

# 基础设施投资仍有巨大潜力

林子文

我国基础设施投资增速出现持续放缓，既与同比基数相对较高有关，也是经济运行的客观规律使然，对经济增长影响有限。从中长期看，我国基础设施投资仍然有巨大的空间和潜力。应继续深化投融资体制改革，发挥投资对优化供给结构的关键性作用，不断优化在基础设施领域的投资



国家统计局15日公布的数据显示，今年前4个月，我国基础设施投资同比增长12.4%，比一季度放缓0.6个百分点，比去年同期放缓10.9个百分点。

投资是拉动经济增长的关键因素。长期以来，基础设施投资在我国经济增长中扮演着十分重要的角色。随着基础设施投资增速持续放缓，不少人担心会影响补短板进程，并对宏观经济的平稳走势带来不利影响。

其实，随着中国经济发展进入新常态，经济增速已从高速增长转向中高速增长，从规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长，从要素投资驱动转向创新驱动。中国经济新常态呈现的速度换挡、结构调整和动能转换特征，必然也会在固定资产投资尤其是基础设施投资方面留下深刻烙印。

一方面，随着经济增速从过去两位数字的高速增长向中高速增长换挡，投资增速必然也会相应地换挡。这是

因为，改革开放40年来，我国持续开展大规模投资建设，基础设施领域的投资规模已经十分巨大，其投资增速不可能再像过去一样保持动辄20%以上的增长速度。从这个意义上说，基础设施投资增速逐步放缓，是经济增速换挡的外在表现，也符合经济运行的客观规律。

另一方面，在长期的基础设施投资中，我国把大量的资金集中投向了铁路、公路、机场等领域，这些领域投资所需要资金规模大，对相关领域的投资带动效应明显。经过多年投资建设，在一些相对发达地区，基础设施大规模投资的阶段已经基本完成，不能再搞“大水漫灌”，而是要更加注重提升投资效率，这也是追求高质量发展的必然要求。同时，在一些相对落后地区，基础设施领域的投资虽然仍处在大规模投入发展阶段，但也需要稳步推进，不可能“一口馒头吃成胖子”。而且，在投资过

程中还要吸取发达地区的经验教训，避免因追求速度和规模造成盲目投资、重复建设。

另外，按照三大攻坚战的要求，有关部门采取了进一步规范清理PPP项目，并规范地方举债融资行为等措施。这些举措短期内对基础设施投资增长也会带来一定影响。

由此可见，我国基础设施投资增速出现持续放缓，既与同比基数相对较高有关，也是经济运行的客观规律使然。值得注意的是，当前的基础设施投资增速虽然在放缓，但仍然保持在两位数以上，属于比较快的增速。而且，近年来消费对我国经济增长的基础性作用不断增强，今年一季度最终消费支出对经济增长的贡献率达到了77.8%，高于资本形成总额的贡献率46.5个百分点。因此，目前的基础设施投资增速放缓对经济增长的影响有限。

从中长期看，我国基础设施投资

仍然有巨大的空间和潜力。我国是世界上最大的发展中国家，仍处于工业化和城镇化快速发展阶段，交通、水利、能源、信息、管网等基础设施领域仍然存在不少短板，发展不平衡不充分的问题还比较突出。有关数据显示，目前我国基础设施人均资本存量只有西方发达国家的20%到30%；西部有些贫困地区基础设施存量与东部相比，差距也是比较大的，只相当于全国平均水平的一半左右。

这些短板和差距，正是今后补短板的着力点。因此，我们仍要深入贯彻落实党的十九大精神和中央经济工作会议的决策部署，突出抓重点、补短板、强弱项，继续深化投融资体制改革，发挥投资对优化供给结构的关键性作用，不断优化在基础设施领域的投资，克服不断出现的新问题、新矛盾，努力为民国经济发展和人民生活水平的提高创造坚实的基础。



金融稳健持续发展，离不开高效的监管体系。当前，我国金融监管的新框架已成型。在中央层面有“一委一行二会”，即国务院金融稳定发展委员会、中国人民银行、中国银行保险监督管理委员会、中国证券监督管理委员会；在地方层面，各地正在成立地方金融监管局，强化地方政府对属地金融风险的监管职责。这一金融新监管体系充分体现了宏观、微观审慎结合，为金融稳健持续发展系上了“安全带”。

金融监管须与金融业态发展相一致。当前，我国金融混业经营已成趋势，大量交叉性金融产品涌现，原有的分业监管框架已不适应，且监管套利频繁，风险隐患增大。新监管体系与金融综合经营趋势相适应，有助于货币政策从实际偏紧向中性回归；有利于化解“分业监管”症结，增强监管效力；也有利于防风险、去杠杆，守住不发生系统性金融风险的底线，维护国家金融安全。

强化金融监管，要充分发挥国家金融稳定委员会的作用，健全货币政策和宏观审慎政策“双支柱”调控框架，理顺监管机制，在监管方向、监管政策方面强化统筹，加强监管机构间协同监管，统一监管目标、监管标准、监管步调，减少监管盲区，补足监管短板。强化人民银行宏观审慎管理和系统性风险防范职责。强化金融法治化建设，打击违法违规金融活动，建立健全社会信用体系。强化综合监管职能，突出功能监管和行为监管，严格惩处各种违法违规行为。

强化金融监管，要充分发挥地方金融监管职责。在中央统一部署下，各地金融监管局应尽快采取措施，履行强化监管职责。同时，尽快搭建综合性金融监管信息共享机制，打破中央金融监管部门之间、中央与地方之间的信息壁垒，弥补监管空白，形成监管合力，提高监管效能。

强化金融监管，需要金融机构积极主动对接新监管体系，自觉依法合规经营，不断完善风险管理框架和风险内控机制。从现实情况看，金融机构要严格规范金融市场交易行为，规范金融综合经营和产融结合，加强对房地产市场、“影子银行”、资管业务、互联网金融等重点领域风险的监管，强化金融机构防范风险主体责任。去年以来，我国大力发展住房租赁市场，引起住房市场供需格局变化，部分银行个人按揭贷款下降，但是消费贷款和经营贷款却暴增。显然，有部分资金违规流入楼市。金融机构要抓紧自查、互查，要积极配合监管部门严查消费贷款、个人经营贷款等通过各种暗道违规用于购房，严控理财、信托等各路资金违规流入楼市，防范化解房地产市场风险。

## 为金融发展系上“安全带”

## “刷脸”执法也需有效维权

殷建光

近期，深圳市启用“智能行人闯红灯取证系统”，北京市通州区则试点推行实时抓拍、循环播放的高科技系统。“刷脸”执法等高科技手段在提高执法效率的同时，也引发了人们关于隐私安全的担忧。

现实中，完全依靠人工管控违章行为费时费力，覆盖范围有限，难免存在监管空白。依靠机器追踪、人脸识别，准确捕捉行人在道路空间的运行轨迹，精准执法，为违法违规行为的惩治提供依据，是一种发展趋势。不过，公民对于个人隐私安全的担忧也不无道理。一方面，当今社会个人信息被获取和扩散的渠道广泛，信息泄露现象频发，公民保护个人信息安全的意识已经大大增强；另一方面，相关执法手段在采集信息提高执法效率的同时，并未对如何保

护公民隐私拿出具体办法，引发了人们的质疑。

因而，在用高科技手段提升执法效率的同时，还应做好三方面规范工作。一是做好执法透明工作，如在刷脸或采集信息执法前，应明确告知公民；二是规范执法制度，告诉公民通过刷脸等手段获取的个人信息仅用于执法，充分保护其隐私信息；三是建立信息泄露追责机制，对于泄露公民隐私信息的行为，要严厉追究责任。

总之，把先进科技手段纳入到执法中，是执法的创新，但也有必要由“铁脸”维权护航，用铁面无私的制度规范，充分尊重和保护公民个人信息安全，保证“刷脸”执法的质量和安



## 顽疾

徐 骏作(新华社发)

练江是粤东地区的母亲河，曾因河水清澈蜿蜒如一道白练而得名。现在，这条河流却被广东省环保厅定性为“全省污染最严重的河流”。去年4月份，中央第四环保督察组指出：汕头、揭阳两市长期以来存在等靠要思想，练江治理计划年年落空。一年过去了，广东省环保厅日前公布信息显示：今年一季度，练江干流综合污染指数比去年同期上升7.8%，超过三分之二被抽查企业废水排放超标，省定整治方案依然未能如期推进。环境保护是一场持久战，也是攻坚战，面对严峻形势，练江流域各地区当拿出壮士断腕的勇气，积极推进产业结构调整，加速污水处理厂及配套管网建设，让这条母亲河恢复原貌。

## 为井盖纳入“门前六包”叫好

王思亮

近日，北京市朝阳区奥运村街道响应“我家街巷最好看”活动倡议，将“门前三包”升级为“门前六包”，在包卫生、包绿化、包秩序基础上，增加了包整洁、包设施、包安全。新增“包设施”一项中要求沿街商户、物业单位等看护好井盖等公用设施。

一提到城市井盖，最令管理部门头疼的是其容易丢失或松动。由于城区井盖太多，管理部门很难做到看护到位，极易引发安全事故。奥运村街道将井盖纳入“门前六包”，辖区内的沿街商户、物业公司、社会单位等成为了井盖等公用设施的看护人，思路值得借鉴，效果值得期待。

一方面，通过责任的分解和下放，

解决了传统管理模式下人手紧缺、管不过来等问题，利用社会资源和群众力量弥补管理方面存在的不足。“门前六包”责任的分解，以划分管理网格和单元网格的形式推进，精准实现责任到“户”。如此一来，凡有井盖就有专人看护和管理，无疑能很好地弥补传统管理模式的弊端。

另一方面，这一做法不仅把全体市民纳入城市环境治理体系，更重要的是，通过推行责任制，每一名市民都能增强看护市政设施的意识。久而久之，“人民城市人民爱”“人民城市人民建”等口号，就会变成看得见、摸得着的自觉行动，有助于提升城市环境质量、安全水平以及市民生活幸福指数。

# 金融离区块链技术最好远点

盛松成

从人类技术发展史看，真正的科技创新，在初期往往都是被人怀疑的，即便是爱因斯坦的相对论，都是如此。但区块链似乎没有经历这种科学质疑，而是从概念一推出就被说得天花乱坠。不过，从推出至今，好几年过去了，人们并没有听到哪个国家或者哪家公司，真正用区块链技术解决了实际问题，创造出了新的价值。如果一项技术鲜有实际落地效果，却有很多人都说它好，就不排除炒作之嫌。

笔者对区块链有三个观点。第一，区块链不能与货币相结合，因为区块链最大的特点是去中心化，但货币政策是全世界各国的主要经济政策之一，不仅不能去中心化，还要以国家对货币发行的垄断为基础，这在长时间内都不可能颠覆；第二，区块链技术不宜同金融相结合，因为从现有市场情况看，区块

链对提升金融效率没太大帮助；第三，区块链如果要应用，最好用在实体经济领域，其不可篡改的特点也能在艺术品鉴定等方面发挥作用。

仅从提升金融运行效率的角度看，当前我国的支付系统已经相当发达，互联网提升了支付的速度。在这种情况下，如果采用区块链技术，每个区块的容量是有限的，不能像网络那样无穷大，把区块链应用在金融领域，反而可能降低效率。

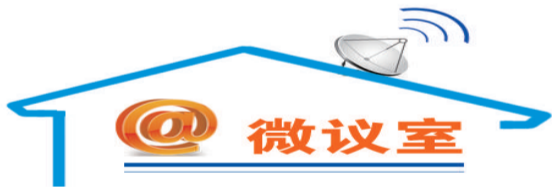
很多人常说区块链能提升信用，防范诈骗。实际情况是，这一概念的确能解决唯一性的问题。比如，这张票据是真的，那么未来所有仿冒品都因此会被否认。但唯一性确认，无法识别类似e租宝这样的骗局，我们目前要防范的金融风险，主要是违规吸储、集资诈骗、规避监管、过高的杠杆率等，在解决这些

问题的过程中区块链技术帮不上忙。

相比所谓的技术防控风险，制度手段才是防风险的利器。最近，《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》正式颁布。作为防控金融风险纲领性文件，资管新规主要是对制度的完善，比如对合格投资者的门槛、对刚性兑付、期限错配、资金池等多个方面都有新的规定。落实资管新规的要求，是有效防控金融风险的基础。当然，这里也涉及操作层面的内容，但要认清一点，技术手段仅仅是防风险的辅助者，它无法唱主角。

当前，我国防控系统性金融风险进入新阶段，时间紧、任务重，但无论是为了提高金融效率，还是防控金融风险，区块链未必是好帮手。从这个意义上说，为防范新兴型金融风险，区块链最好离金融远一点。

(作者系中国人民银行参事)



## 理财不再“保本保息”

日前发布的《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》要求理财产品打破刚性兑付，这也意味着保本保收益的理财产品将逐步退出历史舞台。

①山东高密密立文：理财产品不是储蓄存款，投资有风险人所共知，因此客户要有风险意识，根据自身的情况选择理财产品。

②佳明的日月：取消保本保收益，证明理财市场在变，投资环境也在变，我们的理财观念也要紧跟市场变化。

## 出租车里开起便利店

近日，上海的一些出租车里开起了“便利店”，后排座椅上摆放着简易货架，首单只要1分钱就能买到各种小零食，司机每单能拿到15%的提成。

③范正军：出租车内本来就空间狭小，放零食更会占用空间，吃完后的包装袋等垃圾也不好处理，而且也会对营运安全产生影响。

④追风筝的人：出行安全是第一位的，在保证安全的前提下，做一些创新也未尝不可。

## 老年人照护需求持续上升

中国老龄科学研究中心发布的报告显示，我国老年人照护服务需求持续上升。上门看病、康复护理等医疗健康类服务需求尤其旺盛。

⑤张淑玲：老年人的服务需求各不相同，最重要的是政府和社会应尽快补齐相关服务的短板。

⑥王宗臣：对老年人的生活服务、健康服务和心理服务都很重要，一样都不能少，这样老年人才能欢度晚年。

(徐晓燕整理)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟



## 区块链技术不宜同金融相结合

区块链技术不宜同金融相结合，因为从现有市场情况看，区块链对提升金融效率没太大帮助。当前，我国防控系统性金融风险进入新阶段，时间紧、任务重，但无论是为了提高金融效率，还是防控金融风险，区块链未必是好帮手