服务新模式。

坚持以人民为中心,深入推进审批服务便民化

·中央编办负责人就《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》答记者问

近日,中共中央办公厅、国务院办 公厅印发了《关于深入推进审批服务 便民化的指导意见》。中央编办负责 人就意见出台的背景、总体要求、改革 任务等有关问题回答了记者提问。

问:请介绍一下意见出台的背景。 答:近些年来,地方各级党委政 府认真贯彻落实中央决策部署和要 求,聚焦企业和群众反映突出的"办 事难、办事慢""多头跑、来回跑"等 问题,扎实推进政府职能转变和简 政放权,探索了"最多跑一次""不见 面审批""马上办网上办一次办""一 枚印章管审批""一门式一网式""一 趟清""极简审批""'不打烊'网上政 府"等行之有效的措施办法和实践 成果,极大地方便了企业和群众办 事创业,有效降低了制度性交易成 本,激发了市场活力和社会创造力, 受到人民群众普遍欢迎。这些经验 做法提法各不相同,但其实质在于 坚持以人民为中心,针对直接面向 企业和群众、依申请办理的行政审 批和公共服务事项,通过减少事项、 优化流程、精简材料、压缩时限和实 行集中审批、集成服务、信息共享、 网上通办等措施办法,切实提高办 事效率,不断推动审批服务便民化, 有效降低了制度性交易成本,优化 了办事创业和营商环境。

总的看,地方改革亮点纷呈、各具

特色,取得了积极成效,但与全面深化 改革要求和人民群众期盼相比还有差 距,特别是各地之间不太平衡,需要继 续深化改革,进一步提升面上整体

问:起草意见主要考虑有哪些?

答:在研究起草意见过程中,着重 把握了四点:一是认真学习贯彻党的 十九大和十九届二中、三中全会精神, 以习近平新时代中国特色社会主义思 想为指导,坚持以人民为中心的发展 思想,将深入推进审批服务便民化作 为深化党和国家机构改革的重要任 务,纳入全面深化改革大局来统筹研 究。二是牢牢把握审批服务便民化主 题,多从基层和群众关心的问题找突 破口和着力点,充分运用互联网技术 和信息化手段推动审批服务方式创 新,对水、电、气、热等公共事业也要大 力推行便民化。三是将推广典型经验 与推动面上改革结合起来,充分发挥 典型经验的示范引领作用,对各地措 施办法进行梳理分析,形成面上改革 要求。四是坚持因地制宜、分类指导, 在明确改革总体要求和主要任务基础 上,压实地方党委政府责任,确保改革 落地生效。

问:意见总体要求是什么?

答:明确要深入贯彻落实党的十 九大精神和十九届二中、三中全会精 神,以习近平新时代中国特色社会主

义思想为指导,加大转变政府职能和 简政放权力度,以更快更好方便企业 和群众办事创业为导向,围绕直接面 向企业和群众、依申请办理的行政审 批和公共服务事项,推动审批服务理 念、制度、作风全方位深层次变革,着 力打造"宽进、快办、严管、便民、公开" 的审批服务模式,最大限度减少企业 和群众跑政府的次数,不断优化办事 创业和营商环境,切实增强政府公信 力和执行力,推动政府治理体系和治 理能力现代化,建设人民满意的服务 型政府。同时,明确了改革应坚持以 人民为中心,坚持改革与法治辩证统 一,坚持放管并重、放管结合,坚持体 制创新与"互联网+"融合促进等原则

问:意见确定的主要改革任务有

答:在总结归纳地方典型经验做 法基础上,从八个方面提出了改革任 务和具体要求:一是全面推行审批服 务"马上办、网上办、就近办、一次 办"。二是深入推进审批服务标准 化。三是持续开展"减证便民"行动。 四是大力推行审批服务集中办理。五 是着力提升"互联网+政务服务"水 平。六是创新便民利企审批服务方 式。七是深化行政审批中介服务改 革。八是切实加强事中事后监管。

问:如何做好与这次机构改革统

答:中央明确要求,要把审批服务 便民化作为深化党和国家机构改革的 重要任务。如果说机构改革是"硬 件",那审批服务便民化就是"软件"的 升级,两者必须衔接配置、相互促进, 要把机构改革同深化简政放权、放管 结合、优化服务结合起来,统筹推动审 批服务便民化改革。特别是市县和乡 镇(街道)都承担了大量直接面向企业 和群众的基层管理和服务职责,要结 合下一步地方机构改革,进一步整合 审批、服务、执法等方面的力量和职 能,综合设置机构,让群众办事"只进 一扇门",少跑几次路。

问:如何确保意见贯彻落实到位? 答: 意见要求各级党委要高度重 视深入推进审批服务便民化工作,切 实履行领导责任,把这项工作列入重 要议事日程,做好与地方机构改革统 筹结合,研究重大问题,把握改革方 向。各省、自治区、直辖市政府要制定 工作方案,细化分解任务,层层压实责 任,指导市县两级制定具体实施办法, 确保改革措施落地生效。同时为总结 推广地方典型经验,意见后附了浙江、 江苏、上海、湖北武汉、天津滨海新区、 广东佛山等6个典型案例,供各地学 习借鉴。

> 文/新华社记者 (新华社北京5月23日电)

(上接第六版)

一是整合审批机构和职责。 将新区政府18个部门的216项 行政审批职能进行整合,全部划 入行政审批局,废止了各部门的 109枚审批印章,审批人员由 600人减至109人。原来需要跑 多个部门重复报批的事项,变成 一个主体审批、一个窗口办理,减 少了重复的审查环节和申报材 料,实现审批服务由"物理集中" 向"化学整合"转变。

二是优化审批服务流程。推 行"一口受理、接办分离"改革。建 立统一的受理中心,集中受理行政 审批局办理的全部事项,变多类别 分设的单项窗口为全项受理的综 合窗口。推行企业设立"一窗登 记、一号受理、一网通办",落实"五 证合一"、"一照一码一章一票一 备案"一天办结,再造建设项目联 合审批流程,打破"马路警察、各 管一段"的传统审批运行模式,对 所有行政审批事项进行了要件梳 理,简化不必要的审批环节和审 批条件,使关联事项紧密连接、协 同办理,实现了全链条、闭合式、 整体性"车间式流水线"审批,大 幅提高审批服务效率,平均办结 时间仅为改革前的1/4。

三是开展标准化审批服务。 以操作规程总则为指导,按照"一 事项一标准、一流程一规范"原 则,全面推进行政审批标准化,完 善审批事项标准化操作规程,对 审批要件和审批流程、审查标准、 审批时限进行规范和细化,将审 批标准固化在审批流程中,让审 批行为留痕在固定轨道上,推进 依法依规审批。按照一窗受理、 内部流转、限时办结、统一发证的 思路,编制工作手册和办事指 南。组建帮办服务队伍,通过政 府买单、无偿帮办的方式,全程、 全面、全时高效为企业设立和项 目审批提供方便快捷服务。推行 行政审批非主审要件容缺后补制 度,高效方便企业和群众办理审 批服务事项。

四是完善审管衔接机制。研究 制定《关于加强行政审批与事后监 管协调联动工作的实施意见》,积极 探索构建审批与监管协调运行审 管互动信息交流、重点方面专项会 商、审查员审核、观察员参与踏勘四 项制度,实现了审批与监管即时衔 接。建立"对应职能、即时推送、短信 提醒、定期公告"的行政审批信息及 结果推送制度,将办结审批事项及 时发送至相应监管部门,审批结果 接受行政主管部门实时监督,同时 倒逼主管部门实施同步监督。推行 守规承诺制,建立企业信用等级 库,实行一张审批表、一份承诺书, 让守信者一路畅通、失信者处处受 限。建立向社会公告制度,通过审 批局门户网站向社会及时公告,实 现审批信息双推送的完整化。

五是强化审批服务监督。依 托政府内网建立全过程留痕电子 监察系统,开通服务对象外网跟踪 查询功能,确保审批行为规范、协 调、透明、高效。利用"制度+科 技"固化审批流程,确保从受理、审 核到办结、发证全过程公开透明, 避免权力寻租,实现信息可追溯, 强化了后台监督。加强纪检派驻 监督,开通24小时服务热线,实行 全天候24小时值守,无偿为企业 提供业务咨询、项目审批和投诉建 议等服务,接受社会监督。

附件6 广东省佛山市"一门式一网 式"经验做法

广东省佛山市以"互联网+" 技术为支撑,打破部门层级界限、 政务藩篱和信息孤岛,变多门为 一门,变多窗为一窗,实现进一个 门可办各种事、上一张网可享受 全程服务的"一门式一网式"政务

一是持续简政放权,推行就 近服务。出台《佛山市权责清单 监督管理办法》,实行市、区、镇

(街道)三级权责清单目录管理, 全市各级各部门一张清单管理, 管住审批服务改革的源头。按照 应放尽放、能放都放的原则, 85%的许可和公共服务事项、 98%的业务均下沉到基层办 理。建设全覆盖的政务服务体 系,市、区、镇(街道)、村(居)四级 建成787个行政服务中心(站), 全市布设1567台自助服务终端, 把服务的门开在群众的家门口。

二是推行行政审批标准化,实 现无差别审批服务。市级统筹对市 区两级56个系统1828项许可和 公共服务事项编制办事指南和业 务手册,细化365个标准要件,同 时全面应用于综合窗口、审批部 门、网上办事大厅。在统一审批服 务标准基础上,对综合窗口人员实 行标准化培训,使之从"单项运动 员"向"全能运动员"转变。同时, 制定前后台流转标准、数据对接 标准、物料流转流程规范、诚信总 则等,推动"一门式一网式"政务 服务标准化、规范化运行,减少政 务服务的主观性、随意性和差异 性,基本实现"认流程不认面孔、 认标准不认关系"的无差别服务。

三是实行一口受理、受审分 离,强化部门业务协同。将过去按 部门划分的专项窗口整合成民生、 公安、注册登记、许可经营、投资 建设、税务等六类综合窗口,推行 一个综合窗口受理,群众办同一 类事项不需再逐个窗口跑。综合 窗口受理后,通过信息系统流转 给部门审批,部门审核通过再统 一反馈到综合窗口,由综合窗口 发证,实现"一窗"综合政府服务。

四是加强业务协同配合,提升 即办服务。出台《申请材料标准应 用规范》、《电子表单应用规范》,规 范10460类材料,形成732个自然 人表单和482个法人表单,建成电 子材料库和电子表单系统。通过 建立前后台对接机制、电子材料流 转机制等,提高部门之间、上下级 之间、前台与后台之间的协调配 合。加大授权力度,简单事项由部 门直接授权窗口办理,复杂事项推 行电子签章和电子材料流转办理, 综合窗口将材料电子化并通过系 统流转给部门,部门根据电子材料 作出"信任审批",改变纸质材料流 转费时费力的状况。

五是探索打破区域限制,不 断拓展"同城通办"。按照标准统 一、体验一致、跨界协同、运转高 效的标准,进一步试点跨镇、跨 区、跨市通办,减少企业和群众上 下跑、两地跑的次数。实现区、镇 (街道)行政服务大厅扁平化、同 质化,区内任一大厅均可办理全 区所有事项。同时首创广佛跨城 通办,122个事项可与相邻的广 州市荔湾区互办,满足"广佛候 鸟"的办事需求。

六是加快数据共享,推行一 网通办。探索整合电子政务职 能,设立数据统筹机构。按照成 本最小化、效益最大化的原则,竭 力贯通系统之间的数据交换通 道,变群众来回跑为部门协同 办。将群众办事材料沉淀到信息 系统,打造法人和自然人基础数 据库,提高办事材料的复用率;将 不同的业务申请表格整合到一张 表,推行"一表通",开发自助填表 系统。群众办事较多的69个事 项实现自助填表;将"一门式一网 式"政务服务延伸到网上办事大 厅、自助服务终端、12345热线, 由综合窗口统一受理网厅和实体 大厅的办件申请,形成网上办事 为主、实体办事为辅、自助办事为 补的政府服务新格局。

中国图书馆年会将在廊坊举办

本报讯 记者周明阳从2018年 中国图书馆年会新闻发布会上获悉: 由中国图书馆学会和河北廊坊市人民 政府主办、国家图书馆和河北省文化 厅等单位协办的2018年中国图书馆 年会,将于5月31日至6月1日在廊 坊国际会展中心举办。本次图书馆年 会以"图书馆与社会:共享 效能 法 治"为主题,分为学术会议和展览会两

据介绍,为充分体现廊坊特色, 将廊坊本地文化风采融入年会中,除 在开闭幕式活动中安排有廊坊特色的 文艺节目外,年会还将组织"图书馆 人之夜"主题活动、首届京津冀图书 展览会暨全民阅读文化节和"阅读在 身边"工程3项配套活动。其中,首 届京津冀图书展览会暨全民阅读文化 节将集中展销京津冀三地出版的图书 读物,以及经典诵读、读书分享、作 家签赠等活动,鼓励广大市民多读 书、读好书,深化京津冀区域文化协 同发展和交流。



多地小麦开镰收割

5月23日,江苏省淮安市盱眙县河桥镇幸福村,收割机正在麦地 里作业。当下,多地小麦陆续成熟,农民抓紧农时,开镰收割,确保颗 粒归仓。

国家卫健委有关负责人在71届世界卫生大会上表示

中国将全面消除疟疾

新华社日内瓦5月22日电 (记 者聂晓阳 施建国) 中国国家卫生 健康委员会副主任崔丽22日在日内瓦 表示,中国政府响应全球根除疟疾倡议, 2017年已经首次实现无本地感染病例 报告,即将成为全面消除疟疾的国家。

22日在71届世界卫生大会上,中 国、斯里兰卡和缅甸三国联合举办"努 力实现全民健康覆盖——国家主导的 消除疟疾行动"边会。崔丽在边会上 发言说,中国已经制订了消除疟疾的 行动计划,提出了到2020年全国实现 消除疟疾的目标。

她说,中国药学家屠呦呦因青蒿 素研究获得2015年诺贝尔生理学或 医学奖,为全球疟疾治疗工作做出了 重要贡献。目前中国的青蒿素药物部 分产品已经通过世界卫生组织预认 证,中国生产的长效蚊帐已进入"抗击 艾滋病、结核和疟疾全球基金"采购目

录。中国向世界提供具有成本效益优 势的疟疾防治产品,必将为全球疟疾 消除行动做出新的贡献。

这位官员在边会上还表示,2005 年以来,中国为湄公河流域5国培训了 1000余名疟疾防控人员,派出120余 批次疟疾专家进行技术交流。2015年 以来,中国与英国共同在坦桑尼亚开 展疟疾控制试点项目,试点地区疟疾 发病率已下降50%,取得显著成效。

> 城部活动,威逼其逮捕魏野畴等共产党 员,遭到杨虎城拒绝。2月9日,魏野畴 连夜召回70多名党员干部参加会议, 会议通过了在皖北举行武装起义、建立 豫皖平原根据地等决议,决定成立中共

她说,2016年,中国与澳大利亚、

巴布亚新几内亚开展疟疾控制三方发

展合作试点项目,提供疟疾诊断及鉴

定的技术和研究支持,目前已培训

300余名医务人员、实验室人员和科

研人员,探索形成了全球疟疾防控三

人类健康特别是发展中国家人民身体

健康的重点传染病。根据世卫组织最

新报告,2016年全球估计疟疾新发病

人数2.16亿,较2015年增加了约500

万例,全球疟疾防控工作仍然任重道

远。对此,崔丽表示,中国愿意与国际

社会一道,继续加大对发展中国家疟

疾防控和消除的支持力度。

疟疾是影响经济社会发展、危害

方合作的新模式。

皖北临时特委,魏野畴任书记。 4月8日晚,阜阳起义因叛徒告密 提前行动,由于敌我力量悬殊,战斗非 常惨烈。在敌人的重兵包围下,魏野 畴仅率百余人突出重围,从阜阳转移 到老集,但立足未稳又遭国民党部队

魏野畴临危不惧,向敌人宣传党 的政策,动员其弃暗投明。敌人佯装 谈判,将魏野畴等人抓了起来。魏野 畴与胡怀西趁深夜看守懈怠之机,咬 断身上的绳索撤退。魏野畴考虑二人 同时撤离目标太大,故让胡怀西单独 转移,寻找组织汇报情况,自己留下坚 持斗争。敌人发现后恼羞成怒,于4月 10日凌晨将年仅30岁的魏野畴杀害。

扬革命精神生动的课堂。 文/新华社记者 李 浩 张博文 (新华社西安5月23日电)

为了民族复兴 英雄烈士谱



"一拜哀思起,如披烽火光。浩气 贯长虹,眠愁忧民殇。临泉颍水泪,月 牙枣荫长。何以度英魂,他乡作故 乡。"这是英烈魏野畴的曾孙女魏策策 扫墓有怀,写下的一首诗。

魏野畴,1898年3月出生于陕西 兴平一户农家。幼年在本村私塾读 书,1912年考入西安三秦公学,1917 年考入北京高等师范学校。1919年 参加五四运动。受陈独秀、李大钊等

魏野畴:革命潮流不可阻挡

人的影响,他开始学习马克思列宁

1920年,魏野畴参与发起了陕西 旅京学生联合会,并创办《秦钟》月刊, 以"唤起陕人之自觉心"。同年冬魏野 畴加入中国社会主义青年团。

1921年,魏野畴撰写了《中国近世 史》一书,初步运用马克思主义的立场、 观点和方法解释中国近代历史。同年 夏,魏野畴毕业回到陕西,任教于华 县。任教期间,他不遗余力地宣传马克 思主义,向学生介绍《新青年》《向导》等 进步刊物,组织学生参加社会活动。

1922年魏野畴再次来到北京,参 与组织陕西旅京学生进步团体共进 社,出版《共进》半月刊,任负责人,同 时为《共进》撰稿。

1923年初经李大钊介绍,魏野畴 加入中国共产党。同年春,应邀到榆 林任教,在青年学生中广泛进行革命 宣传。魏野畴在华县和榆林任教期 间,影响和培养了刘志丹、吉国桢、潘 自力、高克林、阎揆要、王子宜等一批 进步青年和学生,使他们纷纷走上革

命道路,先后加入中国共产党,成为党 的优秀干部和红军的骨干。

1924年夏,魏野畴参与建立了西 安市第一个青年团支部。

1925年,魏野畴在西安先后领 导了驱逐军阀吴新田和反对教育界 封建顽固势力的群众运动。同年秋, 魏野畴参与组建共青团西安特别支 部,担任特别支部委员;后参加国民 党陕西省党部筹建工作。在此期间, 他创办了《西安评论》,成为当时陕西 宣传革命思想、促进革命运动发展的 重要阵地,被誉为陕西"革命舆论的 唯一指导者"。

1927年1月,国民联军驻陕司令 部在西安成立,魏野畴任政治部副部 长。2月,中共陕甘区委在西安成立, 魏野畴任委员,负责区委宣传工作。 7月,中共陕甘区委改为陕西省委,魏 野畴任陕西省军委书记。此时,国民 党四处悬赏通缉魏野畴,他在陕西已 难以立足,省委同意他接受杨虎城的 邀请,前往河南展开工作。

1928年1月,蒋介石派人打入杨虎

为纪念魏野畴等烈士,永昭后人, 当地政府在阜阳建立了革命烈士纪念 馆,在王官集建立了"四九"起义纪念 馆,在太和县草寺集修建了革命烈士 墓和纪念碑,成为干部群众学习和弘

"唐诗之路"助乡村振兴



5月20日,浙江省绍兴新昌县横板桥村,游客在游览中感受诗路古 驿风情。横板桥村背靠天姥山麓,面朝天姥寺,是浙东"唐诗之路"的精 华所在地。近年来,当地利用茶叶节、樱花节、骑行节、唐诗文化节等节 庆活动带动乡村旅游发展;同时,进一步挖掘和丰富旅游景点的文化内 涵,让唐诗文化融入乡村振兴的各方面,让"唐诗之路"真正成为乡村发 展之路、农民增收之路。 牛宏超摄