

## 各地集中清理PPP项目库，推动高质量发展

# PPP瘦身健体再出发

经济日报·中国经济网记者 董碧娟



作为公共服务供给的创新方式，PPP模式通过政府与社会资本平等合作、优势互补，在推动城市发展

中取得了积极的成效，但也出现了一些不规范、不健康现象。伴随着国家引导下的“瘦身健体”，得到进一

步规范化发展的PPP模式，正在朝向高质量发展再次上路，将使城市获得更多发展动能

在国务院办公厅近日公布的

2017年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显的地方名单中，多个地方因推广政府和社会资本合作（PPP）模式工作有力、社会资本参与度较高而榜上有名。在PPP不断为城市发展注入活力的同时，一些地方违规操作累积的风险也不容忽视。

财政部近日发布数据显示，截至2018年4月23日，各地累计清理退库项目1695个、涉及投资额1.8万亿元；上报整改项目2005个、涉及投资

级具有重要而深远的意义。最新统计数据显示，截至2018年3月末，全国政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台项目管理库累计项目总数7420个、投资额11.5万亿元。文化、体育、医疗、养老、教育、旅游等6个基本公共服务领域项目继续增长，3月末累计项目总数1349个、投资额12084亿元。

“PPP能够有效推动形成政府、市场和社会公众三方‘共商共建共赢’的局面，完善城市管理体制，提高

行融资。

“此外，要强化PPP的运营与绩效考核。根据不同行业PPP项目的实际情况与运营特征，细化绩效考核标准，完善项目产出与绩效相挂钩的按效付费机制，实现项目规范运作和公共服务提质增效。”孟春说，合理分担风险是PPP模式的核心理念之一，政府与社会资本要构建合理、完备的风险分担机制。

### 突出重点融入城市发展

着力推动PPP在文化、旅游、健康、体育、养老等基本公共服务行业的深耕细作，提高民营企业参与度

PPP“瘦身健体”的同时，如何更好地融入城市发展是值得深入思考的问题。今年4月底，文化和旅游部、财政部联合发布通知，鼓励通过在旅游领域推广政府和社会资本合作模式，推动项目实施机构对政府承担的资源保护、环境整治、生态建设、文化传承、咨询服务、公共设施建设等旅游公共服务事项与相邻相近相关的酒店、景区、商铺、停车场、物业、广告、加油加气站等经营性资源进行统筹规划、融合发展、综合提升。

“这就是很好的尝试，”孟春认为，“应着力推动PPP模式在文化、旅游、健康、体育、养老等基本公共服务行业的深耕细作，让人们有更多的获得感和幸福感。”

相关部门也出台文件，为一些领域的PPP发展划出重点。比如在污水、垃圾处理领域全方位引入市场机制，推进PPP模式应用，对污水和垃圾收集、转运、处理、处置各环节进行系统整合，实现污水处理厂网一体和垃圾处理清洁“邻利”，有效实施绩效考核和按效付费，通过PPP模式提升相关公共服务质量和效率。在养老领域，重点引导和鼓励社会资本通过PPP模式，立足保障型基本养老服务和改善型中端养老服务，参与养老机构、社区养老体系建设、医养健融合等养老服务供给。

要让PPP更好地融入城市，需要进一步发挥民间资本的力量。截至目前3月末，全国PPP项目管理库843个落地示范项目中，签约社会资本共1449家，其中民企占39.1%；民企参与的示范项目438个，占52.0%。业内专家认为，民企参与的示范项目占到半壁江山，极大地提振了市场信心，又体现了PPP优化配置资源的属性。

“PPP模式和项目最终成功与否取决于公众的满意度，这是PPP项目与一般商业项目的根本区别。”中国财政科学研究院院长刘尚希表示，PPP项目归根到底是一种公共服务提供方式的创新，其好坏要以是否符合民众利益为最高标准。当前，PPP发展已经由快速发展阶段转入高质量发展阶段，这与我国经济发展阶段的转变是一致的。高质量的PPP发展，不仅要符合我国国情，更需要不断创新，在创新中总结和反思。

广西南宁市那考河湿地公园吸引了众多市民来观赏游玩。那考河流域综合治理项目于2015年3月开工建设，致力于打造水环境治理的PPP示范性项目。

新华社记者 周 华摄

公共产品与服务的供给效率与质量。”孟春说，PPP模式通过风险分担、绩效考核等核心理念，助力实现公共服务供给领域的质量变革、效率变革和动力变革。在推动城市发展的过程中，政府把融资、建设、运营等风险有效分担给更有能力承担的社会资本方，并通过绩效考核机制对项目的服务质量实行全生命周期监管，提高微观层面的项目产出效益，让百姓获得更多实惠。

PPP给城市带来更多绿意。公共交通、供排水、生态建设和环境保护、水利建设、可再生能源、科技、文化、养老、医疗、林业、旅游等多个领域的PPP项目都具有支持污染防治和推动经济结构绿色低碳化的作用。

### 抓规范严监管控风险

应找准PPP模式在城市的应用领域，强化PPP的运营与绩效考核，构建科学合理的风险分担机制

PPP对推动城市基础设施的更新、公共服务的优化升级的意义毋庸置疑，但在实际操作中种种不规范现象也开始出现。去年年底，《关于规

在短期利益倾向和机会主义；另一方面，PPP各参与主体还或多或少存在能力不足，人才短缺现象，有些参与主体对PPP模式理解不准确、不透彻。财政部等多部委出台的一系列纠偏性政策，正是为PPP市场正本清源，使得其行稳致远。

“PPP模式在推动城市发展中共得了积极成效，但我们也也要清醒认识到面临的问题与挑战。”孟春说，比如泛化PPP的运用范围，部分地方政府对PPP内涵的理解不够准确、认知不够深刻，将房地产等纯商业化项目拿来包装成PPP，绕过相关政策监管。

此外，部分社会资本既不具备运营能力，也试图逃避承担运营风险，导致了这些项目“重建设、轻运营”，与以运营为核心、强调“建设运营一体化”的PPP初心相悖。部分地方未按照新发展理念去发展PPP模式，而是将PPP作为城市建设的融资手段，产生了风险分配不合理、明股实债、政府变相兜底等问题。

孟春建议，应找准PPP模式的应用领域，强化相关参与方对PPP的认识，不能将PPP模式随意嫁接到任何领域。监管部门要做到严把PPP模式的适用范围和边界，防止将商业项目和纯工程项目包装成PPP项目进

## 青岛市市北区提升家庭医生服务水平

# 随访箱大显身手

本报记者 刘 成 通讯员

王恩全

摄像头、身份证件识别器、心电图机、血糖血压及肺活量测量等设备，通过平板计算机系统将健康体检仪器整合在一起，并通过蓝牙和4G/WIFI网络实时向后台交换健康信息，极大地方便家庭医生提供上门健康管理服务。

“有了随访箱，家庭医生服务团队为居民入户开展体温、血压、脉搏、血脂血糖等项目监测和汇总居民健康信息就更加方便快捷了。”刘衍君介绍，进行身份扫描和照片采集，是为了确保信息真实。同时，当天所有测量信息会自动记录在笔记本电脑上。回到社区卫生服务中心后，通过

蓝牙连接，会自动上传到青岛市基本公共卫生服务系统内，改变了以往手写录入的做法，保证了客观真实。此外，由于市北区与青大附院和中心医院建有远程合作，入户服务项目也从简单的量血压、测血糖拓展到心电图实时传输、血糖血压记入电子档案。

为切实解决居民看病难看病贵问题，并提升家庭医生群体的服务水平，市北区投入380多万元，为辖区家庭医生配置了195套随访箱。此外，还配备了全科医生挂壁诊断系统、全自动血压仪、肺功能检测仪以及中医康复理疗设备等，居民可以自己到社区卫生服务机构免费进行检

测。市北区卫生局党委书记徐美丽表示：“家庭医生和居民生活密切相关，这个小小的随访箱将推动家庭医疗服务水平不断提升，让居民享受便捷可靠的服务。”

下一步，市北区还将继续推进基层智慧医疗建设，利用移动互联网、移动客户端等搭建家庭医生签约服务平台，提供在线签约、健康管理、咨询交流、预约诊疗、双向转诊、健康档案管理、诊疗报告反馈、非基本药品配送和健康信息收集等服务，实现家庭医生签约服务的日常运行、健康信息推送、数据统计、质量监测和绩效考核等工作信息化管理。



## 城市健步“路”在何处

□ 周慧虹

俗话说，饭后百步走，活到九十九。面对紧张忙碌的工作生活，如今，越来越多的人对于健走情有独钟，不管多忙，都要抽出时间走一走。

在不少城市，稍加留意就可发现，每逢清晨、傍晚，在车流熙攘的马路一侧旁，总有三五成群乃至浩浩荡荡的健走一族昂首阔步。如此上路健步，着实令人感觉别扭，也不由替那些健走者捏一把汗。

城市的人行道本就较窄，健走者蜂拥而行势必给其他人的正常行走造成不便。何况，尚有不少健走者自觉遵守交规意识较差，不知不觉就走上了自行车道乃至机动车道，不仅加剧了道路拥堵，还让一些车辆因躲避健走者而险象环生，加大了交通事故的发生几率。

健走者穿行于车流、人流当中，不仅影响健走速度，不易达到理想的锻炼效果，而且自身安全也没有保障，谁保不会被撞。此外，马路上的灰尘、噪音不小，汽车尾气浓度也不低，健走者于嘈杂的环境中大量吸入低质量空气，究竟是健身还是伤身？可想而知。

可见，健身就该到适宜的环境中去，适宜的环境有益于增强锻炼效果，也更利于健身者保持心情的愉悦舒畅。

愉悦舒畅。不过，“上路”健步也不能全怪这些健走者，不少健走者“上路”是由于客观条件的限制。一些城市的高楼大厦越建越多，一些城市的车行道越建越宽人行道却越来越窄，还有一些城市的管理部门在建设规划中较少考虑居民健身的需求，致使居民健身只能到公园，而公园里不光人满为患，而且通常离居民区较远，往来不便。迫不得已，一些健走者只能把马路当作了锻炼场。

全民健身是关乎百姓幸福安康的民生工程。消除“上路”健步的隐忧，除了呼吁健走者要注意安全文明，更重要的是各地的城市管理部门必须关注群众的健身诉求，努力为其创造便利条件。对于那些意欲改建、扩建的城市区域，在前期规划中就应以就近、方便为原则灵活设置健身场地。对于大多数短期内不会进行大规模改造的城市，不妨积极发掘存量社会资源，比如动员当地的学校、机关、企事业单位等开放内部锻炼场馆；将居民小区周围的公共空间予以适度改修等，以此便利居民健身。笔者认为，只要城市管理者有所行动，社会相关方面有效配合，“上路”健步的尴尬一定可以缓解。

## 昆明老街

# 老街区焕发新活力

本报记者 高高兴摄影报道

昆明老街，以整个街区作为统一地名命名的街区项目，是昆明城中最后遗留的历史街区。昆明老街的建筑群落中，最古老的有近900年历史。自2003年昆明市政府将“昆明老街”项目进行保护性开发以来，随着项目的不断推进，老街区重新焕发了新活力。

“昆明老街不会‘拆’掉昆明人的记忆，不仅本地市民能找到老昆明的影子，外地游客同样可以了解昆明文化。”负责老街改造工程的之江置业相关负责人介绍，他们特意留下了老字号一条街，当地人熟悉的斯贝加、潘祥记、吉庆祥等老品牌回到了老街，文明街上曾经盛极一时的东方书店也会原址恢复。



昆明老街上的云南茶文化博物馆向游客展示云南茶文化。



游客在昆明老街内的云南特产店内购买商品。



昆明老街博物馆成了年轻人了解昆明历史的窗口。

执行主编 王薇薇

责任编辑 秦文竹

联系邮箱 jjrbcs@163.com