银行质押贷款的质押品范围,地方财政部门在地方国库现金管理中更多接受地方债券作为质押品。

在地方债券发行工作取得成效的同时,姜洪认为,“在发行定价、信用评级、品种设计、发行兑付机制、人员队伍建设等方面还存在一些困难,应当更加系统地采取措施,不断完善制度和机制,提高地方债券发行的科学性、规范性,为防范地方政府债务风险发挥应有的作用”。

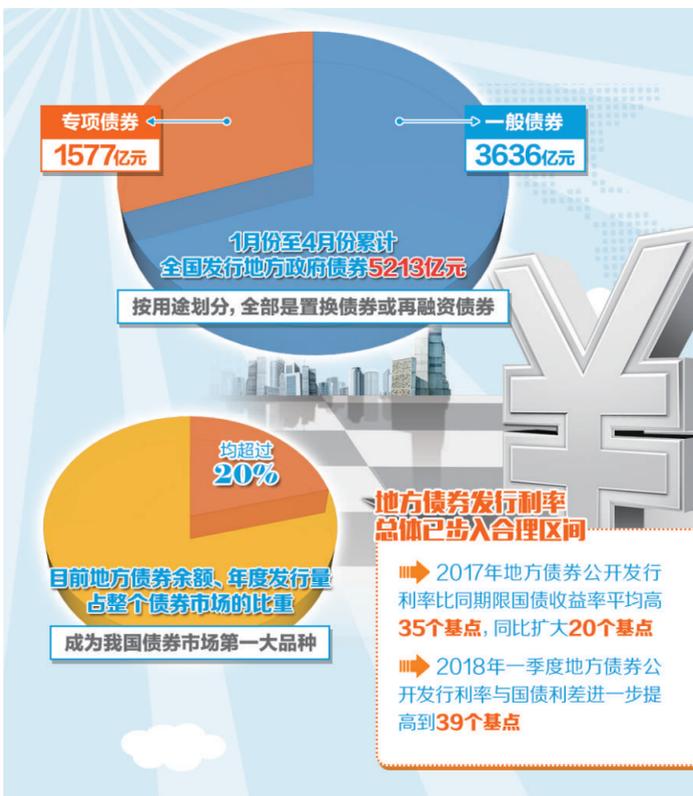
王志刚也认为,我国地方政府债券发行经历了中央代发代还、地方自发达、地方自发还三个阶段,“同一些发达国家相比,我国地方政府债券市场化程度还有待进一步提高”。

“少数地区在发债中仍存在行政干预,个别省份甚至提前指导主要承销机构确定投标利率。受此影响,部分地区债券发行利率仍然与市场预期有一定差距。”姜洪说。

《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》提出了一系列推动市场化的措施,包括提升债券发行定价市场化水平、合理设置地方政府债券期限结构、完善信用评级和信息披露机制、促进债券投资主体多元化等。该文件强调,地方财政部门不得在地方政府债券发行中通过“指导投标”“商定利率”等方式干预地方政府债券发行定价。

苏锦河建议,要加强信息披露,做到及时、准确、详尽,充分揭示债券风险;减少发行过程中的行政干预,地方政府与承销机构要建立有效隔离,避免发行主体利用行政手段加以干预。

“未来地方政府债券定价市场化将会是一个绕不过去的改革,如果可以实现完全的市场化发行,这将会实现对地方举债的资本市场约束、预算约束的双重约束,将会大大提升债务资金的使用效率。同时,为广大投资者提供丰富的投资工具。”王志刚说。



差进一步分化,基本符合债券市场实际供求关系,市场化定价机制对地方债券发行利率走势的作用不断增强。

在地方债券市场建设方面,地方债券投资主体多元化程度逐步提高。近年来,在继续发挥银行间市场发行主渠道作用基础上,推进了在交易所发行地方债券,发挥交易所对证券公司类金融机构的动员作用和对个人投资者的辐射作用。在地方债券余额中,商业银行持有比例持续下降,政策性银行、证券公司、基金、保险公司持有比例均有不同程度的增长。

此外,地方债券质押功能不断拓宽。地方债券被纳入国库现金管理、人民银行部分货币政策操作、商业银行质押贷款的质押品范围,地方财政部门在地方国库现金管理中更多接受地方债券作为质押品。

在地方债券发行工作取得成效的同时,姜洪认为,“在发行定价、信用评级、品种设计、发行兑付机制、人员队伍建设等方面还存在一些困难,应当更加系统地采取措施,不断完善制度和机制,提高地方债券发行的科学性、规范性,为防范地方政府债务风险发挥应有的作用”。

王志刚也认为,我国地方政府债券发行经历了中央代发代还、地方自发达、地方自发还三个阶段,“同一些发达国家相比,我国地方政府债券市场化程度还有待进一步提高”。

“少数地区在发债中仍存在行政干预,个别省份甚至提前指导主要承销机构确定投标利率。受此影响,部分地区债券发行利率仍然与市场预期有一定差距。”姜洪说。

《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》提出了一系列推动市场化的措施,包括提升债券发行定价市场化水平、合理设置地方政府债券期限结构、完善信用评级和信息披露机制、促进债券投资主体多元化等。该文件强调,地方财政部门不得在地方政府债券发行中通过“指导投标”“商定利率”等方式干预地方政府债券发行定价。

苏锦河建议,要加强信息披露,做到及时、准确、详尽,充分揭示债券风险;减少发行过程中的行政干预,地方政府与承销机构要建立有效隔离,避免发行主体利用行政手段加以干预。

“未来地方政府债券定价市场化将会是一个绕不过去的改革,如果可以实现完全的市场化发行,这将会实现对地方举债的资本市场约束、预算约束的双重约束,将会大大提升债务资金的使用效率。同时,为广大投资者提供丰富的投资工具。”王志刚说。

目前,高精度位置服务是北斗应用的特色服务,在本届年会上,北斗如何持续提供和提升高精度位置服务成为关注焦点。据北斗卫星导航系统总设计师杨长风介绍,北斗地基增强系统“全国一张网”已初步形成了一体化高精度应用服务体系。中国兵器工业集团和阿里巴巴集团合资组建的千寻位置网络有限公司,构建了基于北斗卫星的高精度位置服务运营平台。该平台现已覆盖国内20多个省份,可以提供实时米级、分米级、厘

米级和后处理毫米级高精度服务。此外,北斗地基增强系统也正在按照国际民航标准开展建设,未来可为民航用户提供高精度、高完好性的导航服务。

当下,我国正建设“星地一体”高精度时空服务位置服务解决方案,将为包括沙漠、海洋、高空等无网络覆盖地区提供7×24小时高可用的动态厘米级定位服务。与单一星基系统相比,动态厘米级定位服务的首次定位时间可缩短97%以上,定位精度提高50%,服务可用率高达99.999%。该服务将在自动驾驶、无人机等涉及用户人身和生产安全的应用场景中发挥重要作用,赋能全球智能物联网应用产业生态。

据介绍,北斗系统还将继续扩大垂直行业应用业务。冉承其认为,北斗与互联网、大数据、云计算、移动通信等创新融合,带动了新兴产业加速兴起,“具体来说,北斗现在已经在4G手机中得到了广泛应用,随着5G建设进程的推进,我们将通过标准协议的制定,让北斗成为5G通信的时空标签。”

新闻深一度

GPS并非某个国家独有的定位系统,它既包含美国GPS,也包括中国的北斗,还有俄罗斯的格洛纳斯

随着5G建设进程的推进,有关方面将通过标准协议制定,让北斗成为5G通信的时空标签

受不到它的存在呢?专家表示,“GPS”的中文名称是全球定位系统,它并非某个国家独有的定位系统,它既包含美国GPS,也包括中国的北斗,还有俄罗斯的格洛纳斯,它们都在为用户提供着服务。在用户手机需要定位时,系统会自动搜索导航卫星,选取信号较好的卫星定位。专家表示,在北斗芯片价格已经与国际水平相当的情况下,手机定位多了北斗,就相当于为用户提供了更好的位置服务保障。

目前,高精度位置服务是北斗应用的特色服务,在本届年会上,北斗如何持续提供和提升高精度位置服务成为关注焦点。据北斗卫星导航系统总设计师杨长风介绍,北斗地基增强系统“全国一张网”已初步形成了一体化高精度应用服务体系。中国兵器工业集团和阿里巴巴集团合资组建的千寻位置网络有限公司,构建了基于北斗卫星的高精度位置服务运营平台。该平台现已覆盖国内20多个省份,可以提供实时米级、分米级、厘

米级和后处理毫米级高精度服务。此外,北斗地基增强系统也正在按照国际民航标准开展建设,未来可为民航用户提供高精度、高完好性的导航服务。

当下,我国正建设“星地一体”高精度时空服务位置服务解决方案,将为包括沙漠、海洋、高空等无网络覆盖地区提供7×24小时高可用的动态厘米级定位服务。与单一星基系统相比,动态厘米级定位服务的首次定位时间可缩短97%以上,定位精度提高50%,服务可用率高达99.999%。该服务将在自动驾驶、无人机等涉及用户人身和生产安全的应用场景中发挥重要作用,赋能全球智能物联网应用产业生态。