

# 财政支农要在整合与撬动上做文章

乔金亮

## 热点快评

农业要发展，乡村要振兴，投入是关键。无论是提升农业发展质量，还是培育乡村发展新动能，都要解决“钱从哪里来”的问题。笔者认为，财政支农资金的使用，要做好整合和撬动这两篇文章，既优化财政支农供给结构，也创新资金使用方式，通过“四两拨千斤”，既建立起社会资本下乡的“导流渠”，也能够疏通资金回流农村的“毛细血管”。

一手抓“整合”，就是统筹整合存量资金，办最该办的事。以前财政部门农口资金共几十项，其他各部门也有十几项，名目繁多。如今，有关部门积极推进专项转移支付预算编制环节源头整合改革，探索“大专项+任务清单”管

理方式。“大专项”，在预算编制环节归并设置大专项，可以减少交叉重复，改变小散乱格局。“任务清单”指约束性任务必须专款专用，非约束性任务则地方有一定的统筹整合权。如此，保持大专项的相对稳定性，增强任务清单的灵活性，就能把中央和地方、部门和地方积极性都调动起来。

应当看到，按照预算法要求，专项转移支付资金使用应实现转移支付设置的政策目标。如果不限制地对各类涉农资金实施整合，打破管理制度的规定，既改变了专项转移支付设立的初衷，违背了预算严肃性的要求，也可能出现借整合之名挪用资金等问题。因此，要按照分类施策的原则，对行业内

涉农资金和行业间涉农资金采取不同的统筹整合路径。

一手抓“撬动”，将有限的财政资金用作“药引子”，促使更多资本投向农业农村。可通过以奖代补、先建后补、财政贴息、建立担保体系，通过政府与社会资本合作、购买服务等多种方式，撬动更多的金融资本、社会资本参与准公益性的基础设施建设，参与现代农业开发、农村人居环境整治等项目。

在吸引社会资本的同时，要注意让小农户受益。在探索完善财政支农政策体系实践中，有些地方将财政补助资金以股份形式量化到农民合作社成员或农户，使小农户也能参与全产

业链和价值链的利益分配。今后，财政补助资金要重点扶持带动小农户发展的新型农业经营主体，支持他们通过股份合作、订单农业等方式与小农户建立紧密的利益联结机制，让处于产业链低端的小农户也能分享财政支农的政策红利。

无论整合还是撬动，目标都是提升资金使用效率和针对性。过去，财政支农资金大多与增产挂钩。如今，我国农业处于向现代农业跨越的关键时期。在资源环境约束趋紧的情况下，如何实现农业绿色发展，是必须破解的难题。今后，要建立以绿色生态为导向的农业补贴制度，妥善处理增产与增收、资源消耗与环境保护的关系。

## 专家洞见

管清友说经济①



**编者按** 近年来，中央不断创新宏观调控思路 and 方式，保持宏观政策连续性和稳定性，同时越来越重视金融业规范运营和风险控制，努力确保经济社会平稳健康发展。这些治理思路给经济发展带来了哪些变化？对资产配置提出了哪些要求？房地产市场的发展逻辑发生了哪些变化？本版特邀如是金融研究院院长、首席经济学家管清友博士作相关解读。

最近5年，我国经济政策在不断丰富和完善。党的十八大提出了“三期叠加”（增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期政策消化期三期叠加）的判断。此后，中央提出了“新常态”的判断。2015年底召开的中央经济工作会议提出推进供给侧结构性改革。这三个提法解决了怎么看、怎么干和具体实施路径的问题，政策在不断地调整和完善。

与政策延续性调整相适应，很多人觉得，近5年经济周期消失了。其实，周期并没有消失，只是变得相对“钝化”，因为经济政策越来越重视管长远，其作用的周期越来越长，以至于经济主体对于政策的反应“钝化”，但经济周期仍然存在。回头来看，2017年以来的经济运行形势有点像2013年到2014年初，但又不完全等同，因为当前更加重视操作规范和防范风险。

首先是货币政策强调稳健中性。近些年，我们实施积极的财政政策和稳健的货币政策。2016年12月份，中央经济工作会议定调2017年货币政策从稳健变成稳健中性。2017年12月份，中央经济工作会议对2018年货币政策基调仍是稳健中性。稳健后面加个“中性”，相对以前的不够中性，是某种程度的收紧。

二是加强金融风险防控。从历史来看，凡是货币政策宽松的情况下，一定会出现资产端和资金端不匹配，最终导致中间的各种业态、模式、业务出现问题，大量的并购、收购，然后融资，导致大量的资金空转。银行发行理财，把老百姓的钱放到银行表外的资金池里，再委托给专业机构，当专业机构发现资产收益率没有办法保证的时候，有些就买同业存单或者收益率更高的理财，于是引发了金融业和实体经济脱节情况下的“过度繁荣”。2017年上半年以来，监管部门下了十几道“金牌”，出台了很多监管措施，包括最近出台的资管新规，就是要把“过度繁荣”和潜在风险消灭掉，回归金融的本源和理性。

第三是规范财政资金。在对借贷平台公司、城投公司加强管理后，从2016年开始，财政部开始规范PPP模式。因为，借着PPP模式的推广，地方政府又找到了新的融资模式，金融机构也快速推广项目，但其中很多不是真实规范的PPP，隐含了很多风险。

第四是地产信贷紧缩。2016年开始了新一轮房价快速上涨，先是深圳、上海、北京等一线城市，然后是杭州、南京等“新一线城市”，到今年甚至波及了部分三四线城市，房价快速上涨，当然不是好事。从2017年的3月份开始，各地限购限贷措施层出不穷，房贷利率持续上行。

今年初的降准有利于保持流动性松紧适度，缓解市场绷紧的情绪，同时考虑到偿还央行中期借贷便利（MLF）、对冲贸易摩擦等因素，操作所带来的资金量并没有想象得那么宽松。总体判断，2018年的经济走势及相关政策走向应不会有太大变化，相机预调微调应是很好选择。

（下篇请看《金融防风险对资产配置提出新要求》）

## 意见箱岂能高高在上

魏文彪

意见箱设置得这么高，想投递信件都够不着。据报道，海口市某街道办事处所辖社区安装的意见箱，得借助一把高约50厘米的椅子，站在椅子上，举起手才勉强够得着意见箱的投递口。经测量，意见箱投递口距离地面约2米。

社区、各单位各部门安装意见箱，目的是倾听居民的意见与建议，满足其合理诉求，更好地促进各项工作开展，从而对改善民生福祉起到推动作用。但是，像海口某社区这样，意见箱投递口距离地面约2米，显然不利于倾听居民的意见建议，促进社区工作开展。

换一个角度看，居民给社区工作提意见，显然有利于促进社区工作开展，但对于社区工作人员来说，会增加工作量。有些意见与反映可能还会影响社区或其相关工作人员的利益，甚至会使相关工作人员受到处罚。正因为如此，有些社区工作人员心里并不愿意设置意见箱。虽然按要求设置了，也将其安装在较高的位置，有意无意地给居民提意见设置障碍。

对于部分社区或单位将意见箱设置在过高位置现象，一方面各社区与单位有必要开展自查，杜绝此类问题的出现；另一方面，各地纪检部门也应当不定期开展检查，纠正意见箱“高高在上”的现象。特别是对那些意见箱“高高在上”却拒绝改正正的责任人，要予以问责，以促进各社区与单位意见箱都能真正“贴近”居民，促进各项工作更好地开展。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达

## 来论

## 把提速降费措施落到实处

张国栋

工业和信息化部、国务院国资委5月17日发布《关于深入推进网络提速降费加快培育经济发展新动能2018专项行动的实施意见》，7月1日起取消移动流量“漫游”费，移动流量平均单价年内降低30%以上。

上述举措早有预期，在今年《政府工作报告》中就已明确提出了相关政策。近年来，越来越多的人感受到，我国网络提速降费的力度越来越大。比如，加大网络基础设施建设、增加宽带端口；降低国际长途和国际漫游资费；下调互联网专线资费，帮助中小企业以较低成本创业等。此次进一步提速降费，适应了人民的期待和需求，必将降低信息化服务应用成本，使信息服务能让更多百姓用得上、用得起、用得好，

让人民拥有更多获得感。

更重要的是，以此为切入口，可加快培育经济发展新动能，推动网络强国建设步伐。截至目前，我国已全面进入4G时代，正朝着5G时代迈进。作为光纤覆盖全球最广、光纤宽带用户总量及占比全球最高的国家，我国需要通过提速降费来最大限度地发挥网络基础设施优势，以此促进数字经济发展和信息消费扩大升级，支撑经济发展新旧动能转换，进而带动经济社会全面发展。

所以说，提速降费看似始于运营商，落脚于千家万户，却事关国计民生和经济社会发展。这一方面需要有关部门加强政策引导，另一方面运营商也应不忘初心，牢记使命，从全局和长远利益出发，把提速降费具体措施落到实处。



朱慧卿作（新华社发）

## 一面之词

近期，部分保险销售人员以回馈老客户、升级旧保单、补偿收益等名义诱导消费者“退旧保新”。对此，北京保监局发布提示，“退旧保新”是某些销售人员诱导消费者对旧保单减保或退保，并用减保或退保资金购买新保单，一般会对消费者权益造成损失。对投保人来说，在对保险产品做新旧对比时，一定要仔细辨识个中玄机，不轻信销售人员的一面之词，可通过保险公司官方渠道核实销售人员所说理由的真实性，认真了解“退旧保新”可能产生的损失，切勿盲目跟风减保或退保。

（时 锋）

更容易让公众对相关部门是否纵容不规范拆迁行为心生疑惑。

为了维护当地政府部门形象，“噪音逼迁”绝不能悄然处理。涉事地方必须将拆迁工作纳入法制轨道，让包括拆迁在内的各项权力运行更加公开透明并得到有效约束，同时对“暴力拆迁”依法严惩。只有这样，才能使拆迁户的合法权益得到保障，各种“花式拆迁”再无无用之地。

戴先任

据报道，近日，安徽某县一辆征迁宣传车半夜到居民家附近开高音喇叭宣传政策，引起当地群众强烈不满。对此，该县有关部门在接受采访时表示，已就此事调查处理，但“具体细节不能透露太多”。

面对当地群众的不满和外界质疑，当地有关部门对调查处理秘而不宣，称“具体细节不能透露太多”。这

## 行业

在业务高速增长的同时，银行业也相应出现了服务实体经济质效不高、风险隐患较多、违法违规乱象丛生等突出问题。资管新规的出台，有助于明确银行业机构防控风险的主体责任，守好第一道防线，从根本上削弱风险滋生的土壤，同时也有利于引导银行业机构加快转型

前不久，《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》正式发布。在打好防范化解重大风险攻坚战，推动金融业高质量发展的关键时期，这份文件将营造有利于银行业健康发展的制度环境，有助于激发银行业金融机构的创造力和竞争力，让强服务、抓合规、促改革成为银行业金融机构的内生动力。

根据中国人民银行公布的数据，截至2017年末，不考虑交叉持有因素，银行表外理财产品资金余额为22.2万亿元，信托公司受托管理的资金信托余额为21.9万亿元，分别排在金融机构资管业务的第一二位。能够达到这么大的规模，主要是银行和信托机构提高创新能力、主动适应经济社会发展、积极满足客户需求的结果。

在业务高速增长的同时，银行业也相应出现了服务实体经济质效不高、风险隐患较多、违法违规乱象丛生等突出问题。这里面既有一些机构自身市场定位不准、风险控制不力、改革创新不足的原因，也有监管制度不统一、不完善、不协调的问题。在资管

新规出台前，银行业监管部门已经重点围绕同业、理财、表外业务开展多次专项治理，初步遏制了资金“脱实向虚”现象，相关业务增速明显放缓。资管新规的出台，有利于进一步从制度上确保银行业资管业务的正确发展方向。

资管新规内容较为丰富，要求各有侧重。其中，规范资金投向主要针对的是提升服务实体经济质效；打破刚性兑付、取消多层嵌套、限制分级杠杆、实行净值化管理、坚持持牌管理等，重在防控金融风险。

资管新规明确资产管理产品资金投向符合国家政策要求，并对非标准化债权类资产投资予以一定限制，将改变以往一些银行业机构规避监管，将部分资金投向房地产、产能过剩企业等限制性领域，甚至是在金融体系内自我循环等“脱实向虚”状况，有助于推动银行业服务于供给侧结构性改革这条主线，把资金、产品、服务等资源向实体经济倾斜。

资管新规打破了刚性兑付，将引导

投资者真正树立风险意识、银行业机构建立资管业务和表内业务的风险“防火墙”、金融市场遵循收益与风险相匹配原则。同时取消多层嵌套，较好地切断了金融风险跨机构、跨行业、跨市场传递的途径；严格期限匹配、限制分级杠杆、实现净值化管理，将风险控制在投资者所能承受的合理范围，不至于成为引发系统性风险的隐患；坚持持牌管理，明确资管业务准入条件，防止搞成任何人都能办金融，既能避免实体经济“空心化”，也可阻断风险在实体经济与金融领域互相传递。

资管新规的出台，有助于明确银行业机构防控风险的主体责任，守好第一道防线，从根本上削弱风险滋生的土壤。同时，也有利于引导银行业机构加快转型，走差异化经营道路，积极吸收、借鉴国际银行业成熟的客户选择、风险定价等管理经验，改善产品研发能力、投资能力、资产负债管理水平，根据实体经济的需求确定自己发展的边界、速度和规模，进而实现银行业的高质量发展。