

筑牢“四个意识” 落实楼市调控主体责任

潘 璐

住建部约谈多地政府负责人，释放出坚持房地产市场调控目标不动摇、坚决落实地方调控主体责任的明确信号，更把做好调控工作上升到牢固树立“四个意识”的高度。我国房地产市场的起伏变化也表明，凡是发生有悖市场规律的异动，一定有非市场因素在起作用，如人为炒房等。在这样的形势下，政府履行主体责任，维护市场秩序和民众利益，不仅顺理成章，而且责无旁贷



住建部负责人近日就房地产市场调控问题约谈了成都、太原两市政府负责人。约谈指出，要牢固树立“四个意识”，毫不动摇地坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，坚持房地产市场调控目标不动摇、力度不放松，落实地方调控主体责任。

再次约谈多地政府负责人，释放出坚持房地产市场调控目标不动摇、坚决落实地方调控主体责任的明确信号，更把做好调控工作上升到牢固树立“四个意识”的高度。对此，各地党委、政府要认真履职尽责，从各地实际出发，采取有力措施，贯彻落实好中央关于房地产市场平稳健康发展的决策部署。

从“四个意识”高度看楼市调控成效，是检验各地党委政府是否与党中央保持一致，坚守人民立场、切实为民服务的重要参照。地方党委政府增强政治意

识、大局意识、核心意识、看齐意识，关键在于把中央各项决策部署落到实处。党的十九大报告指出，“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居”。衣食住行是人民群众的基本需求。能否贯彻好中央关于房地产调控的决策部署，遏制投资投机性购房，防止房价过快上涨，让本地区人民住有所居，是对地方党委政府是否牢固树立“四个意识”、坚守人民立场的具体检验。

从“四个意识”高度看楼市调控成效，具体体现在房地产市场的变化走势。一年多来，各地纷纷出台调控措施，全国房地产市场走势发生了明显变化：销售增幅理性回落，价格上涨势头得到遏制，去库存取得明显进展。不过，不同地区的房地产市场走势仍存在明显差

异。前几年房价水平较高且涨幅较大的深圳、上海、北京等一线城市，房价走势呈现总体回落态势。可是，无论是新建商品住宅还是二手住宅，无论是同比还是环比，有些城市价格涨幅依然较高，一些城市的价格或价格涨幅在呈现下行态势后又有所反复。在列入监测统计的70个大中城市中，价格上涨的城市近期也有所增加。这既与各地房地产市场规模、供需状况有关，也与地方政府调控措施的针对性、适应性及调控力度有关。

从“四个意识”高度看楼市调控成效，要求地方政府充分认清自身的主体责任。中央多次强调，要“落实地方政府主体责任”。房地产市场同其他市场一样，既要遵循市场规律，也需要政府积极引导、有所作为。纵观发达市场经济国家，政府普遍通过税收、金融方面的政策措施引导市场稳定健康发展，防范相关

金融风险。我国房地产市场的起伏变化也表明，凡是发生有悖市场规律的异动，一定有非市场因素在起作用，如人为炒房等。在这样的形势下，政府履行主体责任，维护市场秩序和民众利益，不仅顺理成章，而且责无旁贷。

为此，各地党委政府应认真分析本地房地产市场的现状和变化特点，特别是房价涨幅依然较高的地区，更要认真分析原因，有针对性地出台、调整或完善调控措施，制定切实可行的住房发展规划。除了限购、限贷、限外、限售、加大土地供应等措施，还要适度降低金融杠杆、防范泡沫风险；积极发展住房租赁市场，平抑租金价格；加强与舆论宣传和预期引导，稳定市场预期。最重要的是，应尽快转变观念，改变对土地财政的过度依赖，把经济工作的重心转到高质量发展的方向上来。



我国金融业发展态势总体趋好，但地方政府、企业特别是国有企业杠杆率偏高的结构性风险不容忽视。

我国高杠杆率成因复杂。为应对2008年国际金融危机冲击，加大了对基础设施的投资，政府及大型国有企业成为投资主力，进而带动了钢铁、水泥、化工等行业的发展，导致相关企业杠杆率迅速攀升。一些地方政府为进一步刺激经济，通过地方融资平台等大量举债，房地产市场也随之扩张，致使房企杠杆率也迅速攀升。

近几年，我国不少行业产能过剩，宏观经济增速放缓，债务规模不断增加，加上资本市场尚不完善，企业融资方式单一，大量资金流向具有地方政府担保的国有企业，推高了国有企业的杠杆率。此外，影子银行的发展也助推了实体部门加杠杆。国内外多种因素叠加，导致我国进入了以高负债为主的加杠杆周期。有数据表明，我国非金融部门总杠杆率从2008年12月份的141.3%快速上升至2017年6月份的255.9%。

去杠杆不可能一蹴而就，关键是要处理好“稳”和“去”的关系，坚持“稳”中求“去”的思路。这个“稳”有三层含义：首先是宏观经济平稳发展，没有稳定的经济社会环境，去杠杆谈何容易？其次是稳定适度的宏观杠杆率，因为适度的杠杆率才能提高资金配置效率，促进经济增长。第三是推进结构性去杠杆。不能理解成简单地降杠杆，更不能搞急刹车。

去杠杆应保持总体杠杆率基本稳定，把控制企业杠杆率和地方政府隐性债务作为重点。一是分类施策，优化债务结构。严格控制新增债务，削减和化解存量债务风险。如推进实体经济资产证券化，盘活存量资金，探索市场化、法治化的债转股，依法破产清算，推动企业债务重组，加大“僵尸企业”退出力度等。二是保持经济高质量增长，努力增加总资产，使经济增速高于债务扩张速度。三是提高直接融资比重。通过发展多层次资本市场，提高上市公司质量，多渠道推动股权融资，引导社会资本向优质企业集中。四是严控影子银行规模和表外业务风险，从源头控制企业部门杠杆率。五是加大银行不良资产处置力度，加快银行不良资产处置权限的下放进程，加快银行体系不良资产的剥离，适度放宽银行呆账核销标准等。

(下篇请看《助推高质量发展是治本之策》)

去杠杆要坚持「稳」中求「去」

怎能靠“小数点帮忙”

杜才云

近日，陕西安康下辖宁陕、平利两县发布的“五一”小长假旅游收入数据引起网友质疑。据报道，宁陕县“五一”小长假乡村旅游3天接待游客21.4万人次，旅游收入13.99亿元。同时，平利县被报道“五一”小长假3天接待游客13.7万人次，旅游收入8.2亿元。

经测算，“五一”期间宁陕县乡村旅游人均消费达6537元，平利县游客人均消费达5985元。由于一般情况下乡村旅游人均消费很难达到这个数字，所以很多网友对此强烈质疑。就此疑问，两县回复称，这是犯了“小数点”错打的失误，游客数据不变，但旅游收入数据缩水为“1.399亿元、0.82亿元”，均为原来的十分之一。

一般说来，根据景区的等级、风景名胜

分布情况，往往能对景区客流量和旅游收入估算得八九不离十。普通的乡村旅游，游客多为自驾，不过是踏踏青、看看景、买点土特产、吃点农家饭，很难花费到人均数千元。如果违反常识和规律的统计数字，只是靠“小数点帮忙”弄虚作假，势必会影响政府的公信力。

不可否认，各地在发展旅游经济方面做了大量工作，但旅游业能否快速出成绩，并非想象得那般容易，更容不得统计数字作假。发展旅游经济，获得理想的旅游收入，必须实实在在地练好“内功”，从加大投入、做好硬件建设、提升景区内涵、加强宣传推介等方面开展工作，在食住行游购娱方面深入细致策划，从而打造出有特色、留得住游客的旅游景观。



难题

徐 骏作(新华社发)

家庭过期药品已被明确列入《国家危险废物名录》，但媒体近日调查发现，长期以来，家庭过期药品并没有被专门回收和处理，大部分都作为普通生活垃圾直接扔掉，家庭过期药品面临无人回收、无处回收、难以处理的尴尬局面。在实践中，一些电商平台利用“互联网+”的方式，让过期药品回收变得简单高效，不失为一个有益探索。但从长远看，亟待加快建立统一长效的规范化回收机制，改变目前家庭过期药品回收仅仅依靠个别企业或政府部门的公益性活动的现状。(时 锋)

企业该有什么样的人才观

陆敬平

罗马不是一日建成的。商业帝国的建成也不是一日或一人之功，需要团队精诚合作和持之以恒的努力。虽然说企业走向成功有各种途径，但归根结底需要做好选人、用人、留人的文章。俗话说，人上一百，形形色色。能否做到大浪淘沙，留住金子，进而充分调动和激发人才的积极性和创造性，一套成熟的管理机制不可或缺。

一些教训证明，一个人如果没有正确的价值观，其能力越大，对单位或企业的危害性可能越大。如果再让其担任重要领导职务，其破坏力让人难以想象。一个单位、一家企业，如果员工缺乏团队精神，甚至各行其是，那就犹如一盘散沙，没有凝聚力

和战斗力，更谈不上企业发展壮大。企业管理者抓这些问题，大家都理解，但对于要清除半退休、半养老状态员工的说法，一些人持不同意见。有人认为，这些员工曾为企业发展壮大作出过贡献，现在接近退休年龄，企业应多些理解和包容。

其实不然。一家企业如同一台高速运转的机器，任何一个环节出现问题，都会影响机器正常运转。况且，这种半养老状态的人具有一定的传染性，会影响其他员工工作的积极性和创造性。只要在工作岗位上，任何人都应该恪尽职守，只有心往一处想，劲往一处使，才有利于企业做大做强，员工也才能从企业的成长中分享红利。

PPP 发展应防止欲速不达

振 法

作为提供公共服务的一种新机制，政府和社会资本合作模式(PPP)在各地得到了大力推广。财政部日前公布了清理PPP项目库结果，涉及项目数量多、金额大，凸显PPP规范发展、高质量发展的重要性和迫切性。

截至一季度末，全国PPP综合信息平台项目管理库累计项目总数7420个，投资额11.5万亿元。应该说，PPP的发展为稳增长、促改革、惠民生发挥了积极作用。在规模不断扩大的同时，走样、变形的情况时有发生，一些问题值得高度警惕。比如，有些地方通过PPP变相举借债务，导致债务规模增长较快，债务率甚至超过了警戒线，形成风险点。一些地方“重建设、轻运营”，项目运作不规范，背离了提高公共服务供给质量和效益的初衷。

不规范的PPP项目，往往形成地方隐性债务，极易引发金融风险。防范化解重大风险，是打好“三大攻坚战”的一项重要任务。规范PPP运作，清理处置存在问题的项目，势在必行。从各地

清理项目库情况看，不规范的PPP项目不在少数。为此，规范运作、提升质量应该成为当前推广PPP模式的主基调。

首先，应从观念上对发展PPP有正确的认识。推广PPP模式，归根结底是实施公共服务的供给侧结构性改革，更好地提供公共服务。应该从单纯关注项目数量，向关注项目质量与规范运行。在关注经济效益的同时，着重考虑社会效益，改善公共服务质量，实现PPP项目转型升级、提质增效。

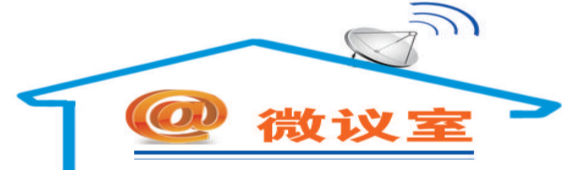
其次，加强制度建设，完善顶层设计。目前，PPP条例已列入国务院立法计划。应加快推进立法进程，通过集思广益制定科学规则，使立法更能适合PPP发展的实际需要，有效规范PPP运行。有关部门也要不断完善规则、细化措施，加强市场自律建设，规范第三方专业服务市场，使PPP保持在规范的轨道上运行。

再次，加强项目动态管理，加大违法违规问题查处力度。对PPP项目准确界定、严格把关，杜绝“伪PPP”，常态

化清理项目库，对存在问题的项目及时清理纠正。要强化对相关责任人严肃追责，防止形成“道德风险”。坚守规范运作的底线，严控财政承受能力10%的红线，严格防范债务风险。同时，加大PPP项目信息公开力度，加强社会公众监督，确保项目规范运行。

此外，正向激励也十分重要。中央实施一定的奖补政策，积极鼓励支持好的、规范运作的项目。日前，国务院对2017年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显的地方予以督查激励，其中就包括推广PPP模式工作有力、社会资本参与度较高的市、县，奖励措施包括项目评审优先支持、资金奖励等。今后可以提高奖补强度，并对扶贫、基础设施项目等给予更多倾斜，形成更强的正向激励。

总之，如果只重PPP的速度、规模，不重质量，那就会“欲速则不达”。只有坚持规范发展、高质量发展，PPP事业才能行稳致远，在公共服务供给中发挥出越来越大的作用。



儿童票价应有细致合理标准

在公园、火车站等公共场所，很多家长发现，孩子明明年龄很小，但身高却超过了免票标准，只能购买全价票。标准不统一已经成为儿童免票政策面临的一个重要问题。

【短评】界定儿童身份，最权威的标准就是年龄。在为儿童提供优惠票的场合，之所以采取身高标准，主要是身高标准的审核成本较低。但是，随着生活水平的提高、营养状况和成长环境的改善，大多数儿童的身高远超过了享受“免票”或“半价票”的优惠标准。要解决这一问题，除了可以在条件成熟时，制定全国统一的儿童票优惠政策和相关标准之外，相关职能部门也应努力提高管理水平，比如推出更加智能、易观察、难假冒的学生证或儿童卡等。

建立“共享护士”行业规范很必要

据报道，日前不少老年人通过APP预约护士上门护理服务。“共享护士”上门送医，对行动不便的患者来说是一项极大的便利，但也存在一些亟待解决的问题。

【短评】在家庭医生逐渐普及的情况下，“共享护士”的出现符合老年人护理的现实需求。但是，作为一种新的业态，“共享护士”行业想要健康发展，需要尽快制定护士上门服务的行业标准、保险服务规定、风险规避制度等。比如，发生医疗事故、出现法律责任不明问题时，到底是平台担责，还是护士个人担责等问题，需尽快制定相关规范，不能等出了问题才想到亡羊补牢。

“子女入学需亲子鉴定”太离谱

近日，广东虎门有家长向媒体反映，在为孩子办理小升初手续时，被要求做亲子鉴定，以证明孩子符合入学政策。对此，虎门教育部门回应称，此举为防止有人办假证明钻空子，方便相关部门查证。

【短评】按照相关规定，儿童入学本就该凭户口簿就可以办理，虎门教育部门却要求做亲子鉴定，这一做法实在有些离谱。要从根本上杜绝入学证明造假，一方面应加大对入学资格、资料造假的打击力度；另一方面，强化教育、学校、民政等部门在学生入学资料审核上的协调合作，堵住儿童入学资质审查各个环节存在的漏洞，这样才能避免“子女入学需亲子鉴定”的尴尬。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟



不规范的PPP项目，往往形成地方隐性债务，易引发金融风险。应从观念上对发展PPP有正确的认识。加强制度建设，完善顶层设计。加强项目动态管理，加大违法违规问题查处力度。此外，正向激励也十分重要