势如破竹开新局

——十九届三中全会以来推进党和国家机构改革述评

如擂鼓鸣号，千帆竞发——

“这次深化机构改革是一场系统性、整体性、重构性的变革，力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深前所未有”。

两个多月前，党的十九届三中全会作出深化党和国家机构改革的决定。

两个多月来，在习近平总书记亲自领导指挥下，32个新组建或重新组建部门和9个职能划转较多的部门，均制定了组织实施工作方案并报批；应集中办公的32个新组建或重新组建部门中，有31个实行了集中办公；应挂牌的25个新组建或重新组建部门中，有24个挂了牌……一系列与改革相关的举措紧锣密鼓、广泛落地，第一阶段工作目标基本完成。各级干部群众积极参与，发出了推进改革的强烈信号，形成了气势如虹、势如破竹的改革良好局面。

统筹谋划 科学部署

——习近平总书记亲自部署指挥，党和国家机构改革形成了清晰的时间表、路线图

高举改革旗帜，破解时代课题，是以习近平同志为核心的党中央治国理政始终坚持的重要方法论。

1981年以来，党中央部门进行了4次改革，国务院机构进行了7次改革，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系。

发展永无止境，改革同样永无止境。中国特色社会主义进入新时代，党和国家机构设置和职能配置面临着新课题。

“党的机构设置不够健全有力，党政机构职责重叠，仍存在叠床架屋问题，政府机构职责分散交叉，政府职能转变还不彻底，中央地方机构上下一般粗问题突出，群团改革、事业单位改革还未完全到位，等等。各地区各部门对全面加强党的领导、全面依法治国，优化自然资源资产管理、生态环境保护、市场监管、文化市场监管等方面体制的呼声很高。”习近平总书记在《关于深化党和国家机构改革决定稿和方案稿的说明》中这样高度概括。

本着对党、对国家、对人民高度负责的态度，以习近平同志为核心的党中央下定决心深化党和国家机构改革，从根本上解决这些障碍和弊端，以适应党和国家事业长远发展要求。

2015年，习近平总书记要求中央全面深化改革领导小组对深化机构改革进行调研。此后，他多次主持会议研究这一课题，并亲自担任十九届三中全会文件起草组组长。

在长期的研究和深邃的思考过程中，习近平总书记提出了一系列关于深化党和国家机构改革的重要思想：

必须从体制机制上对全面加强党的领导作出制度安排；必须践行以人民为中心的发展思想；必须进一步理清党政关系；必须坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用；必须充分发挥中央和地方两个积极性；必须构建适应实现国家治理体系和治理能力现代化的党和国家机构职能体系；必须坚持优化协同高效的机构改革原则；必须坚持以法治方式推进改革；必须统筹党政军群机构改革；必须处理好统和分、局部和全局、当前和长远、大和小的关系。

这10条关于深化党和国家机构改革的重要思想，是对党和国家机构改革论证设计的指导思想，更是落实机构改革方案的根本遵循。

一分部署，九分落实。

为确保机构改革在党中央的直接领导下有序推进，中央成立了深化党和国家机构改革协调小组，负责指导协调督促中央一级新机构的组建工作、审批部门“三定”规定和省级机构改革方案、统筹协调和研究解决改革实施工作中的重大问题。

在协调小组领导下，对应成立了9个专项协调小组，分别牵头统筹归口领域改革工作，协调处理有关问题，及时向协调小组报告进展情况和重大问题。

具体改革任务，则分配到相关部门，以部门为主体统筹进行，推进落实具体工作。

有统有分、统分结合、承上启下，中央层面建立起了一套条缕清晰、逻辑严密的机构改革领导体制和工作机制，保证了改革思想一致、认识一致、步调一致。

在此基础上，绘就了一张确保改革落地的时间表、路线图，吹响了深化党和国家机构改革的集结号——

中央和国家机关机构改革要在2018年底前落实到位；

省级党政机构改革方案要在2018年9月底前报党中央审批，2018年底前机构调整基本到位；

省以下党政机构改革由省级党委统一领导，在2018年底前报党中央备案。地方党政机构改革全部任务在2019年3月底前基本完成；

实施机构改革方案需要制定或修改法律的，要及时启动相关程序；依法依规完善党和国家机构职能，依法履行职责，依法管理机构和编制，确保改革在法治轨道上运行。

潮起海天阔，扬帆正当时。一场轰轰烈烈的党和国家机构改革，破局开篇。

科学推进 有条不紊

——以习近平同志为核心的党中央全面领导改革工作，各部门各方面工作协调有序、迅速推进

4月10日，自然资源部正式挂牌。当天，自然资源部发布第1号公告，通报关于2017年国家土地督察工作的情况。

作为一个整合了8个部门和单位相关职能的新部委，自然资源部的组建是党中央为落实绿水青山就是金山银山的理念，解决自然资源所有者不到位、空间性规划重叠、部门职责交叉重复等问题作出的重大决策部署，要通过科学设置机构和配置人员，为生态整体保护、系统修复和综合治理提供重要体制保障。

“深化党和国家机构改革，转变和优化职责是关键。”习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议时明确要求，“要在改职责上出硬招，不光是改头换面，还要脱胎换骨，切实解决多头分散、条块分割、下改上不改、上推下不动的问题，确保党中央令行禁止。”

机构重组不只是物理上的重新拼装，更要在人员融合、职能整合上真正发生“化学反应”。

改革千头万绪，牵住了“牛鼻子”，就能牵一发而动全身。

坚持全面贯彻“先立后破、不立不破”原则，确保改革有条不紊进行，确保各项工作平稳衔接——

习近平总书记强调，要把握好“立”和“破”的承接顺序和辩证关系。“立”的工作要做在“破”前，没有“立”住之前，不要急于“破”。一方面，“立”得住，才能“破”得好；另一方面，只有彻底“破”，才能为更好“立”创造条件。

应急管理部，整合了13个部门和单位相关职能，被称为此次调整中的“超级大部”。3月22日，应急管理部在京召开机关干部大会，搭建了领导班子，全面启动组建工作。

尽管人员没有到位、办公地点尚待确定，但事关人民群众生命财产安全的工作一刻也不能松懈。在4月16日正式挂牌前，应急管理部就进入了“应急”状态，建立起了由部领导轮流在岗带班的24小时值班值守工作机制，一旦遇突发重特大安全事故或自然灾害，能第一时间做出响应。

按照“先立”的思路，新部门尚未挂牌就要尽快开始运转；没有划转完成的工作，也要正常运转履行职责。应急管理部的改革推进过程，充分体现了“先立后破、不立不破”原则要求。

机构调整如此，重要的法规制度调整同样如此。

4月27日，十三届全国人大常委会第二次会议表决通过了关于修改国境卫生检疫法等六部法律的决定、十三届全国人大常委会关于国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题的决定。

通过及时修法和出台文件，避免因法律尚未修改而影响改革进程和相关工作，确保机构改革在法治轨道上有序推进。

对待业务划转如此，对待人员流转也要如此。

习近平总书记指出，我们不搞断崖式的精简分流人员，要把大家安排好、有工作干，富余的干部和人员在工作实践中逐步消化。

此次深化党和国家机构改革，没有硬性的定时定量分流任务，对于职责优化调整导致机构暂时超编的人员，不搞“一刀切”式的精简，给大家吃下了“定心丸”。

人心齐，泰山移。

坚持基础先行，把困难想在前面、把准备工作做在前面，一系列为改革统一思想认识、完善协调保障的举措纷纷推出——

十九届三中全会一闭幕，深化党和国家机构改革的各项工作就迅速进入状态，陆续展开。

3月24日，深化党和国家机构改革推进会在京召开。会议明确要求，各专项小组、各部门要尽快制定机构改革组织实施工作方案，包括转隶、集中办公、挂牌、拟订“三定”、文件收发、印章启用、经费和资产处置、档案移交等各个环节的具体安排，以此为各自机构改革组织实施的具体施工图和时间表。

应声而动，应势而为。

中办、国办和中央纪委分别下发通知，对在机构改革过程中切实维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，严明纪律规矩等提出明确要求；

为做好机构改革涉及的人员划转工作，中央组织部明确了机构改革涉及的离退休干部的管理服务政策；

为保障机构改革对于办公用房的需求，国家机关事务管理局在充分利用现有办公用房资源不新建、不购置的前提下，统筹谋划、积极协调，推动优化办公区域布局，4月20日前保障已完成组建、应集中办公的新组建或重新组建部门全部实行了集中办公；

……

坚持改革与工作两不误，各部门及时衔接、迅速到位，确保改革不停步、业务不间断——

“白手起家、平地起楼”的退役军人事务部，克服重重困难，在短短20多天的时间内，完成了办公地点落实、人员转隶、后勤保障、初步运转等任务，实现了人员集中办公、业务有序开展。目前组建后续工作正在顺利推进。

国家监察委员会正式揭牌前约一个月，中央纪委就为转隶干部们举行欢迎仪式，并组织他们和中央纪委机关干部一起参加培训班，第一时间促进人员深度融合以适应新时代纪检监察工作的新要求。

国家发展改革委按照“编随事走、人随编走”的原则，通过这次机构改革进一步“瘦身强体”，在4月20日前完成了职责和机构划转、人员转隶，在此基础上将更高质量发挥宏观管理和经济综合协调职能。

“这次机构改革能如此推进迅速、衔接平稳，得益于以习近平同志为核心的党中央科学部署和有力引领，得益于党的十八大以来党内政治生活、干部队伍状况等方面发生的深刻变革，得益于广大干部群众自觉增强‘四个意识’、扎实推进‘四个全面’战略布局，以高度的政治自觉和工作热情支持改革、以良好的精神面貌和切实的行动参与改革。”某新组建部门负责人如是说。

成效初显 蓝图可望

——始终坚持以人民为中心，党和国家机构改革潜力逐步释放，为推进国家治理体系和治理能力现代化奠定坚实根基

2017年，全国出入境人数高达5.9亿人次。面对民众日益活跃的出入境活动，新组建的国家移民管理局宣布，自5月1日起，全国实行办理出入境证件“只跑一次”制度，赢得广大人民群众的热情“点赞”。

5月5日，重庆市民黄先生到市公安局出入境办证大厅换发新护照。从照相到支付完成，只用了10分钟，高效的政务服务让他惊讶。

同时，在人员、资金等还没有全部到位的情况下，国家移民管理局陆续推出在海南省实施59国人员入境旅游免签政策、及时发布口岸通关信息等一系列服务经济社会发展的便民利民举措。

“深化党和国家机构改革就是要更好满足人民日益增长的美好生活需要。”国家移民管理局相关负责人说。

管中窥豹，见微知著。

尽管十九届三中全会才过去两个多月，但在各部门扎实推进、积极作为的进程中，党和国家机构改革已经开始让人民群众的获得感切实增强——

4月20日起，海关、检验检疫行政审批事项全面整合实行一个窗口办理，进出境旅客随身行李物品通关实现“一次查验”，邮件快件监管由原来的26个环节精简为10个环节，通关成本大大降低。

被公众称为“诗和远方终于在一起”的文化和旅游部，在挂牌前后开展一系列工作，包括发布《2018年春季假日旅游指南》，组织开展网络表演、网络游戏市场集中执法检查等，统筹文化事业、文化产业发展和旅游资源开发，推动文化事业、文化产业和旅游业融合发展。

退役军人事务部正式挂牌运转、英雄烈士保护法在全国人大常委会上全票通过、沈阳网民发布侮辱因公牺牲民警的言论被依法批捕……一系列重视英烈、关切退役军人的举措，回应着广大民众让“最可爱的人”不再流血又流泪的心声。

按照党中央对于此次机构改革要坚持优化协同高效的要求，各部门科学设置职能、工作有主有次，职能更加优化、权责更加协同、运行更加高效的效果初步显现——

中央农村工作领导小组办公室设在农业农村部，进一步加强了党对“三农”工作的集中统一领导，既抓“脖子以上”服务顶层设计，也抓“脖子以下”的实施落实，把决策参谋、贯彻落实、推动实施整合在了一起，并整合了原来分散在几个部门的涉农投资建设项目管理职责，使实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化的支撑手段更加有力。

整合了原本分散在水利部、国家海洋局等部门的水环境治理职能后，生态环境部已经开始部署在今年开展城市黑臭水体整治及城镇和园区污水处理设施建设等多个专项行动，打赢“碧水保卫战”的步伐变得更加有力。

国家市场监督管理总局将原国家工商总局、质检总局、食品药品监管总局整合到一起集中办公，优化行政资源，提高了监管能力和服务水平，减少了行政审批，推动了统一开放、竞争有序的现代市场体系建设。

开弓没有回头箭，改革关头勇者胜。

围绕推进国家治理体系和治理能力现代化的目标，各部门坚定将中央统筹部署和自身工作实际相结合，摸清情况、找准问题、明确方向，将改革推向深入——

应急管理部按照当好党和人民的“守夜人”的要求，以国家治理体系和治理能力现代化为目标转变职能，将进一步着力从过去分散的、单一的管理向统筹资源、综合管理转变；

国家粮食和物资储备局着力加强衔接、紧密配合，将进一步促进新的人员队伍同气同声说“一家话”、同心同德干“一家事”，切实做到合编、合心、合力；

国家卫生健康委在研究制定“三定”方案时，以转变职能为重点优化司局设置，着力形成分工合理、权责一致、运转高效的管理体制，确保党中央的改革意图充分实现；

设在教育部的中央教育工作领导小组秘书组启动运行，将着力组织研究教育领域党的建设、思想政治方针政策、教育发展战略规划、重大改革方案等，确保教育工作始终在党中央的集中统一领导下推进；

……

站在改革开放40周年的全新起点，置身全面深化改革的宏阔背景，党和国家机构改革正书写新的历史，开创崭新未来。

“在新时代，中国人民将继续自强不息、自我革新，坚定不移全面深化改革。”习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式的演讲铿锵有力，向全世界宣示中国将改革进行到底的决心。

新时代深化机构改革，势如破竹；新时节纵览中华大地，豪情万丈！

文/新华社记者　罗争光　施雨岑

（新华社北京5月11日电）

防灾减灾在行动

国家综合防灾减灾与可持续发展论坛举行

本报讯　记者钟华林报道：日前，由国家减灾委专家委、四川省减灾委联合主办，应急管理部国家减灾中心、四川省民政厅承办的第九届“国家综合防灾减灾与可持续发展论坛”在成都举行。

此次论坛旨在全面回顾汶川特大地震十年来，特别是党的十八大以来我国防灾减灾救灾事业发展历程，系统总结防灾减灾救灾工作的实践经验，充分借力专家智库，凝聚各方智慧，深入研究探讨防灾减灾救灾新形势、新思路和新举措，以此推动国家综合防灾减灾和可持续发展。

论坛期间，相关专家分别就汶川特大地震救灾减灾的实践与思考、综合应对各类自然灾害能力建设、汶川地震次生灾害防治进展与未来方向等问题提出了意见和建议。

防灾演练进校园

5月11日，江苏省泰州市凤凰小学学生在进行防震逃生演练。在“5·12”全国防灾减灾日到来前夕，江苏省泰州市民政局、教育局、地震局等单位在泰州市凤凰小学联合开展以“行动起来　减轻身边的灾害风险”为主题的防灾减灾安全演练活动，旨在提升学生们安全意识，增强学生们的自救互救能力。　汤德宏摄

冬奥交通保障项目举行应急演练——

管道爬行机器人现身冬奥工地

本报记者　齐　慧　通讯员　刘月诗

长约1米的爬行机器人，外形类似一台微缩坦克，在履带的驱动下，慢慢从一条破损的管道爬进已经坍塌的“隧道”里。隧道外的显示屏上，实时显示着机器人前端摄像头传回的图像，救援人员根据看到的情况制定相应的救援方案……

这是记者5月11日在延崇高速公路中铁十四局施工的温泉隧道工地上看到的情景。在全国第10个“防灾减灾日”前夕，北京市相关职能部门、消防及延崇高速各参建单位在该工地联合举行了公路施工突发事件抢险处置综合演练。国内最先进的智能管道爬行机器人、大型隧道逃生救援钻机、生命探测仪等先进救援救生设备悉数登场，展示了智能化、科技化和信息化设备在抢险救援中的作用，为隧道施工塌方等突发事故救援提供了新的技术解决方案。

北京首发集团公司负责人表示，为了提升一线作业人员的风险防范能力，检验应急预案的可操作性，实现科学救援，他们组织了本次应急演练。一名工人在亲身体验了这次演练之后说，有了这些高科技保护他们，在以后的工作中，他们更放心了。这次应急演练也极大提高了参建员工的安全生产意识，他们纷纷表示，将确保在安全的基础上，更快推进施工进程，为北京冬奥会成功举办贡献力量。

山东能源肥矿集团加强水患排查——

雨季“三防”确保安全生产

本报讯　记者王金虎报道：电气试验，对全矿供电系统逐级检查；对楼房及高层建筑避雷装置进行自检……对山东能源肥矿集团曹庄矿机运工区员工来说，每年的雨季“三防”（防汛、防雷击、防排水）工作是他们的重头戏。近日，他们正紧锣密鼓地做好雨季“三防”准备工作。与曹庄矿一样，雨季“三防”的各项工作正在肥矿集团各基层单位中推进。

山东能源高度重视雨季“三防”，立足“早”字开展相关工作。为做好今年雨季“三防”工作，确保汛期安全生产，肥矿集团从总部机关到各单位都成立了雨季“三防”工作领导小组，明确了各专业部室职责，落实具体的工作责任。

为确保雨季“三防”工作保质保量按期完成，山东能源要求各单位认真编制雨季“三防”工程计划，明确工作目标和责任，校核、绘制排水系统图、井上下配电系统图、供电线路杆位和避雷器安装位置图等，严格按工作计划抓好各项工程推进。同时，该集团积极储备抢险物资，做好抢险准备。配齐备足雨季“三防”工程所需物资、设备材料及配件，对抢险物资库储备物资的数量进行详尽规定，并建立台账，专库存放，专人保管。

肥矿集团要求各矿井组建不少于100人、地面直属单位不少于50人的不脱产防洪抢险队伍，按规定时间进行防洪抢险演习。雨季期间，加强水患隐患排查力度，采取超前防范措施，主动开展煤矿水害防治工作。加强对降雨量电子自动观测装置的管理，确保在降大到暴雨时，第一时间采取有效应对措施。

为了民族复兴　英雄烈士谱

潘忠汝：六出城门“大无畏”

潘忠汝像（资料照片）。　新华社发

每年的清明节、国家公祭日，武汉市黄陂区广大党政干部、师生都会到黄陂区六指街甘棠铺社区潘家堰湾，为黄麻起义总指挥潘忠汝扫墓。位于甘棠铺社区办公楼二楼的陈列室自2014年6月开馆以来，共接待了5万多名来自全国各地的观众。

潘忠汝，1906年生，湖北黄陂人。自幼喜习武术。1924年考入由董必武、陈潭秋等在武昌创办的武汉中学，开始接触马克思主义，并积极参加进步学生运动。

1927年11月13日，潘忠汝与吴光浩、戴克敏等领导黄麻起义，率领农民武装攻占黄安县城。14日晨攻克黄安县城，全歼守城正规军及警备队，活捉国民党县长郭守忠等。随后，黄安工农民主政府成立，黄、麻两县农民自卫军组编了中国工农革命军鄂东军，潘忠汝担任总指挥兼第一路军司令。他在检阅时发表演说：“我们不仅要打下一个黄安城，我们还要打遍大别山，打遍全中国，打出我们的大路，打出我们的江山。”

1927年12月5日，国民党军一个师夜袭黄安，潘忠汝率城里的第一路军抵抗，由于敌众我寡，我军决定突围。潘忠汝让副总指挥吴光浩带领部队突围，自己则带领少部分人断后。面对不肯离去的战友，潘忠汝严厉地说：“这是命令，不许再争，赶快撤！”

潘忠汝左手握着盒子炮，右手挥舞大刀，带领战士猛打猛冲。为了保存这支新诞生的革命武装，他前后六次进出城门，掩护战友突围。当他第七次护送战友往外冲时，不幸腹部中弹，鲜血直流，一截肠子都冒出来。潘忠汝强忍剧痛，一手按住冒出来的肠子，一手挥刀砍杀敌人。他边冲杀边高呼：“同志们，为了革命的胜利，狠狠地打呀！”最终，因流血过多，壮烈牺牲，年仅21岁。

潘忠汝曾在一首自勉诗中写道：“尧天舜日事经过，世态崎岖要整磨。不肯昏庸同草木，愿输血汗改山河。”这片山河，也一直记得潘忠汝的忠贞血汗。

文/新华社记者　廖　君

（据新华社武汉5月11日电）