

广东、天津、福建自贸试验区改革开放将进一步深化——

差异化探索形成更多制度创新成果

经济日报·中国经济网记者 姚进

新闻发布厅

“建设自贸试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的战略举措。”5月24日，国务院新闻办公室举行新闻发布会介绍深化自贸试验区改革开放方案及经验复制推广有关情况，商务部部长助理任鸿斌表示，广东、天津、福建自贸试验区运行以来，在政府职能转变、投资贸易便利化、金融开放创新、服务国家战略、支持创新创业、加强事中事后监管等多个领域制度创新取得明显成效，改革红利、开放红利逐步释放，总体上达到了预期目标和效果。

国务院日前印发《进一步深化中国(广东)自由贸易试验区改革开放方案》《进一步深化中国(天津)自由贸易试验区改革开放方案》《进一步深化中国(福建)自由贸易试验区改革开放方案》。据介绍，3个方案以制度创新为核心，以防控风险为底线，聚焦“发挥市场在资源配置中的决定性作用”“深

入推进简政放权、放管结合、优化服务改革”“营造法治化、国际化、便利化营商环境”“服务实体经济发展”等改革关键环节，在贸易、投资、金融、事中事后监管等领域深入开展改革探索。

据介绍，3省市围绕服务国家战略，根据自身特点，制定了各具特色、各有侧重的试点任务。

“一是对标国际高标准规则体系，打造开放型经济新体制先行区；二是突破机制体制障碍，打造粤港澳大湾区合作示范区；三是培育国际经济合作和竞争新优势，打造高水平对外开放门户枢纽。”广东省副省长欧阳卫民表示，广东自贸试验区将充分发挥制度创新优势，率先对港澳服务业进一步开放，扩大港澳金融、会计、律师、建筑等专业服务范围，引入香港建筑工程管理模式，将港澳的航线作为国内特殊航线来管理，不断突破粤港澳深度合作体制机制障碍，为粤港澳大湾区建设发挥示范引领作用。

天津自贸试验区3年来累计登记市场主体4.5万户，是设立自贸试验区

之前市场主体的2倍。据天津市副市长赵海山介绍，天津的特色就是更好地服务京津冀协同发展。紧紧围绕服务国家战略，打造服务京津冀和雄安新区的跨境投融资平台，鼓励符合条件的租赁企业利用银行间市场发行债券和资产证券化产品，试点在自贸试验区面向国内外投资人发行地方政府债券，适时引进港澳及境外合格投资者参与区域股权市场投资交易，支持区域重点产业项目建设。打造面向“一带一路”沿线国家和地区的“走出去”综合服务平台，设立京津冀跨国并购基金，推进京津冀地区能源、钢铁、对外承包工程等企业通过自贸试验区与“一带一路”沿线国家和地区开展合作。

“对台先行先试是福建自贸试验区独有的特色。”福建省副省长郑新聪表示，挂牌运作以来，自贸试验区充分发挥沿海近台优势，积极探索闽台合作新模式，率先在医疗、旅游等50多个领域对台开放。挂牌3年来，区内新增台资企业2005家，合同台资58亿美元。建成8个两岸“三创”基地，

为台胞来闽创业就业提供全方位、一站式服务。下一步，福建省将努力把福建自贸试验区建设成为深化两岸交流合作的重要窗口和前沿平台，主要体现在4个方面：创新产业合作新模式；建立通关合作新模式；打造创新创业新平台；拓展交流交往新渠道。

“自贸试验区建设最根本的目的是为了全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。”任鸿斌表示，各地积极主动复制推广自贸试验区改革试点经验，带动了营商环境的不断优化，逐步在全国形成了改革红利共享、开放成效普惠的局面，彰显了自贸试验区改革开放“试验田”作用。

“7个新设自贸试验区虽然设立时间只有1年，但新一批复制推广的30条改革经验当中，这7个新设自贸试验区就占了17条，达到一半以上。”任鸿斌表示，改革试点经验来自地方，但服务于全国，较好地体现了对比试验、互补试验的成果，达到了通过差异化探索，形成更多元化、更高层次的制度创新成效，更好地释放自贸试验区的改革红利和开放红利。

经济论坛期间，中方与欧亚经济委员会和欧亚经济联盟各成员国的代表共同签署了《中国与欧亚经济联盟经济合作协定》，标志着中国与欧亚经济联盟及其成员国经贸合作从项目带动进入制度引领的新阶段。据介绍，《协定》主要有3个特点：一是强化政策和规则的对接，为双方提升经贸合作水平奠定了坚实的制度基础；二是双方在海关、质检、技术标准等领域达成了共识，将有力提升本地区贸易便利化水平，提高贸易的透明度和可预期性；三是协定包含了知识产权、政府采购、电子商务等新议题，开辟了双方更广阔的经贸合作领域和空间。

中经新语

日前，进一步深化广东、天津、福建自贸试验区改革开放方案印发。仔细分析可以发现，3个自贸区的目标任务各有侧重，但其核心仍是聚焦深化改革、推进制度创新，特别是进一步推进以负面清单为核心的投资管理体制改革，以自贸便利化为重点的监管模式创新，以金融服务业开放和增强金融服务功能为目标的金融制度创新，以政府职能转变为基础的事中事后监管制度创新等，啃下这些“硬骨头”，为自贸试验区发展奠定良好制度基础。

2014年12月份，为了与上海自贸试验区形成对比、互补试验，通过试验的多样性验证制度创新以及措施复制推广的可行性，建设更多改革开放的试验田，中央决定在广东、天津、福建设立自贸试验区。3年多来，3个自贸试验区在投资、贸易、金融、事中事后监管等多个方面进行了大胆探索，在多个领域制度创新取得明显成效，改革红利、开放红利逐步释放。然而，“不息为体，日新为道”。3个自贸试验区交出亮丽成绩单的同时，新的“任务清单”如今已提上日程。

自贸试验区建设最根本的目的是什么？简单说就是为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。目前，我国已经正式运行11个自贸试验区，共同形成了东中西协调、陆海统筹的全方位、高水平对外开放新格局。与此同时，11个自贸试验区已经向全国或特定区域复制推广改革试点经验153项，实现了更多的改革创新成果在更大范围生根、发芽、开花、结果，总体上达到了预期目标和效果。

改革开放是当代中国最鲜明的特色，建立自贸试验区，是我国全面深化改革、推进新一轮对外开放的战略举措。今年是改革开放40周年，纪念改革的最好方式，就是不断深化改革开放，不断有新作为、新成果。相信又要踏上新征程的广东、天津、福建3个自贸区，仍将坚持以制度创新为核心，力争在服务国家战略、构建全面开放新格局上取得更大突破，创新试验更多“可复制、可推广”的模式，持续释放自贸试验区制度创新红利，为全国带来新一轮的改革开放高潮。



商务部：

贸易是企业的市场行为，应尊重市场经济规律

本报北京5月24日讯 记者冯其予报道：商务部新闻发言人高峰在24日的例行发布会上表示，不久前举行的中美经贸磋商中，中美双方都认为，贸易应该是企业的市场行为，应该尊重市场经济的规律。

高峰表示，积极扩大进口是中方长期坚持的政策，我们需要满足人民

日益增长的美好生活需要，推动国民经济高质量发展。中方欢迎包括美国在内的世界各国优质的、有竞争力的商品和服务进入中国市场，我们也愿意为外国企业参与中国市场竞争提供公平、透明的营商环境。中美此次经贸磋商所取得的成果和共识，符合中美双方的共同利益。中方欢迎美方近

期派高级别代表团访华，希望中美双方共同努力，根据华盛顿磋商达成的共识，积极落实联合声明各项内容，推动双边经贸合作取得积极务实的成果。

在回应本报记者关于中国与欧亚经济联盟签署经贸合作协定的问题时，高峰表示，5月17日，在阿斯塔纳

上联生产 下联消费

农商互联为乡村振兴“加把劲”

本报北京5月24日讯 记者冯其予报道：商务部24日印发《关于推进农商互联助力乡村振兴的通知》，部署进一步加强农产品产销对接，全面推进农商互联工作，助力精准扶贫和乡村振兴。

商务部市场建设司负责人表示，农商互联的“农”主要包括农民专业合作社、农业产业化龙头企业、家庭农场等新型农业经营主体，“商”主要包括农产品批发市场、经营生鲜农产品的大型连锁

超市及批发零售企业、农产品电商企业等农产品流通企业。

据悉，我国将以此推动农产品流通企业与新型农业经营主体进行全面、深入、精准对接，发展订单农业、产销一体、股权合作等模式，实现联产品、联设施、联标准、联数据、联市场，打造上联生产、下联消费，利益紧密联结、产销密切衔接、长期稳定的新型农商关系，推进农业产业现代化，推动城乡融合发展。

阳江核电站5号机组首次并网发电

本报广东阳江5月24日电 记者杨阳报道：5月23日21时12分，随着并网指令的发出，中国广核集团阳江核电站5号机组主控室大屏幕上显示带初始负荷运行，标志着阳江核电5号机组首次并网发电成功。

据悉，阳江核电5号机组于2013年9月份正式开工，经

过4年多的建设，最终顺利实现并网。整个并网过程中，机组各项设备参数正常稳定，机组状态良好，机组进入商运前最后的带负荷试验阶段。阳江核电5号机组是我国首个具备“三代”核电主要技术特征、满足最新安全技术标准的自主品牌核电机组。

土壤健康与可持续发展研讨会举行

本报北京5月24日讯 记者常理报道：土壤健康与可持续发展国际研讨会24日在京举行。研讨会旨在回顾土壤可持续管理的实践应用现状及需要充分解决的缺陷和障碍，关注新兴技术、管理制度、方法、机制与政策，研讨确定“一带一路”沿线国家及世界不同地区土壤可持续管理实践策略，推动土壤可持续管理。

据悉，2016年，联合国粮农组织发布了《可持续土壤管理自愿准则》，此次北京土壤健康与可持续发展国际研讨会正是在“可持续土壤管理自愿准则”框架下组织的一次大会，并将为促进“一带一路”沿线国家的土壤可持续管理作出贡献。本次研讨会由联合国粮农组织、全球土壤伙伴关系及北京市农业局、北京市土肥工作站共同举办。

蒙华铁路湖北段全面铺轨



5月22日，湖北襄阳蒙华铁路襄州制梁场，中铁十一局三公司开始轨排生产，标志着蒙华铁路湖北段全面铺轨启动。蒙华铁路是国内最长运煤专线，中铁十一局承担河南内乡至湖北荆州的正线铺架任务。刘曙松摄

高新技术产业 助推经济发展

5月24日，江苏省淮安市盱眙经济开发区江苏乐克斯科技有限公司生产车间内，技术人员在操控机器人生产。

近年来，盱眙县着力打造高新技术产业，建设高端智能制造产业集聚区、电子信息产业集聚示范区于一体的新型开发区，以工业化、信息化、智能化同步协调发展为方向，协同发展先进装备制造、新能源等新兴产业体系，成为县域经济发展的新引擎。 周海军摄



《出租汽车服务质量信誉考核办法》6月1日起施行——

网约车将纳入出租车服务质量信誉考核

本报记者 齐慧

新闻分析

近期，出租汽车行业改革再次成为热门话题。一方面，美团、携程、高德等各类市场主体纷纷进入，市场呈现蓬勃发展景象；另一方面，也出现了过度补贴竞争、非法营运等市场乱象，特别是乘客安全事件引发了关于网约车安全问题的广泛讨论。

5月24日，交通运输部运输服务司副司长王绣春在交通运输部例行新闻发布会上表示，交通运输部一直密切关注巡游和网约车市场状况，近日发布了《关于加强和规范出租汽车行业失信联合惩戒对象名单管理工作的通知（征求意见稿）》，目的是通过建立出租汽车行业黑名单制度，进一步加强对出租汽车行业中各市场主体的信用监管。

据介绍，5月14日，交通运输部修订发布的《出租汽车服务质量信誉考核办法》，调整完善了与深化出租汽车行业改革的顶层设计不相适应的内容，充分满足网约车与巡游车业态的不同管理需要，完善事中事后监管机制。《办

法》将于6月1日起施行。王绣春表示，《办法》调整了适用范围，将网约车新业态纳入考核，明确网约车和巡游车，均须要开展服务质量信誉考核。

“出租汽车行业改革中，无论新老进入者，依法依规经营都是前提，任何企业都不能触及扰乱市场秩序、维护乘客安全和合法权益的底线。”交通运输部新闻发言人吴春耕说。

王绣春表示，为切实保障网约车乘客安全，需重点做好3方面工作：

加强事前准入把关。有关各方和企业应严格落实《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》中关于对企业、车辆、驾驶员的准入许可要求，尤其是加强对驾驶员的驾驶经历、交通事故责任、暴力犯罪记录等背景情况的核查，防止不合规的企业、车辆和人员进入行业，守住安全底线。

落实平台公司承运人的主体责任。网约车平台公司是运输服务的承运人，应组织驾驶员开展有关法律法规、职业道德、服务规范、安全运营等方面的岗前培训和日常教育，提升驾驶员遵纪守法意识和服务水平。平台公司应该保证接入的车辆和驾驶员取

得合法营运资质，保证车辆的技术状况良好。

强化事中事后监管。要发挥网约车监管信息交互平台的作用，强化信息化监管；要加强信用体系建设，建立完善网约车平台公司和驾驶员信用体系并纳入信用信息共享平台，开展网约车服务质量测评，及时向社会公布。

吴春耕表示，下一阶段，交通运输部将采取一系列监管措施合力整治。希望社会各界积极配合，共同探索建立政府、企业、从业人员、乘客及行业协会共同参与的多方协同治理机制，特别是强化行业信用体系，规范网约车行业健康发展，不断提升行业服务质量和水平。

《城市轨道交通运营管理规定》7月1日起施行

运营单位应公布运营服务质量承诺

本报北京5月24日讯 记者齐慧从交通运输部获悉：《城市轨道交通运营管理规定》将于7月1日起施行。《规定》要求建立运营服务质量承诺制度，运营单位要向社会公布运营服务质量承诺，行业管理部门定期对运营单位服务质量进行监督考评，并向社会公布结果。

交通运输部运输服务司副司长王绣春表示，交通运输部将以切实保障城市轨道交通运行安全为核心目

标，以配套法规政策和标准体系建设为着力点，系统构建城市轨道交通运营管理体系。将积极推动《城市轨道交通管理条例》出台，逐步建成以法律法规为龙头，部门规章为基础，地方性法规和规章、规范性文件为补充的城市轨道交通运营管理体系。进一步健全标准制修订组织机构和工作机制，以运营安全和服务质量为重点，建立健全结构合理、系统协调、科学适用的城市轨道交通运营标准体系。