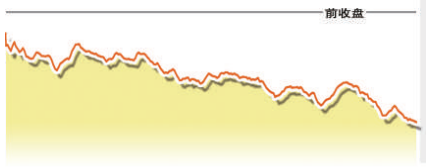
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报
ECONOMIC DAILY

2018年5月 24日 星期四
农历戊戌年四月初十
第12729号（总13302号） 今日16版

5月23日上证综指走势图




| 上证综指 | 深证成指 |
|---|---|
| 收盘 | 收盘 |
| 3168.96 | 10631.12 |
| 成交量 | 成交量 |
| 157.81亿股 | 186.50亿股 |

5月23日波动最大行业走势图

| 收盘 | 涨跌幅 | 成交量 |
|---|---|---|
| 3027.88 | -3.81% | 15.97亿股 |

**银联卡全球发行超过66亿张**

中国银联数据显示，到去年末，银联卡全球发行累计超过66.9亿张。

2017年银联网络转接交易金额93.9万亿元，占全球银行卡清算市场份额进一步提高。银联卡全球受理网络已延伸到168个国家和地区，覆盖近5000万家商户和近260万台ATM机

## 习近平主持召开中央审计委员会第一次会议强调

# 加强党对审计工作的领导 更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用

## 李克强赵乐际出席

**新华社北京5月23日电** 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央审计委员会主任习近平5月23日下午主持召开中央审计委员会第一次会议并发表重要讲话。习近平强调，改革审计管理体制，组建中央审计委员会，是加强党对审计工作领导的重大举措。要落实党中央对审计工作的部署要求，加强全国审计工作统筹，优化审计资源配置，做到应审尽审、凡审必严、严肃问责，努力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央审计委员会副主任李克强，中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记、中央审计委员会副主任赵乐际出席会议。

习近平在讲话中指出，审计是党和国家监督体系的重要组成部分。审计机关成立30多年来，在维护国家财政经济秩序、提高财政资金使用效益、促进廉政建设、保障经济社会健康发展等方面发挥了重要作用。特别是党的十八大以来，为促进党中央令行禁止、维护国家经济安全、推动全面深化改革、促进依法治国、推进廉政建设等作出了重要贡献。

习近平强调，中央审计委员会要强化顶层设计和统筹协调，提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力，为审计工作提供有力指导。审计机关要树立“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，落实党中央对审计工作的部署要求。要拓展审计监督广度和深度，消除监督盲区，加大对党中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度，加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度，加大对重点民生资金和项目审计力度。地方各级党委要加强对本地区审计工作的领导。

习近平指出，审计机关要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，依法全面履行审计监督职责，促进经济高质量发展，促进全面深化改革，促进权力规范运行，促进反腐倡廉。

习近平指出，要深化审计制度改革，解放思想、与时俱进，创新审计理念，及时揭示和反映经济社会各领域的新情况、新问题、新趋势。要坚持科技强审，加强审计信息化建设。要加强对全国审计工作的领导，强化上级审计机关对下级审计机关的领导，加快形成审计工作全国一盘棋。要加强对内部审计工作的指导和监督，调动内部审计和社会审计的力量，增强审计监督合力。

习近平指出，要加强审计机关自身建设，以审计精神立身，以创新规范立业，以自身建设立信。审计机关各级党组织要认真履行管党治党政治责任，努力建设信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化审计干部队伍。

习近平强调，各地区各部门特别是各级领导干部要积极主动支持配合审计工作，依法自觉接受审计监督，认真整改审计查出的问题，深入研究和采纳审计提出的建议，完善各领域政策措施和制度规则。中央审计委员会各成员单位更要带头接受审计监督。各地区各部门特别是各级领导干部要及时、准确、完整地提供同本单位本系统履行职责相关的资料和电子数据，不得制定限制向审计机关提供资料和电子数据的规定，已经制定的要坚决废止。对有意设置障碍、推诿拖延的，要进行批评和通报；造成恶劣影响的，要严肃追责问责。审计机关要严格遵守纪律，对违反纪律规定的要严肃查处。

会议审议通过了《中央审计委员会工作规则》、《中央审计委员会办公室工作细则》、《2017年度中央预算执行和其他财政支出情况审计报告》、《2018年省部级党政主要领导干部和中央企业领导人员经济责任审计及自然资源资产离任（任中）审计计划》等文件。

中央审计委员会委员出席会议。

# 中办国办印发《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》

**新华社北京5月23日电** 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》全文如下。

党的十八大以来，地方各级党委和政府认真贯彻党中央决策部署，切实践行以人民为中心的发展思想，聚焦企业和群众反映突出的办事难、办事慢，多头跑、来回跑等问题，扎实推进简政放权、放管结合、优化服务改革，探索了许多行之有效的措施办法，在方便企业和群众办事创业，有效降低制度性交易成本，加快转变政府职能和工作作风，提升政府治理能力和水平等方面取得了明显成效。为进一步推广地方典型经验、带动面上改革上新台阶，现就深入推进审批服务便民化提出以下指导意见。

### 一、总体要求

**（一）指导思想**。深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加大转变政府职能和简政放权力度，以更快更好方便企业和群众办事创业为导向，围绕直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革，着力打造“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式，最大限度减少企业和群众跑政府的次数，不断优化办事创业和营商环境，切实增强政府公信力和执行力，推动政府治理体系和治理能力现代化，建设人民满意的服务型政府。

**（二）基本原则**

——坚持以人民为中心。把党的群众路线贯彻到审批服务便民化全过程，聚焦影响企业和群众办事创业的堵点痛点，用最短的时间、最快的速度，把服务企业和群众的事项办理好，让群众成为改革的监督者、推动者、受益者。

——坚持改革与法治辩证统一。在法治下推进改革、在改革中完善法治，着力破除审批服务中的体制机制障碍，加快推进相关政策法规立改废释工作，构建更加系统完善、科学规范、运行有效的审批服务制度体系。

（下转第六版）

# 我国今年底前将建成北斗三号基本系统

## 向“一带一路”沿线国家提供服务

**据新华社哈尔滨5月23日电** （李国利 邓孟） 中国卫星导航系统管理办公室主任冉承其23日表示，我国今年年底之前将建成北斗三号基本系统，开始向“一带一路”沿线国家提供服务。

第九届中国卫星导航学术年会23日在哈尔滨召开。冉承其在会上介绍，目前，我国发射了8颗北斗三号全球组网卫星，已建成最简系统；年底前还将发射11颗卫星，建成基本系统，从而具备向“一带一路”国家和地区的用户提供服务的能力。

“目前正在进行全球组网卫星的在轨测试、系统集成与性能评估。”冉承其说，“初步结果表明卫星在轨状态良好，性能满足指标要求。”

新时期中德关系将迎来更大发展 3版
打赢蓝天保卫战不容丝毫松劲 4版
国企去杠杆如何稳步推进 5版
推进知识产权保护是中国主动作为 9版
美俄角力欧洲天然气市场 10版

**“华龙一号”示范项目完成穹顶吊装**

5月23日，我国自主三代核电“华龙一号”示范项目——中广核防城港核电二期工程3号机组穹顶吊装顺利完成。这标志着作为英国“华龙一号”核电项目参考电站的防城港3号机组从土建施工阶段全面转入设备安装阶段。图为穹顶吊装现场。 黄穗芳摄

# 争做有担当的改革发展实干家

## ——二论进一步激励广大干部新时代新担当新作为

本报评论员

既明确树立好干部标准、大力选拔好干部，又号召广大干部增强适应新时代发展要求的本领能力，中共中央办公厅日前印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，对于充分调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性，切实增强广大干部的政治担当、历史担当、责任担当，引导广大干部以昂扬的精气神推动改革发展，具有十分重要的意义。

中国特色社会主义已经进入新时代，党的十九大提出的宏伟目标，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，全党必须准备付出更为艰苦的努力。要有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，迫切需要一大批有担当的改革发展实干家。对此，我们一定要有紧迫意识、责任意识，切实担负起应有的责任，无愧于使命，无愧于人民。

新时代的干部队伍要有新担当、新作为，就要切实注重培养专业能力、专业精神，增强适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。党的十八大以来，党风政风呈现全新气象，广大干部真抓实干的劲头更足了，同时部分干部不作为的问题也比较突出。分析起来，除了有的是因为动力不强“不想为”，还有一些确实是能力不足“不会为”。为此，《意见》聚焦建设高素质专业化干部队伍要求，从强化能力培训和实践锻炼着手，提高专业思维和专业素养，涵养和支撑干部担当作为的底气和勇气。

适应新时代发展要求，广大干部要争做有担当的改革发展实干家。在有效机制保障下，更要注重从自身发力。首先是提高专业化水平，全面提高学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，注重培养专业作风、专业精神，坚持理论联系实际；其次是突出精准化和实效性，围绕贯彻落实新发展理念、推动高质量发展和建设现代化经济体系、推进供给侧结构性改革、打好三大攻坚战等一系列重大战略部署，主动弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，全面提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。同时，还要优化干部成长路径，让干部到基层去，在实践中砥砺品质、增长才干。

无论是决胜全面小康还是建设社会主义现代化强国，都要求领导干部既要有担当的宽肩膀，更得有成事的真本领。广大干部唯有不断增强自身本领，才能增强担当作为的信心，增添破解改革发展难题的智慧，提升造福于民的能力。

# 大连：补齐生态“短板” 再现碧水蓝天

本报记者 苏大鹏

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

近期，许多辽宁大连的居民发现：黄标车不见了，臭水河不见了，小区锅炉房和工业企业的黑烟也不见了。如今的大连岸洁水清随处可见，蓝天白云常驻家园。

“环境就是民生、青山就是美丽、蓝天也是幸福”，近年来，大连市委、市政府高度重视生态文明建设，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的意识，坚持新发展理念，将环保工作贯穿到经济、社会发展的全过程，加快补齐生态环境“短板”，不断增强人民群众对生态环境的获得感。

大气质量是当前人民群众最关心的环境问题，大连市委、市政府咬定“天常蓝”目标，全面实施“控煤、控车、控工业源、控尘、调结构”5大举措进行综合治理，全市空气质量大幅提升。2017年，大连市收获300个蓝天，比2015年足足多了一个月。

冬季取暖期间的燃煤污染是东北各地大气污染的主要源头。为解决这一污染源，大连加大了锅炉整治力度，提出“一炉一案”研究制定锅炉整治方案。过去两年，大连共取缔10吨以下燃煤小锅炉1912台，提标改造20吨以上燃煤锅炉918台，两年减少约19.55万吨煤炭消费量，减少二氧化硫排放1.25万吨，减少烟粉尘排放0.93万吨。

黄标车是影响城市空气质量又一主要源头。为此，大连多个部门联合加强管控，逐台上门排查，一一进行淘汰。过去两年，累计淘汰黄标车及老旧车辆66460台。在淘汰黄标车的同时，大连市大力推进“公交优先”战略，打造节能环保的绿色公交体系，截至2017年底，大连市已有节能与新能源公交车2720台，占比达72%。

此外，2013年以来大连还完成了272项电力、水泥、供暖、石化等企业为重点的污染点源全面达标改造工作，进一步夯实了绿色发展的基础。

黑臭水体是人民群众深恶痛绝的突出问题。近年来，大连市集中人力、物力、财力，全面治理黑臭水体，还市民一个水清岸绿的近水、亲水空间。

2017年，大连根据各河段状况，通过实施污水截流、河道清淤、水质净化、中水改造、生态修复等系列措施，完成中心城区马栏河、自由河、春柳河、周水河、泉水河、凌水河6条8段黑臭水体的治理。同时，大连建立了市、县、乡、村四级河长制，层层压实责任，以“河长制”推进“河长治”，使全市所有流域面积10公里以上303条河流全部有了“大管家”。

大连提出，到2020年，基本形成生态空间山清水秀、人居环境宜居舒适、建设方式集约高效、生活方式绿色低碳的发展格局，努力建成“山体青葱、水体清澈、空气清新”的美好家园。为实现这一目标，大连从顶层设计入手，接连出台措施建立涵盖指导原则、目标要求、具体举措、保障措施等各方面的制度体系，加强环境污染治理、加大生态环境保护力度。

同时，大连将生态文明建设目标评价考核纳入党政领导干部评价考核体系，让生态责任落实成为大连党政领导干部政绩考核的必考题，督促各地区自觉推进生态文明建设。他们还出台了环保工作职责规定，明确市各级党委、政府的环保工作职责，推动构建有关部门、单位各司其职，全社会齐抓共管的大环保格局。目前，大连的环保责任已从市政府一级级延伸细化到了乡政府，各项环保任务全部进行细化，并逐条进行明确，有效解决了过去各部门责任虚化、职能交叉等问题。