投入力度持续加大，精度大幅提高

财政支农今年何处发力

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

改革有实招

中央财政始终把“三农”作为支出的重中之重。今年上半年，在实施乡村振兴战略的背景下，无论是2018年37项财政重点强农惠农政策措施，还是将整合资金项目审批权限完全下放到县等政策，都显示出中央财政强力支持的决心和用心

农民直接补贴、支持新型农业经营主体发展、支持农业结构调整、支持农村产业融合发展……农业农村部、财政部共同实施的2018年财政重点强农惠农政策近期公布，包含八大类37项措施，显示出中央财政强力支持乡村振兴之决心和用心。与此同时，财政部、国务院扶贫办也联合发布通知，要求做好2018年贫困县涉农资金整合试点工作，强调坚持将整合资金项目审批权限完全下放到县，创新改革逐步深化。2018年，财政惠农强农，更有力度和精度。

“党的十八大以来，财政始终把‘三农’作为支出的重中之重，不断加大投入力度，拓宽投入渠道，健全政策体系，创新体制机制，强化资金管理，为农业农村经济发展作出了积极贡献，为完成党的十九大报告中提出的‘实施乡村振兴战略’目标任务打下了坚实基础。”中国财政科学研究院财政与国家治理研究中心副主任申学锋日前接受经济日报记者专访时表示。

浙江省长兴县林城镇天盛家庭农场的负责人曹雄健在大棚内采摘黄秋葵。近两年该农场获得当地政府专项农业补助资金300多万元。 新华社记者 徐 昱摄

更加注重产业和生态

立足产业和生态激发乡村发展活力，建立更加可持续的内生增长机制

今年的预算报告指出，建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，加大对农村教育、文化、基础设施、生态环保等各方面的投入，健全城乡融合发展体制机制。今年一季度财政数据显示，农业、扶贫支出分别增长38.3%、58%。

乡村振兴，产业兴旺是重点。在2018年农业农村部、财政部共同实施的财政重点强农惠农政策中，就包含支持农业结构调整和农村产业融合发展的多项举措。比如，深化农村一二三产业融合发展，实施产业兴村强县行动，以镇为平台，引导带动特色优势主导产业发展，加强农产品产地加工、包装、营销等，延伸产业链，提升价值链，拓展农业多功能性，发展休闲农业、智慧农业、农业文化产业，支持农业产业化，培育新产业、新业态、新模式。

良好的生态环境是农村的最大优势和宝贵财富。记者注意到，在八大类37项强农惠农措施中，支持农业资源生态保护和面源污染防治的措施多达12项，包括草原生态保护补助奖励、发展南方现代草地畜牧业、耕地保护与质量提升、东北黑土地保护利用、农作物秸秆综合利用试点、渔业增殖放流和减船转产、长江流域重点水域禁捕、畜禽粪污资源化处理、果菜茶有机肥替代化肥行动、推广地膜清洁生产技术、地下水超采综合治理，以及重金属污染耕地综合治理。

“乡村振兴战略更加充分地立足于乡村的产业、生态、文化等资源，更加注重发挥乡村的主动性，以此激发乡村发展活力，建立更加可持续的内生增长机制。”申学锋表示。

创新财政支农方式

通过政府和社会资本合作、政府购买服务、贷款贴息、设立产业发展基金等方式，提高财政资金使用效率

河北省承德市注册成立了河北省第一家市级农业信贷担保机构，资本金2亿元，可撬动金融资本20亿元，用于支持农业产业发展。同时，该市“政银企户保”资金池规模达到4.72亿元，撬动金融机构放贷15.77亿元，惠及2.6万贫困户。

“近年来，财政部门创新财政投入方式，通过政府和社会资本合作、政府购买服务、贷款贴息、设立产业发展基金等有效方式，充分发挥财政资金引导作用和杠杆作用，撬动更多金融资本、社会资金支持‘三农’发展，提高了财政资金使用效率。”申学锋举例说，如先后组建了中国农垦产业发展基金、国家农业信贷担保联盟有限责任公司等。

此外，全国大多数省份已开始应用政府和社会资本合作模式（PPP）解决“三农”问题，实施乡村振兴战略。截至2018年3月末，全国政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台管理库中农业领域项目有58个，投资额559亿元。

国务院办公厅2016年发布的《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》，要求通过试点形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局。整合试点于2016年启动，2017年推至全国832个贫困县。两年已累计整合各级涉农资金6064亿元，为贫困县精准扶贫提供了有力支撑。2017年12月底，国务院发布《关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》，提出到2018年，实现农业发展领域行业内涉农专项转移支付的统筹整合。

财政部、国务院扶贫办近期联合发布《关于做好2018年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》，强调坚持将整合资金项目审批权限完全下放到县，由试点贫困县根据年度脱贫任务及巩固脱贫成效需要，用好用足整合试点政策，实事求是确定年度计划整合资金规模，在“因需而整”的前提下做到“应整尽整”。

“审批权限下放有利于发挥基层政府了解自身实际需求的优势，减少由于信息不对称导致的决策失误，部分解决涉农资金管理中存在的条块分割、交叉重复、上下权责不匹配等问题，提高国家支农政策效果和支农资金使用效益。”申学锋说，此外，进一步推动审批权下放，赋予地方必要的相机施策和统筹涉农资金的自主权，有利于提高项目决策的自主性和灵活度，激励地方积极主动作为。

财政部副部长胡静林此前表示，资金和项目审批权限下放到县后，面对如此庞大的资金规模，贫困县在工作自主性大大增强的同时，资金管理的风险也相应骤增。因此，贫困县要重点做好“接”和“用”的文章，切实防止“乱作为”。

“最后一公里”更通畅

着重解决农技推广、农村金融服务、政策宣传、人才培养等问题

“农技推广、农村金融服务、政策宣传、人才培养是财政支农‘最后一公里’需要着重解决好的问题。”申学锋说，在部分地区，基层技术推广人员不足，有些人员知识结构难以适应现代农业发展需要。他建议加大对农技推广人才的培训力度，注重从农业院校引入优秀大学生充实基层队伍，并为他们的成长、发展创造良好环境。

据了解，今年中央财政将支持实施意愿较高、完成任务好的农业县推进基层农技推广体系改革创新，探索公益性与经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员开展技术转让、技术咨询等增值服务并合理取酬。

在农村金融服务方面，申学锋建议运用财政贴息等政策，鼓励各商业银行结合农村发展情况，创新金融产品。

财政部农业司相关负责人表示，今年将健全全国农业信贷担保体系，推进省级信贷担保机构向市县延伸，实现实质性运营。重点服务种养大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体，以及农业社会化服务组织和农业小微企业。支持各地采取担保费补助、业务奖补等方式，加快做大农业信贷担保贷款规模。

“财政支农在各领域不断推进，工作提振了市场信心，释放了强烈的改革与发展信号。”申学锋说，应该注重用更加通俗易懂的语言向老百姓宣讲最新政策，让更多老百姓听得懂、学得会、用得上。

我国目前已实施新型职业农民培育工程，开展现代青年农场主、新型农业经营主体带头人、农村实用人才带头人和大学生村干部示范培训，新型职业农民超过1500万人。

申学锋认为，今后需进一步完善对职业农民的长效培养机制，培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。建议加大对职业农民的培养力度，同时完善、创新培训方式，如与手机APP应用平台合作，把农技服务延伸到手机上来，开展农技服务的精准投递等。

乡约谈农

乡村教育离农倾向待扭转

□ 杨国才

人才队伍建设对于乡村振兴有重要的支撑作用，也对乡村教育提出了新课题、新要求。新时代的乡村教育不仅面临着加快发展的任务，还要解决好自身的服务面向问题。乡村教育既要面向现代化、面向世界、面向未来，也要服务农业、服务农村、服务农民。

近年来，我们就安徽一些乡村教育发展问题进行了调查。结果显示，无论教育价值取向，还是教育内容，当下的乡村教育都存在“离农”倾向。就教育的价值取向而言，乡村教育一直在迎合城镇化、工业化的需要，主要为城市、非农产业培养和输送人才，为个体离开农村、农业提供激励和服务。就教育内容来讲，乡村教育传授的主要是与升学考试、非农就业、城市生活有关的知识、技能与价值观，很少有与农业生产、农村生活有关的内容。

由于存在“离农”倾向，乡村教育培养出来的农家子弟在对城市文明、工业文明向往的同时，对农业越来越陌生，对农村越来越嫌弃，对农民越来越疏离。导致乡村源源不断地向城市、非农产业输送大量人才，自身发展却面临人才匮乏的困境。乡村人才匮乏，不仅表现为各类管理人才、经营人才、专业技术人才缺乏，就连种田能手和青壮年劳动力都后继乏人。

乡村教育的“离农”倾向由来已久，究其原因，长期以来“跳农门”的教育观一直支配着教育行为，这是造成乡村教育在服务上发生明显偏差的思想根源。而城乡之间、工农之间存在的巨大差距，是“跳农门”的教育观赖以形成和固化的社会经济基础。此外，以城市为中心的教育模式，也在一定程度上强化了乡村教育的“离农”倾向。

教育是人才培养的基础，为乡村振兴培养人才是乡村教育体系中不可或缺的内容。在加快发展乡村教育事业，将乡村教育作为工业反哺农业、城市支持农村的优先选项的同时，也要关注教育存在的结构性问题，克服“离农”倾向，倡导和推进为农、爱农、知农教育，逐步补齐曾经的“短板”。

乡村教育应树立起为“三农”服务的理念。在个体层面，乡村教育要帮助学生成长，使他们有机会、有能力追求更好的生活，而不是一味助其逃离乡村，追求城市生活。在社会层面，乡村教育既要为城市、非农产业输送人才，又要承担起培养建设农村、发展农业的优秀人才的重任。

乡村教育应注重爱农教育，努力增强学生对“三农”的情感。爱农教育最主要的是培养乡村孩子对农业、农村、农民的感情，激发他们从小立志回馈农业的抱负、建设农村的热情、感恩农民的情怀。长大后，他们当中就会涌现一批扎根农村、投身农业、服务农民的乡土人才。爱农教育并不是要求乡村孩子必须终生待在乡村，而是教育他们即便离开乡村去城市发展，也要心系“三农”、情系“三农”。

乡村教育还可适当调整教育内容，更多渗透与“三农”有关的知识、技能与信息。乡村教育要积极思考为农业和农村服务的问题，课程标准和教学内容要充分考虑乡村学生的特点和需求，既要向学生传授与升学考试、非农就业、城市生活有关的知识、技能与价值观，也要让学生习得农村生活的经验和智慧、农业生产的知识与技能，还要培养学生有能力挖掘和传承优秀乡土文化。

（作者系安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，安庆师范大学教授）

乡间故事

父子俩的“大棚梦”

本报记者 刘 成 通讯员 孙科强

杨鹏飞在青岛市区从事建筑、商贸行业十余年，收入颇丰。而今，他一头扎进地里，干起了农业。

2016年底，杨鹏飞回到山东省平度市云山镇创办了农业综合开发公司。在云山镇撞上村，记者见到了刚从大棚里走出来的杨鹏飞，他裤腿翻起，双手沾满泥土，额头上还挂着细密的汗珠。“让你们见笑了。这几天正是樱桃生长关键期。”他洗了一下手，热情地介绍着，“这个采摘园，流转土地400亩，从去年3月开始建设，一共是7栋大棚。现在，大樱桃树已经移栽入棚，长势喜人。”

云山镇地处胶东半岛丘陵地带，拥有独特的地理位置、土壤结构及气候状况，产出的樱桃个头大、果型好、色泽艳、口感鲜。近年来，该镇大力推广大樱桃种植技术，把大樱桃作为发展高效农业的突破口，采取政策引导、资金扶持、强化服务、示范村和典型户带动等措施，使大樱桃产业发展进入快车道。

“打虎亲兄弟，上阵父子兵”。看到儿子这么坚决，也看到农村发展的巨大潜力和云山大樱桃的产业优势，杨鹏飞的父亲杨升照也加入了儿子创业的行列，爷俩的“大棚梦”由此开始。几年来，父子俩分工合作，老杨主内，小杨主外。父子俩常年住在大棚里，时刻关注着项目进展和樱桃生长动态。

“采摘园里新引进了一种名叫布鲁克斯的品种，果大，甜，耐储运。”说起大樱桃，杨鹏飞如数家珍，“引进这个品种，是为了解决长距离运输难题。”记者了解到，杨鹏飞花了两年多时间进行论证、规划、设计。去年3月3日开工建设到现在，玻璃温室主体完工，室内景观开始施工。该项目建成投用后，将吸纳周边就业50余人，正常年份可年产樱桃30余吨，实现年销售收入240余万元，盈利80余万元。

为了补充和丰富农业方面的知识，杨鹏飞每年都到外地学习前沿专业技术理论，同时积极与院校合作，不断学习、实践，“现在正在跟华南农大洽谈，在我们基地做泥土采样，科学配肥”。

“从长远来看，农业大有可为。”这是杨鹏飞选择农业并坚持走下去的朴素理由。

杨鹏飞在查看樱桃树生长情况。 李菲菲摄

江西萍乡市安源区

破解集体经济“空壳化”

本报记者 李华林 通讯员 李运球

“去年，我们村开起陶艺馆、农家乐，办起乡村旅游，村集体收入了十多万元。建村这么多年来，终于有了稳定的村级集体经济收入。”江西省萍乡市安源区五陂镇林业分场党支部书记赖益明说，这得益于全村村民筹资投劳，合作打造经营性实体项目，收获村级集体经济“第一桶金”。

安源区位于江西省西部，有着山地资源和区位优势，但长期以来，优势没有变强势，村级集体经济“空壳化”始终是难以解决的问题，一些农村基层组织“有心办事、无力办事”。

这两年，安源区探索村级集体经济可持续发展的新路，提出了“百姓众筹”理念。“百姓众筹”，就是让村民有钱出钱，有力出力，有地让地，主动参与乡村旅游、企业投资等项目建设，政府主导、群众参与、社会支持。

“百姓众筹”最早在安源区五陂镇三湾村落地实践。五陂镇党委书记梁志田告诉记者，三湾村是个不足百户的小村，村里缺地少粮，外出打工是大部分家庭的主要收入来源，村集体经济常年入不敷出。为留住乡村人才，发展乡村经济，去年三湾村成立美丽乡村建设理事会，建立“百姓众筹认领群”，动员19户村民筹资3.2万元，办起了村集体企业，加工筷子、牙签、笤帚等产品。不到半年时间，销售产值就达12万元，村集体收入1.3万元，全村每户分红100元。

“看到自己的投入有了回报，村民们越来越认可‘百姓众筹’，各项工作和项目也就推进得越来越顺利。”梁志田介绍，今年三湾村村民又筹资120多万元，建成陶艺体验馆，开发三湾生态旅游度假区，办起农家乐，吸引游客来村里旅游，全年全村户均可增收1万元，村集体可增收50万元以上。

“土地不‘撂荒’，收益有保障，这样的赚钱方式我们很喜欢。”三湾村82岁的村民童玉均说。

眼看三湾村第一个“吃螃蟹”成功，安源区各村积极试行“百姓众筹”，将村级集体所有的土地、林地、草地、荒山、水域等自然资源性资产和房屋、建设用地、基础设施等可经营性资产通过核查清理、登记备案、评估认定来资产量化，并通过合同或者协议方式，投资入股企业、合作社、家庭农场等经营主体，盘活闲置资源，形成叠加效应，多渠道增加农民和村集体收入。

目前，“百姓众筹”已在安源全区落地生根，预计今年将带动全区农民人均纯收入增长800元以上，建档立卡贫困户1562户、5084人将实现脱贫。

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹

联系邮箱 jjrbcs@163.com