

无视盟友意见 美国单边行动

## 跨大西洋关系面临严峻考验

经济日报·中国经济网驻布鲁塞尔记者 陈博

国际纵横

从美国对俄罗斯、伊朗开启单边经济制裁,到美国单方面征收钢铝关税,欧盟企业似乎总会成为“躺着中枪”的标靶。特朗普政府接连采取单边行动,不仅让欧美关系面临危机,也使欧洲开始反思跨大西洋关系是否已经开始出现“实质性”的变化。跨大西洋关系将面临近年来最严峻的考验。

美国总统特朗普近日宣布单方面退出《联合全面行动计划》(即“伊核协议”),引发了欧盟的强烈反应。过去几个月至今,欧盟为劝阻美国遵守协议,付出了大量的外交努力,法国与德国领导人更是分别前往华盛顿,游说特朗普“回心转意”。但是,最终毫无作用,美国并没有过多考虑欧洲盟友的意见,特朗普政府接连采取单边行动,不仅让欧美关系面临危机,也使欧洲开始反思跨大西洋关系是否已经开始出现“实质性”的变化。正如德国前外长施泰因迈尔近日在接受采访时所言,本届美国政府不再将欧盟纳入其全球行动的一部分,而是将世界视为一个各行其是的“竞技场”。考虑到欧美间还存在着一系列分歧,跨大西洋关系将面临近年来最严峻的考验。

## “多边”还是“单边”

美国近两年接连在国际舞台上“退群”已经不是什么新鲜事了,但其单方面退出《巴黎协定》与“伊核协议”恐怕是最为“刺痛”欧盟的“单边”决定了。在气候变化问题上,欧盟始终呼吁国际社会应通过共同协作降低温室气体排放。2015年,欧洲大陆当时面临着极端严峻的恐袭风险与“疑欧”思潮威胁,但以法国为代表的欧盟国家发挥出了“超常”的外交游说水准,与包括中国在内的多国通力合作,接连达成了“伊核协议”与《巴黎协定》。时至今日,欧盟内部仍有声音认为,上述两项国际多边协定是“欧盟近年来最成功的外交成果”。

好景不长,上述颇具欧盟“外交自尊心”的多边合作成果,自去年以来接连遭受美国挑战。虽然欧盟机构与主

要成员国领导人为“挽留”美国,对华盛顿展开了大规模的外交游说,但收效甚微,这让一贯主张支持多边外交的欧盟产生了强烈的“挫败感”。

美国的“任性”为欧美关系前景增添了越来越多的阴霾,双方在“多边”与“单边”理念上的分歧已经开始引发欧盟外交界的反思。此次美国宣布退出“伊核协议”后,欧洲外交关系委员会高级政策研究员艾莉·杰尔玛耶无担忧地认为,当前,美国政府一旦作出决定,便不会再考虑欧洲盟友的想法了。欧洲应及时注意到这种趋势,并作出有针对性的对美政策调整。

## 欧盟利益频受伤

“美国优先”背后的经济霸权本质同样让欧盟感受到了威胁。自特朗普政府上台后,欧盟经济利益被美国“误伤”的风险明显上升,从美国对俄罗斯、伊朗开启单边经济制裁,到美国单方面征收钢铝关税,欧盟企业似乎总会成为“躺着中枪”的标靶。事实上,“美国优先”挥舞的经济霸权大棒已经明显提升了欧盟企业的投资运营风险,这对急于稳住经济复苏态势的欧盟而言,如同一颗悬在头顶上的“定时炸弹”。

去年8月份,美国政府不顾欧盟反对,批准了对俄罗斯的新一轮经济制裁提议,相关制裁内容包括波罗的海天然气开发、“兰溪”、“北溪”1号和2号、“萨哈林”2号等8个欧俄战略性能源合作项目,参与上述项目的欧盟企业均有可能被美国的经济制裁波及。面对潜在的二次制裁威胁,欧盟一度威胁将对美“作出一系列经贸反制措施”。虽然最后欧美达成协议,参与上述项目的欧盟企业获得了有条件

豁免,但这是欧盟以多项外交让步换来的。

在日前的“伊核协议”风波中,欧盟对伊朗合作企业再度面临类似的制裁威胁。有欧盟高级官员表示,在美国宣布开启对伊朗的经济制裁后,一些欧洲在伊朗企业面临着相当大的风险敞口,欧盟的反制裁专家正在积极考虑相关规避措施。不过,欧洲企业的避险情绪已经显现,相关经济损失未来将不断上升。欧洲空中客车飞机制造公司日前宣布,将暂停向伊朗出口价值200亿欧元的民用客机。法国经济部长勒梅尔对此表示,特朗普正试图将美国变成“世界经济警察”,这是不可接受的。

在特朗普开征钢铝关税后,身为“盟友”的欧洲同样未能幸免。5月1日,美国对欧盟的临时豁免期限展展1个月,但要求欧盟接受“钢铝自动出口配额限制”,并强调在6月1日后“再无延期”。目前看,美方的“狮子大开口”不仅给欧盟钢铝生产企业带来了极大压力,还使欧盟内部产生了分歧。除德法两国对美国要价的态度不一外,其他成员国尚未达成意见统一,这给欧盟设定统一的对美谈判立场增加了很大难度。对此,有不少欧洲媒体评论指出,美国对欧盟在关税问题上的“要价”态度如此强硬,以至于人们几乎忘记,欧美目前仍互为最重要的“盟友”。

## 欧美关系何去何从

此间有多名欧盟学者认为,特朗普目前采取的一系列单边孤立主义措施已经严重影响了跨大西洋关系,虽然欧美关系当前在总体上仍处于

“合作大于竞争”的态势,但特朗普过分注重本国短期经济利益的施政理念,恐将持续动摇跨大西洋关系的根基。

特朗普近期在会见德国总理默克尔时明确表态,在经济和安全领域,欧洲更需要美国,而不是美国需要欧洲。美国领导人的这种傲慢态度引发了欧盟高层官员的强烈不满。欧盟外交与安全政策高级代表莫盖里尼的顾问娜塔莉·托奇近日便在其个人社交网络上指出,也许欧洲不应过分关注特朗普,应把注意力集中在力所能及的事情上,譬如在没有美国参与的情况下,挽救“伊核协议”。

有当地媒体指出,特朗普的外交风格与行动同欧洲的认知格格不入,美国正在让欧洲受伤,但仍然有人“不愿面对现实”。

跨大西洋关系未来将何去何从?或许欧盟真的需要面对现实反思一番。在美国对外政策发生巨大变化的当下,欧盟部分政策制定者仍沉浸在以认识的“西方世界”中,过分纠结于意识形态,反而忽略了自身制度的改革进程。

可以确定的是,在当前美国向全球大肆挥舞经贸霸权“大棒”时,欧盟需要着眼长远,积极连同世界其他国家一同捍卫多边机制,营造对自身有利的外部复苏环境。一个健康发展的欧洲不仅有利于全球多极化发展,也有助于营造相对平衡、健康的跨大西洋关系。如果个别欧盟政策制定者仍然“活在过去”,受制于意识形态与制裁压力的束缚,以“盟友”之名帮美国在国际政治经济事务中“拉偏架”甚至“吹黑哨”,最终受伤的仍将是欧洲自己。



徐骏作 (新华社发)

## 日本压缩

## 社保财政负担招数多

□ 杨慧

由于老龄化问题日趋严重,日本国家财政中医疗保险、养老金保险、老人护理保险等社保支出逐年增加,目前已占到国家财政支出预算的33.7%,负担严重。特别是日本首相安倍晋三的“新三支箭”中又把促进生育的少子化对策和解决入托难作为重要政策目标,社保支出从3项增加到了4项。

日本实行全民保险、全民养老金制度。传统上,医保、养老金和老人护理保险的财源依靠个人和企业缴纳的保费及国家财政拨款维持运营。个人和企业缴纳的保费占六成,另外四成靠国家和地方财政拨款。如此,个人享受的养老金一般达到在职时平均工资的60%。但是,随着国民寿命延长,这些社保的支付期限也越来越长,造成社保财政入不敷出,成为日本国债不断增加的主要原因。另一方面,少子化造成劳动人口减少,致使支撑社保的基础持续弱化。1980年,7.4个在职人员供养一位老人,2017年减少到2.2人。据预测,到2030年这一比例将减少到1.9人,养老负担十分沉重。在医疗费用方面,一般患者窗口支付30%,其余70%由保险公司承担。但2015年日本国民医疗费用达42.4万亿日元,其规模相当于国家预算额的一半,2016年医保赤字额更是高达1468亿日元。为弥补社保财

政的不足,日本政府2014年将消费税提升到8%,并计划2019年10月份提升至10%。据日本综合研究开发机构预测,2041年日本的社保支出总额将达到190万亿日元,达到2016年的1.6倍。这样的社保支出是个人保险和国家财力均难以承受的。

为此,日本政府开始想办法压缩财政负担。在养老金方面,一方面延迟退休,规定65岁才能开始领取养老金,延后并缩短了领取养老金的年限;另一方面,养老金的享受标准将从原来按固定比例领取改为根据养老金机构的支付能力发放,并以优惠政策鼓励个人再延期领取养老金。同时,医疗费、老人护理费用在适当增加个人缴纳保险费比例的基础上,尽可能地压缩保险支付范围,包括鼓励患者使用效果相同的早期开发药品,因为越是最新开发的新药,其研制成本和知识产权费越高。此外,日本政府财政研究会建议下一步增加高收入老人的住院费及老人护理的个人支付比例。

不久前,日本老年学会提议今后75岁以上者才能定义为老年人,这意味着将来养老金的发放年龄还可能向后推移。所谓活到老工作到老,看来在日本即将成为现实。

## 海外掠影

## 阿尔及利亚首辆中国品牌汽车下线



阿尔及利亚首辆中国自主品牌汽车8日在塞提夫省工业园广汽阿尔及利亚汽车组装厂下线。据介绍,该厂是阿尔及利亚第一家中国品牌汽车组装厂。图为汽车缓缓驶出装配线。(新华社发)

## 南非老人庆祝114岁生日



5月8日,在南非开普敦市郊德福德,弗雷迪·布洛姆(右一)与亲友庆祝自己114岁生日。与往年不一样的,当天为他祝寿的不仅有妻子、儿女及邻居,还有西开普省社会发展部部长弗里茨以及多家媒体记者,非常热闹。(新华社发)

## 美国工人在比亚迪追寻梦想



位于美国加州洛杉矶县兰开斯特市的比亚迪工厂扩建后成为北美地区最大的电动大巴工厂。目前大约有800名员工在比亚迪兰开斯特工厂工作,其中绝大多数都是兰开斯特当地居民。图为工人在总装车间工作。新华社记者 李颖摄

## 英国经济遭遇“倒春寒”

本报驻伦敦记者 蒋华栋

2018年春天,英国多地遭遇了多年不遇的连续降雪,“倒春寒”也多次出现。这与刚刚过去的一季度英国经济形势遥相呼应。最新经济数据公布后,各方发现英国宏观经济也经历了欧债危机以来最“寒冷”的一季度。

英国国家统计局日前公布的数据显示,一季度英国国内生产总值增幅仅为0.1%,这一令人大跌眼镜的数据不仅创造了2012年四季度以来的最低季度增速,同时也远低于英国央行预估的0.3%。数据显示,建筑业总体产值下滑3.3%,显著拉低了经济增长速度。工业产出虽然增长了0.7%,但是由于一季度低温和大雪天气,能源价格上涨造成制造业总体产值增长仅为0.2%。服务业仍然是英国经济的核心产业,一季度增速达0.3%,对GDP增长的贡献率为0.21个百分点。

一季度,商业服务和金融服务、仓储物流和交通、政府和其他服务业三大构成分别增长了0.4%、0.4%和0.1%,总体对GDP增长的贡献率为0.22个百分点。但零售、酒店和餐饮业却出现了0.1%的负增长,其中零售业更是出现了0.5%的下滑,成为拉低服务业增速的重要原因。

英国国家统计局分析认为,虽然一季度英国国内出现多次意外降雪,但这对服务业数据影响有限。瑞银财富英国首席投资总监余修向记者表示,理解一季度数据还需要考虑季度因素。因居民消费往往在前一年四季度出现高峰,一季度消费往往疲弱,这是造成一季度数据不佳的原因之一。

相比总体经济增速下滑,英国国家统计局尤其强调服务业出现的长期放缓趋势。事实上,这一趋势也在最新的前瞻数据中得以体现。5月3日,马基特公司公布的最新英国服务业PMI指数为52.8,为2016年9月份以来的第二差数据。分析认为,虽然二季度英国服务业开始逐步反弹,但是增速仍然是近一年半以来的最低增速。

无疑,消费动力不足是服务业增长动力下滑的关键。市场调研机构捷孚凯最新调研数据显示,英国居民消费信心指数长期处于历史低位。4月份指数已经从3月份的-7进一步下探至-9。这已经是自2016年1月份以来连续28个月英国居民消费信心指数处于负值区间。

英国国家统计局最新数据还显示,截至2月份的一个季度内,英国失

业率虽然下降至1975年以来的最低水平,但是薪金增幅较通胀增幅仍有0.1%的差距。

来自工业联合会和维萨集团的数据也证明英国国内消费丧失了动力。工业联合会在3月底至4月中旬对全英52家零售连锁集团的调查数据分析认为,英国近期零售业销售额还将延续低迷态势。工业联合会经济学家安娜·林奇表示:“零售持续令人失望。尽管近期英国居民收入有所回升,但是低于通胀的态势没有发生明显变化。这一结构性变化正在冲击英国零售业发展环境。”

维萨集团的数据显示,英国消费者近期正在大幅压缩消费开支。考虑通胀因素后的一季度消费开支相比去年同期下降了1.4%,为2012年四季度以来的最低水平,并延续了去年四季度的下滑态势。同时,维萨集团表示,令人担忧的是网上消费下滑。此前,居民消费下滑往往依靠网络消费的增长得以弥补,但一季度英国网上消费出现了10个月以来的首次负增长。

在服务业之外,制造业部门的动能丧失也引发了各方的关注。近期数据显示,英国制造业部门正在呈现持

续放缓态势。最新制造业PMI数据显示,4月份英国制造业部门延续了一季度的放缓态势,无论是产出水平、订单数量还是就业人数都出现增速放缓态势。4月份制造业PMI也下降至53.9,为17个月以来最低水平。

这一数据也得到了英国工业联合会最新调查的证实。工业联合会调查显示,工业订单数量在4月份并没有明显改善,4月份订单均值为+4,为5个月以来的最低水平;至4月份的一季度内订单均值为+14,去年四季度该数值为+23,明显低于各方预期。

分析认为,脱欧公投之后英镑疲软和全球经济增长复苏曾经令英国制造业出口商获利,但是企业投资并没有增长。各方将此归因于企业担忧英国脱欧之后的长期贸易前景。对此,英国工业联合会首席经济学家阿尔比·帕雷贾表示:“制造业部门数据放缓更值得关注。事实上,自去年以来,经济增长势头就已经开始放缓。商业部门面临着巨大的不确定性和产能恢复,需要给予英国企业最大的确定性,途径则是尽快通过脱欧过渡期安排并解除其他制约脱欧谈判的困境。”