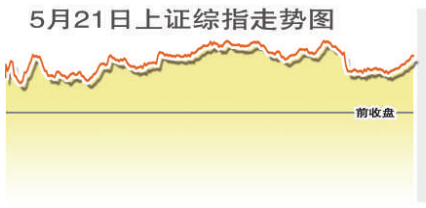
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

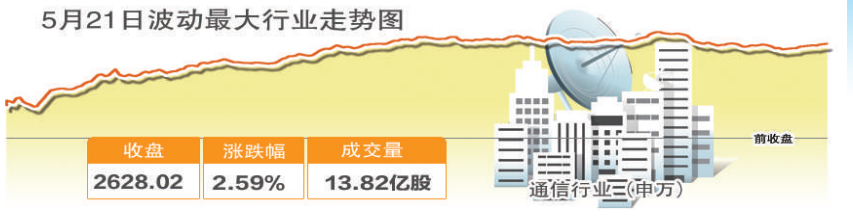
2018年5月 星期二 22日
农历戊戌年四月初八
第12727号（总13300号） 今日16版

5月21日上证综指走势图



上证综指	深证成指
收盘	收盘
3213.84	10765.35
成交量	成交量
164.46亿股	191.01亿股

5月21日波动最大行业走势图



收盘	涨跌幅	成交量
2628.02	2.59%	13.82亿股

3月末全国产业精准扶贫贷款余额9186亿元

中国人民银行数据显示，截至3月末，全国建档立卡贫困人口及已脱贫人口贷款余额6353亿元，产业精准扶贫贷款余额9186亿元。

截至3月末，全国共有835万建档立卡贫困人口获得信贷支持，带动842万建档立卡贫困人口就业和产业发展；国家级贫困县有12家企业通过资本市场绿色通道政策上市

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

筑牢制度屏障 守住绿水青山
——三论学习贯彻习近平总书记全国生态环境保护大会重要讲话

本报评论员

“用最严格制度最严密法治保护生态环境，加快制度创新，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线”，在全国生态环境保护大会上，习近平总书记的话语掷地有声，再一次宣示了党中央强力推进生态文明建设的坚强决心和坚定意志，指明了以制度之力推动新时代绿色发展的方向和路径。我们要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，以强烈的责任感和使命感，加强制度和法治建设，以最严格的制度、更严密的法治，为建设美丽中国提供可靠保障，向子孙后代交出我们这一代人的满意答卷。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将建设生态文明、推进绿色发展视为关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计，融入治国理政宏伟蓝图，一系列根本性、开创性、长远性工作陆续开展。特别是在制度建设方面，被称为“史上最严”的新环保法实施，《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》陆续出台；一系列布局推进绿色发展和绿色生活生态的文件密集问世，中央深改组审议通过的生态文明建设相关文件超过40件；《生态文明建设目标评价考核办法》印发，一批地方领导干部被严肃问责……源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明制度体系逐渐完善，不断推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

应该看到，虽然我国生态环境质量总体上持续好转，但已经取得的成效尚不稳固，远未到高枕无忧的程度。在相当长的一段时期内，解决突出生态环境问题、防范生态环境风险都是党中央治国理政的重中之重，都是一场必须要打且必须打赢的大仗、硬仗、苦仗。在此阶段，尤其要着力做好制度建设，让制度的刚性约束成为不可触碰的高压线，切实守住绿水青山。

当前的一项重要任务，就是加大力度筑密筑牢生态环境保护的制度屏障。一是织密“制度网”，解决好制度不健全的问题。就一些领域存在制度空白、无法可依的情况，就部分领域存在现有制度落后于环保实践的情况，应抓紧出台法律法规、强化落地细则、动态跟踪调整。二是构建“制度链”，解决好制度衔接不畅的问题。生态文明建设是个系统性工程，山水林田湖草是生命共同体，各领域相关法律法规必须统筹兼顾，相关部门亦要整体施策、多措并举、协调联动。三是狠抓落实，解决好制度执行不到位的问题。坚决打破一些地方“生态环境保护说起来重要，做起来次要”的怪圈，让制度长出“钢牙利齿”，形成在“生态环境保护问题上不可越雷池一步”的刚性约束。通过久久为功、驰而不息的制度建设，真正构建覆盖生态环境保护全方位、全地域、全过程的生态文明制度体系，让广泛的生态共识在生产生活各个领域落地生根，进而转化为全国人民的积极行动和巨大合力，绘就青山绿水、诗意栖居的中国图景，推动中华民族实现永续发展。

六十载的『绿色接力』
——河南济源南山林场三代人探索造林困难区域植树经验

本报记者 夏先清 通讯员 任浩浩 卢光

在太行南麓、黄河中下游“之”字形拐弯处，国家小浪底水库北岸，坐落着河南省国有济源市南山林场。阳春三月，这里郁郁葱葱，成片的栓皮栎、侧柏、刺槐迎风招展，不时传出阵阵清脆的鸟鸣。这里空气清新宜人，置身其中，仿佛处于一个大氧吧。

60多年前，南山大部分还是荒山秃岭。为了让荒山变绿坡，济源人立下愚公志，在一代又一代人的“绿色接力”下，一片荒山秃岭变成了漫山苍翠的林海，创造了南太行造林“济源经验”。

从一片荒山到万顷森林

山区、丘陵占总面积的80%以上，森林植被破坏严重、水土流失严重、自然灾害频发，这是60年前济源生态状况的真实写照。

面对现实困境，济源人深刻意识到，封山育林，绿化荒山，势在必行！

然而，在遍布碎石的荒山上把树种活太难了，不亚于养个孩子。这里干旱瘠薄，保水保肥性差。种树必需的土壤也是稀缺物，需从两公里外运来。

来自北京、洛阳林业学校的技术员们经过不断实践发现这里并不适宜栽种椿树、榆树，却适合栽植刺槐、侧柏、栓皮栎等树种，尤其是在雨中栽植柏槐成活率高。于是，一有雨雪天气，大伙儿就自觉往山上赶，穿梭于山间植树造林。从1964年至1966年，第一代林场人利用3年时间，绿化10万亩荒山。

“到了2000年，济源已经基本完成宜林荒山绿化任务，剩余的20万亩荒山均属造林困难区域，造林难度极高。”济源市林业局有关负责人说，济源造林人啃“硬骨头”，闯出了一条造林困难区域植树的成功之路。

为加快实现“荒山全部变绿”的目标，济源市坚持实施造林攻坚，先后创造出垒砌“鱼鳞”坑、回填客土、施加保水剂、栽植优质壮苗等成功经验，完成了太行山裸露地荒山绿化10万亩，打造出万洋山、玉阳山、济邵高速绿化建设等一系列精品工程，造林成活率达90%以上。

（下转第二版）

美丽乡村引客来

5月20日，浙江省湖州市德清县钟管镇蠡山村风景如画，游客坐着小船欣赏美景。去年以来，德清县依托美丽乡村建设，投入3亿元建设了东部蚕乡古镇休闲农业、中部防风湿地生态田园和西部风情民宿度假3条各具特色的乡村精品旅游路线，实现绿不断线、景不断链、农产丰富、色彩绚丽、景观优美，把美丽农业的“盆景”串成成片风景，引来各地游客。

谢尚国摄

嫦娥四号中继星成功发射
将搭建地月“鹊桥”

本报讯 记者姜天骄报道：21日5时28分，我国在西昌卫星发射中心用长征四号丙运载火箭，成功将探月工程嫦娥四号任务“鹊桥”号中继星发射升空。这是世界首颗运行于地月拉格朗日L2点（简称地月L2点）的通信卫星，将为2018年底择机实施的嫦娥四号月球背面软着陆探测任务提供地月间的中继通信。

长征四号丙运载火箭飞行25分钟后，星箭分离，将“鹊桥”直接送入预定地月转移轨道，卫星太阳翼和中继通信天线相继展开正常。后续，“鹊桥”将经中途修正、近月制动和月球借力，进入月球至地月L2点的转移轨道，通过3次捕获控制和修正后，最终进入环绕地月L2点的使命轨道，地月L2点是卫星相对于地球和月球基本保持静止的一个空间点。

据介绍，由于月球有一面总是背对着地球，当嫦娥四号进行世界首次月球背面软着陆和巡视勘察任务时，将受月球自身遮挡，无法直接与地球进行测控通信和数据传输，而“鹊桥”则相当于架设在嫦娥四号与地球间的“通信中继站”。此次“鹊桥”还携带了由荷兰研制的低频射电探测仪，未来将开展在轨科学探测试验。

这是长征系列运载火箭第275次发射。此次还搭载发射了“龙江一号”“龙江二号”两颗月球轨道编队超长波天文观测微卫星。

我国培育推广一批节水小麦新品种

据新华社石家庄5月21日电 （记者白明山 董峻） 国家小麦良种重大科研联合攻关开展以来，已培育推广出一批平均节水超过30%的节水小麦新品种，实现了小麦丰产不减产，破解了华北漏斗区地下水超采的难题。

这是记者21日从此间召开的国家小麦良种重大科研联合攻关推进暨华北麦区节水品种现场交流会上了解到的情况。

针对华北地下水漏斗区水资源紧缺和黄淮南片赤霉病危害加剧的问题，国家小麦良种重大科研联合攻关组相继对节水材料和赤霉病抗性材料进行鉴定选育，评选出石麦15、石麦22、衡观35等7个小麦节水品种，西农511、郑麦9023、宁麦26等9个较抗赤霉病品种。

节水品种在足墒播种、春浇一水条件下，可实现亩产1000斤以上。赤霉病抗性较好的绿色小麦品种可有效控制和减轻赤霉病危害。这些新品种的培育推广，标志着我国小麦育种研究在保持产量国际领先水平的基础上又迈上了高产绿色优质并重的新台阶。

合作有利于推动全球产业变革 3版
扩大消费要顺应需求新变化 5版
国企杠杆率为何居高不下 6版
本土咖啡能否搅动垄断市场 7版
新兴市场并未陷入紧缩恐慌 8版
三四线城市也须坚持“房住不炒” 9版

壮阔东方潮 奋进新时代 庆祝改革开放40年

□ 本报采访组

“深圳引力”为何强大

惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。党的十八大以来，创新被提到了前所未有的高度，习近平总书记多次强调“创新是引领发展的第一动力”，“深圳引力”也正从此而来。深圳的改革与创新，成为创新企业在此“落地”，创新人才在此“安家”的最重要磁场。

从模式创新到制度创新

前海与香港隔海相望。前海开发区建设的初衷是：在“一国两制”框架下探索深化与香港合作的新途径。3年前，前海又被赋予自贸试验区国家战略、成为“一带一路”倡议重要支点的使命。建设这片“特区中的特区”，突破口就在制度创新。

在前海周大福全球商品购物中心，“港资建设、港企运营、港人收益”的模式，让内地市民尽享“原汁原味”的港式服务和琳琅满目的全球商品；在前海法院，港籍陪审员的引入，让司法改革有了国际化眼光和全球化视野；在工商银行前海分行，跨境金融服务等创新方案，为电商企业开展国际业务提供强大支撑；在前海深港青年梦工场，大力度的税收减免、融资服务等创业扶持政策，让香港“创客”交口称赞……“创新是第一动力，前海的爆发式、跨越式发展源自制度创新的驱动。”深圳市委常委、前海合作区党工委书记、前海蛇口自贸片区管委会主任田夫说，以投资便利化、贸易便利化、金融开放创新、事中事后监管、法治创新、体制机制创新、人才管理改革等7大板块为核心，制度创新的“前海模式”已经形成。

在制度创新上，前海深港合作并非孤例。广东省委常委、深圳市委书记王伟中表示，在营商环境改革、可持续创新发展、生态环境保护、超大型城市管理治理、法治中国示范城市建设等多个领域，深圳对照国际最高标准、最好水平，强化顶层设计和系统集成，打出强有力的制度创新“组合拳”，为经济社会发展注入了强大活力。制度创新，是深圳人敢闯敢试、敢为天下先，敢于做“第一个吃螃蟹的人”的生动诠释。也正因为制度创新不断深化，营商环境不断优化，深圳吸引企业和人才的“磁场”越来越强。

从经济特区到人才特区

“创新驱动实质上是人才驱动”，深圳人才公园草坪方石上的一行文字，写明了深圳这些年高速发展的动力所在。40年来，深圳对人才政策不断进行升级调整，吸引了大量科技人才。

深圳市科技创新委员会主任梁永生用一个细节讲述了深圳对人才的关爱。“过去科研专家们每年都要向主管部门汇报项目进展，这其实不太符合科研规律，因为科研项目出成果速度慢难度大，也没有统一或固定的节点、周期。”梁永生说，“我们很快就把定期汇报的环节给取消了”。

深圳始终把人才优先发展作为核心战略。作为经济高速发展的移民城市，深圳提供了大量就业机会，吸引大量人才涌入，并迅速成为全国工程师和创新型人才的孵化基地。近10年来，随着产业转型升级和创新驱动战略的实施，创新型、成长型企业实体快速集聚，深圳对高层次人才的需求剧增。为此，深圳先后出台实施《关于促进人才优先发展的若干措施》《深圳经济特区人才工作条例》等政策，设立专项资金，用于人才引进、培养、激励、服务以及支持人才创新创业，在团队奖励、人才补贴等方面的资助力度领先国内其他城市，政策综合效果逐步显现，进一步优化了人才创新创业环境。

（下转第四版）

更多报道请关注经济日报客户端、中国经济网