扩大开放是新时代中国发展的战略抉择

——访中国宏观经济研究院对外经济研究所副研究员李大伟

经济日报·中国经济网记者 林火灿

专家访谈

进入新时代，为什么要继续扩大对外开放？在扩大开放中，为什么要主动扩大进口？对此，经济日报记者近日采访了中国宏观经济研究院对外经济研究所副研究员、新兴经济体研究室副主任李大伟。

问：怎样理解“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”？

答：这一郑重承诺，是在保护主义逆风阵阵、国际社会高度关注中国何去何从的历史当口，我国向全世界宣示的战略抉择。

党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。进入这一发展阶段，我们需要在更广范围、更深层次利用境外优质的资本、技术和人才资源，增加中高端产品和服务供给，才能更好地弥补服务业发展相对滞后、制造业整体仍待提升等短板，推动供给侧结构性改革。

我国加入WTO前后的发展经验也表明，让境外具有较强竞争力的资本和企业进来，有利于增强内资企业的紧迫感，倒逼内资企业提高自主创新的意识和能力，逐步形成内外资企业充分竞争、市场充满活力的格局，推动一个又一个产业领域实现赶超型高质量发展。

当前，主要经济体掀起新的引资竞争，鼓励别国资本进入，不鼓励本国资本出去，优质资本和企业越来越成为稀缺资源。我们要更好利用境外优质生产要素，就必须大幅放宽市场准入，已经承诺的开放措施要尽快落地，尚未承诺的要加快开放步伐。开放带来的产业增长、市场结构调整、竞争强化、倒逼内资企业创新等效应将大量释放，也将成为我国勇于突破利益固化藩篱、将改革开放进行到底的强有力证明。

问：在扩大对外开放中，为什么要强调加强知识产权保护？

答：基于创新链理论，可以将创新分为四个环节：提出新创意、基于新创意获取知识、形成原始产品和市场化推广。直接产生经济效益的环节主要是后两个环节，但含金量最强的核心环节则是前两个环节。只有加强知识产权保护，保证前两个环节能够合理分享后两个环节的经济收益，才能为核心环节的创新人员提供有效的激励。

当前，我国在创新链条上仍然主要处于后两个环节，而发达国家则更多处于前两个环节，加强知识产权保护有利于把我国在应用创新和市场推广上的优势与发达国家在原始创新上的优势有机结合，在创新领域实现合作共赢；同时，也只有加强知识产权保护，才能有效激励我国逐渐向创新链的前两个环节提升，实现由全球创新体系中的“跟随者”向“并跑者”甚至“领跑者”的转变。

问：新时代扩大开放为何要强调主动扩大进口？

答：改革开放初期，我国经济发展水平较低，国内市场规模很小，开放的重心主要在于通过开拓国际市场，有效参与全球分工网络，提升产业的国际化水平。如今，我国已经成长为世界第二大经济体，对世界经济增长的贡献率多年超过30%，规模巨大、成熟规范的国内市场已经成为我国参与国际经济合作与竞争的最大优势。主动扩大进口，立足本土市场开展国际竞争与合作，对于提升本土企业核心竞争力、推动经济高质量发展具有非常重要的意义。

主动扩大进口是实现互利共赢的重要方式。从国内消费者看，随着收入水平的提高，我国居民消费结构持续升级，对于个性化、多样化的特色优质消费品需求量高速增长。当前，我国本土企业在核心技术、创意、营销模式等方面仍然存在短板，积极扩大特色优质消费品进口，有利于满足我国人民群众多样化消费需求，提升广大人民群众的幸福感和获得感；从国内生产者看，以企业为主体，积极扩大进口高端设备、先进技术等高端生产要素有利于优化我国生产要素结构，提高生产效率，提升供给质量，促进供需平衡向更高层次跃升；从合作方看，主动扩大进口有利于为合作方特色优势产品提供广阔的市场，实现共同发展、共同繁荣。

问：在新时代的扩大对外开放中，如何以企业为主体优化推进多元化出口和投资？

答：当前，我国已经拥有了一批研发能力强、产品质量好、品牌价值高、国际化经营理念完善的优质企业。这些企业通过出口和投资等方式参与全球经济分工，有利于提高全球生产要素配置效率，推动全球生产可能性曲线向外延伸。

从出口看，我国企业将立足于自身比较优势，大力提升出口产品技术水平和质量，积极发展跨境电子商务等贸易新业态，不断推进出口市场多元化，在塑造优质中国品牌的同时有效提高各国消费者福利，实现互利共赢。

从投资看，我国企业将基于自身发展战略，以“一带一路”为重点稳步扩大国际产能合作，积极参与东道国基础设施建设和设立海外研发中心、营销平台和生产基地，在成长为世界一流的跨国公司过程中，为东道国改善基础设施状况、提升产业发展水平和促进就业作出更大贡献。

为了民族复兴·英雄烈士谱

青年英烈杨超：革命何须怕断头

杨超像（资料照片）。新华社发

在江西省革命烈士纪念堂，每天来参观的人群络绎不绝，青年烈士杨超的事迹，布置在第二展厅。

杨超，1904年12月出生于河南省新县，5岁时随家迁居江西省德安县。7岁起先后在德安木环垄陈氏私塾和郭氏私立沈毅小学读书。

杨超1921年考入南昌心远中学，开始阅读马克思主义著作，并和同学袁玉冰、黄道、方志敏等组织革命团体“改造社”，后因积极参加“改造社”进行的革命活动被学校开除。1923年秋，杨超到南京东南大学附属中学读书，同年10月加入中国社会主义青年团。12月，发表《改造中国的一条道路——革命》一文，大声疾呼无产阶级革命。随后，进入北京大学就读。

1925年五卅运动爆发后，杨超在北大党组织的直接领导下积极参加反帝爱国运动，结识了革命宣传家和活动家共产党人恽代英、萧楚女，并光荣地加入了中国共产党。当时杨超把入党的喜事告诉妻子李竹青，为避免暴露，以《有感寄李竹青》为题，写了一首诗：

革命原知事意成，
书生有路请长缨。
鲲鹏却爱天涯远，
不听山阳夜笛声。

同年，杨超利用寒暑假回江西从事革命活动，并于这一年冬组织了德安最早的一个工会——德安柴炭工人工会。1926年夏，党组织派杨超回江西工作，任中共江西地方委员会委员。12月，中共德安县第一次党代会选举杨超为县委书记，领导群众积极策应北伐军进军。

1927年蒋介石发动四一二反革命政变后，全国陷入白色恐怖中，大批共产党员被杀害。杨超领导德安人民进行了坚决的反蒋斗争。1927年7月21日，杨超出席中共江西省第一次党员代表大会，当选为省委委员。7月25日，他组织召开了中共德安县第二次党员代表大会，贯彻省委精神，讨论应变策略，采取紧急措施，从而使党的革命力量未受到严重破坏。南昌起义之后，国民党反动当局疯狂反扑，德安陷入更加严重的白色恐怖之中，杨超遭到通缉，但他继续率领德安农军开展武装斗争。

1927年10月，杨超奉党组织之命到河南开展工作，参与组织领导革命斗争。12月23日，杨超出席党的武汉会议后返回江西，途中被国民党特务发现。为了引开敌人、保护同行的战友，杨超不幸被捕。敌人抓获杨超如获至宝，连夜开庭审讯，对他严刑拷打，威逼利诱，企图从他的口中得到党组织的秘密。面对凶恶的敌人，杨超表现了一个共产党员宁死不屈、忠于党的崇高气节。敌人无计可施，于1927年12月27日残酷地将他枪杀于南昌德胜门外下沙窝。临刑前，杨超面不改色，引吭高诵就义诗：

满天风雪满天愁，
革命何须怕断头。
留得子胥豪气在，
三年归报楚王仇。

文/新华社记者 李丽静

（据新华社郑州5月13日电）

2018年城市节约用水宣传周活动启动

本报北京5月13日讯 记者亢舒报道：5月13日至19日是第27个全国城市节约用水宣传周，今年的主题是“实施国家节水行动，让节水成为习惯”。13日上午，全国近50个城市同步开启2018年城市节约用水宣传周活动。

据介绍，宣传周活动期间，各地将积极发挥街道、社区及行业协会等社会组织作用，主动与相关单位合作，利用各类平台，推进节水进社区、进校园、进企业，开展讲座、竞赛、问答等喜闻乐见的节水宣传活动，普及节水知识、技巧，增强节水和科学用水意识，让节水成为一种习惯。

住房城乡建设部副部长倪虹在北京市的节水宣传周活动上表示，北京水资源严重短缺，多年来，北京市坚持水资源集约、高效利用的绿色发展模式，城市节水工作一直走在全国前列。北京要继续作好表率，以节流促减排降能耗，以循环循序促进再生水、雨水等非常规水资源利用。

据了解，各地住房城乡建设（城镇节水）主管部门将以宣传活动为契机，推动城镇节水工作和绿色发展。落实国家节水行动有关要求，强化规划引领，统筹规划建设节水相关市政公用设施。推进海绵城市建设、黑臭水体整治和水生态改善，推进污水再生利用和雨水利用，加强节水器具推广，建设节水型城市。

工业机器人引关注

5月13日，参展商在第十六届烟台国际装备制造业博览会上向参观者介绍机器人焊接出的样品。

当日，第十六届烟台国际装备制造业博览会在山东烟台国际博览中心举行，共有来自国内外的200多家企业参展，集中展示工业机器人、激光切割、3D打印和精密铸造等先进装备制造技术和工业自动化技术。 唐 克摄

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

优化产业布局 突出生态优先

——四川加快构建长江上游生态屏障

□ 本报记者 钟华林

在长江经济带发展和长江上游生态保护中，四川的责任有多重？资料显示，四川输出的水量占三峡库区的80%。作为长江上游重要的水源涵养地和补给区，四川责任重大、任务艰巨。

前不久，四川省委召开常委会会议提出，要努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带；要突出生态优先，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，抓好长江上游沿江生态廊道保护与修复，加快构建长江上游生态屏障；要优化产业布局，高水平规划建设先进制造业基地、战略资源开发基地、清洁能源基地等，培育壮大战略性新兴产业，积极稳妥腾退化解落后过剩产能，以长江经济带发展推动经济高质量发展。

近年来，四川一直致力于加快构建长江上游生态屏障。2013年，四川省委提出实施创新驱动发展战略；2014年，四川取消了58个重点生态功能区县和生态脆弱的国家扶贫开发重点县地区生产总值及有关考核；2015年，省委专题部署“十三五”期间生态文明建设；2016年，省委作出《关于推进绿色发展建设美丽四川的决定》；2017年提出把四川建成长江上游生态屏障核心区和绿色发展先行区、长江流域的战略腹地和重要增长极。

四川是全国三大林区之一，在筑牢长江上游生态屏障中具有基础性、关键性和主体性作用。2013年以来，全省完成营造林5100余万亩，增加森林面积2000余万亩，森林覆盖率达到38.03%。

针对存在的问题，四川深入开展专项整治。加快淘汰落后产能，坚决关停了753处小煤矿，不再审批建设5万千瓦以下的小水电，整治“散乱污”企业3.5万多家，率先将30.42%的国土面积划定为生态保护红线。全省88座非法码头全部停止运营，非法采砂得到全面有效遏制，1745个规模以上长江入河排污口得到清理，长江沿线水源地摸排出的120个环境问题全部完成整改，中央环保督察组交办的8966件环境问题举报全部办结。目前，10个出川断面水质全部达到国家考核标准，长江干流四川段和金沙江流域优良水质率达100%。

长江流域各市州把构建长江上游生态屏障摆在优先位置，共同筑牢长江上游生态屏障。

地处四川盆地西部边缘的雅安市，辖内有大渡河、青衣江等长江上游重要支流。雅安市把240条河流、43座水库（湖泊）、43处渠（塘、堰）、15处饮用水水源地全部纳入“河长制”管理范围。全方位开展造林绿化，通过多年持续努力种植加保护，雅安全市森林覆盖率由1998年的42.7%增加到目前的64.77%。

宜宾市素有“万里长江第一城”之称，金沙江与岷江在此汇合成长江。作为老工业城市，宜宾加大供给侧结构性改革力度，在改造升级白酒、化工等传统产业基础上，着力培育发展轨道交通、智能终端等八大高端成长型产业。禁止辖内长江、金沙江、岷江、越溪河等流域一切采砂活动。如今，这些河段河道堆砂场、破碎场、转运场的清理整治已初见成效。

泸州是长江出川的最后一道关口。泸州从严把控环境准入，大力推进建设项目全过程监管，从建立项目环评审批与规划环评、现有项目环境管理、区域环境质量联动机制入手。为加快改善沱江等流域水环境质量，确保长江出川断面水质安全，全市在沱江干流泸州段未批准新建石化、化工类项目。

政策解读

两项减税政策落地 “双创”成本降低

本报记者 曾金华

5月10日，财政部、国家税务总局联合发布两则通知，明确两项企业所得税优惠政策，分别规定企业新购入500万元以下设备器具当年一次性在税前扣除、企业职工教育经费税前扣除限额统一至8%。专家表示，新规有利于降低创业创新成本、增强小微企业发展动力、促进扩大就业。

近年来，我国不断加大减税降费力度，为包括小微企业在内的各类市场主体营造更为宽松的政策环境。4月25日，国务院常务会议审议通过了包括上述税收优惠在内的七项减税措施，聚焦促进扩大就业和鼓励科技创新。

两部门明确，企业在2018年1月1日至2020年12月31日期间新购进的设备、器具，单位价值不超过500万元的，允许一次性计入当期成本费用在计算应纳税所得额时扣除，不再分年度计算折旧；单位价值超过500万元的，仍按相关规定执行。

专家表示，此项优惠出台后，覆盖了此前单位价值100万元以下的研发仪器、设备当年一次性税前扣除政策，对所有企业购置研发仪器、设备而言，加大了优惠支持力度。

对于企业职工教育经费税前扣除限额问题，两部门通知明确，企业发生的职工教育经费支出，不超过工资薪金总额8%的部分，准予在计算企业所得税应纳税所得额时扣除；超过部分，准予在以后纳税年度结转扣除。新规旨在鼓励企业加大职工教育投入，自2018年1月1日起执行。

企业所得税法实施条例规定，除国务院财政、税务主管部门另有规定外，企业发生的职工教育经费支出，不超过工资薪金总额2.5%的部分，准予扣除；超过部分，准予在以后纳税年度结转扣除。其后，为进一步促进高新技术企业和技术先进型服务企业发展，政策规定将高新技术企业和技术先进型服务企业的职工教育经费扣除限额提高至8%。

本次两部门对原有政策进行调整，自2018年1月1日起，将所有企业职工教育经费税前扣除限额提高到8%。专家认为，改革开放以来，我国保持了持续较高的经济增长速度，经济规模和发展质量持续提升，近年来，我国供给侧结构性改革持续推进，企业转型升级更为迫切。提高职工教育经费税前扣除比例能够在一定程度上满足企业人员培养、人才及技术储备、研发及科技创新的需求，增强企业发展动力，助力企业改革升级。

近日，浙江宁波鄞州区国税局工作人员在宁波德鹰精密机械有限公司开展调研。增值税改革新政5月1日正式落地以来，宁波市国税组织工作人员深入企业宣传相关政策，切实把减税红利送到企业。本报记者 郁进东摄