# 抓住时机 推动国企改革取得实质性进展

□ 项安波

观察者说

2018年一季度，我国取得经济增速6.8%的成绩，这已经是连续11个季度经济增长率稳定在近似区间，表明中国经济逐步进入中速增长期，折射出我国经济增长的潜力与韧性。

同时，我们更要注意到，国际环境的不确定性正在上升、逆全球化潮流逐步显现，保护主义、民粹主义抬头，近期的中美贸易摩擦就暴露出一系列相关问题。对此，我们尤其要努力增强集成电路、操作系统、机床母机、精密制造装备等基础性关键领域的核心竞争力，为培育具有全球竞争力的世界一流企业创造环境，更好应对各种风险挑战。

当前，国有企业得益于供给侧结构性改革不断深化，较好地改善了经营绩效。接下来，还需抓住时机，进一步推进更为实质性的改革，通过国有资本的有序进退，实现结构性优化调整，为我国经济增长提供新动能和新空间。

新时代，我们推进国企改革，对内要促进公平竞争，对外要助力企业培育全球竞争力。其中，“以管资本为主来完善国资管理体制”和“通过混合所有制改革来转变国企经营机制”是两大主攻方向。应该看到，完善国资管理体制为发展混合所有制经济提供了条件，发展混合所有制经济又对国资管理体制提出了“管资本”能力上的要求。两者交互影响，构成了新一轮国企改革的两大主翼。下一步，要构建重视投资收益的国资管理体制，为做强做优做大国有资本提供基础条件，同时着力推进混合所有制改革，为国企成长为具有全球竞争力的世界一流企业提供重要途径。

更长远地看，国企改革要以提升国民经济整体效率和国家经济竞争力为目标，构建国民共进、协调发展的经济格局。

也就是说，新一轮国企改革的目标不能就国企论国企、就国资论国资，而是要超越国资国企的本位目标，以“三个有利于”为标准，以提升国有资本效率、增强国有企业活力为中心，构建国民共进、协调发展的经济格局，提升国民经济整体效率和国家经济竞争力，在推动经济增长与转型、促进社会和谐与文明进步中发挥更积极的作用。

国有企业拥有大量创新资源，但创新潜力尚未充分发挥，一个重要原因就是缺乏包容创新失败的机制。对此，建议减少政府直接干预，从“推动国有企业促进创新”向“推动国有资本促进创新”转变，为培育世界一流企业提供技术创新动力。

深入推进国有企业改革，还要认识到“人”是事业成败的关键。推进国企改革的根本出路在于充分释放人的力量、充分调动人的主观能动性。我们必须改变过去只重视国有资本和物质资本、轻视人力资本的重要性、忽视人的主观能动性等惯性思维，促进人力资本与非人力资本有效结合。只有人力资本与国有资本相得益彰，才能有效提升国有资本效率，实现有质量、可持续的保值增值；只有释放人的积极性，激发更多创造性劳动，才能有效推动国企改革发展各项工作落到实处。

此外，国有企业改革发展还要主动适应“逐步确立竞争政策基础性地位”这一趋势，要更加尊重市场规律、商业原则和国际规则。唯有如此，才有可能真正从国有企业群体中成长出具有全球竞争力的世界一流企业。（作者系国务院发展研究中心企业研究所国有企业研究室主任、研究员）

# 将海南建设成对外开放新标杆

□ 王晓红

调查研究

“海南是我国最大的经济特区，在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有特殊地位和重要作用。中央支持海南全岛建设自由贸易试验区、支持海南逐步探索稳步推进中国特色自由贸易港建设、分步骤分阶段建立自由贸易港政策和制度体系的重大决策，是对海南的巨大鼓舞，也为推动形成更高层次改革开放新格局指明了方向。

对此，海南要创新思路、凝聚力量、突出特色、增创优势、勇担重任，努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆。

海南因改革开放而生，因改革开放而兴，肩负着新时代对外开放的历史重任。建设中国特色自由贸易港是新时代海南的光荣历史使命，为海南以更高水平开放推动高质量发展提供了重大机遇。

应该看到，与长三角、珠三角等东部发达地区相比，海南的开放水平仍然较低、开放型经济发展比较滞后、国际化高端人才缺乏、高等教育资源严重不足、营商环境有待优化、产业基础比较薄弱。对此，海南应切实转变观念，坚持创新驱动发展，推动供给侧结构性改革，“补短板、强弱项”，尽快走向全国开放的最前沿，努力成为对外开放的新高地、吸引全球投资的热土、货物贸易和服务贸易的重要基地，成为我国开放型经济增长的新引擎、向世界展示中国对外开放的新窗口，为推动新时代更高水平开放不断探索可复制推广的经验。

**一是实施人才强省、教育强省战略。**应出台更优惠的政策吸引海内外各类优秀人才，通过建设海南国际离岸创新创业示范区，使海南成为青年人创新创业的乐土。要充分利用自身环境优势，汇集国际国内一流高校、科研院所、智库等资源，为建设自由贸易港提供人才和智力支持。通过吸引国际国内知名院校在海南设立分校、合作办学、建设虚拟大学园等方式，为海南培养各类人才，解决好当地高等教育资源短缺、人才不足的问题。

**二是加快构建开放型经济新体制，打造优质的营商环境。**建设自由贸易港的要义是对接国际高标准贸易投资规则，打造世界一流开放的营商环境，使海南真正成为具有吸引力的世界投资贸易目的地。目前，海南开放水平较低等“短板”对构建高度开放的贸易投资体制环境形成挑战。为此，应按照构建开放型经济新体制的要求，加快体制改革和机制创新，进一步推动政府管理水平和治理能力现代化，营造政策透明、竞争公平、服务高效、亲商富商的营商环境，提高贸易投资自由化、便利化水平。尤其要注重加强知识产权保护，营造良好的创新生态，为吸引高技术外资、促进外资参与自由贸易港建设等，创造有利环境。此外，还要积极吸引有开放型经济管理经验的干部到海南工作。

**三是提高可持续发展能力，将发展现代服务业摆在优先位置。**产业基础薄弱，优势主导产业不够突出，是海南发展的“短板”之一，要形成可持续的发展能力和消费能力就必须立足产业发展。

应该看到，海南具有发展现代服务业的优越条件。要注重发展生态旅游和商贸服务业。尤其应注重提高旅游服务质量，加强旅游服务基础设施和商业网点配套服务设施建设，建设岛内优质商圈和生活圈，充分利用自由贸易港打造“购物天堂”和国际旅游消费中心，吸引更多游客在岛内消费，使海南成为世界著名旅游目的地。

要注重发展新兴服务业。海南具有世界一流的空气质量和宜居环境，有利于发展互联网信息技术、大数据、云计算、人工智能、电子商务、供应链管理、服务外包、文化创意等高端新兴服务业，要吸引各类人才创业就业。

要注重发展商务服务业。商务服务是打造良好营商环境的必要条件，同时自由贸易港建设也为发展商务服务业提供了市场空间，知识产权、法律、财务等咨询业的市场需求将越来越大。

要注重发展航运物流、金融等服务业。应加快国际能源、航运、大宗商品、产权、股权、碳排放权等交易场所建设，探索推动人民币国际化。

（作者系中国国际经济交流中心信息部副部长）

## 瞄准高水平 开创新格局

### 海南新一轮改革开放具有里程碑意义

支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策。这一决策为海南省带来了重大发展机遇，也为我国更好推动形成更高层次改革开放新格局提供了助力，具有重大的里程碑意义。

这一重大决策有利于在更高层次、更高质量、更大范围探索构筑我国全面对外开放新格局。自由贸易港是新时代对外开放的新平台，是目前全球开放水平最高的特殊经济功能区。与我国过去建设的自由贸易试验区相比，海南省全域建设自由贸易港，在开放空间、开放模式、监管方式以及承担对外开放先行先试探索任务上都有很大不同。与国内其他开放平台相比，其开放水平更高、国际化程度更高、贸易投资自由化和便利化程度更高、营商环境更优。这充分说明，我国经过改革开放40年的不断探索，通过开发区、综合保税区、自由贸易试验区等开放平台的小范围和局部实验，已经积累了较为成熟的开放和监管经验，有能力在更大的空间、更广阔的领域，实施更高水平、更积极主动的开放战略。

海南的区位优势更适宜全域自由贸易港的开放模式。与“境内关外”的自由贸易园区相比，全域自由贸易港的面积更大、发展空间更广阔，同时，监管难度也更高，因此开放的风险更大。海南自然生态环境优良，宜居宜业宜游，其独特的岛屿、面积和区位优势及开放基础，都有利于形成与全球自由贸易港对接的国际标准规则。比如，商品、货物、人员、资金等自由流动，进出口商品免税、企业经营低税率，等等。这将为全球贸易投资者创造一个成本更低、交易更自由的市场化、法制化、国际化的营商环境。与内陆地区省份相比，海南开放的风险更加可控，有利于打造国内最高水平的对外开放平台。

这一重大决策还有利于我国实施海洋强国战略和经略周边外交战略。海南位于我国南海前哨，海岸线长、海洋资源丰富，航运优势明显，有重要的战略地位、区位优势和资源优势，对我国加强与“一带一路”沿线国家的经贸往来、打造“海上丝绸之路”重要支点，都具有重要的战略意义。

## 多方发力 补足短板

### 探索建设中国特色自由贸易港

# 乡村产业兴旺 “融合”是关键

□ 昕 原

产业兴旺是乡村振兴的前提和基础，是促进农民脱贫增收的关键所在，是乡村振兴的内源性动力支撑。推动乡村产业兴旺，不能只考虑单一环节或单一线路，而应构建起全链条共赢机制和互惠互补模式；不能只设定一个产业计划，而是要进行整体产业生态规划；不能人为地切割产业属性，而应切实融合产业价值。如何在“融合”上下功夫，是当前一个较为重要的课题。

**一是推动城乡产销实现融合。**过去，乡村生产的目的是供应，销售及消费领域的相关标准离乡村生产比较遥远。如今，消费升级对乡村产品规格和品质方面的要求，为乡村产业带来新的机遇和挑战，通过销售和消费来指导生产，成为越来越多乡村产业发展的新模式。下一阶段，应更好地将城乡产销融合反映到乡村产业发展的实践中去。

**二是推动产业链上下游融合。**实现乡村产业兴旺，一二三产业融合、城乡产业融合是必经之路。当前，农产品供应链在整合农业生产和销售中扮演了越来越重要的角色，供应链既是生产的管理和指导方，也是销售的实施和维护方。他们既要理解农业生产的自然属性和中国农业生产的分散状态，也要理解城市消费的各种具体场景和动向，对接销售平台、提供售后服务、实现产销各方价值。同时，产业链上下游融合将有助于打造产业生态圈，需把乡村端、农民端、生产端纳入到整体价值链中去考虑，并引入服务者、科研者、营销者等。

**三是发挥好大数据促进融合的作用。**历史数据的积累以及对各种场景数据的不断采集，都会更好推动乡村经济大数据产业的发展，使之成为乡村经济的一个新引擎。应下大力气开发大数据价值，与乡村的产业进行系统、精准的对接，营造数据生成和指导产销的场景。应加大力度对生物数据、环境数据、物流数据、能源数据、人力数据、固定与可变生产资料数据、商品价格数据、生产生活数据等进行综合处理，找到更多经济关联和产业机会。

**四是推动乡村经济载体的不同属性加速融合。**乡村经济的发展和繁荣意味着主体和载体的多元化和多维化。农民同时作为生产主体、经营主体和消费主体，乃至文化主体，也需要立体化地定位。生产和生活、投资理财和保险、教育和就业等，正在乡村进一步融合发展，乡村经济生活对于商业和服务业的诉求也将由此展开。对此，不但需要勇于创新和尝试，促进各类资源互动，也需要尽快探索形成较为成熟的商业模式和推广方式，更好丰富乡村经济。

**五是推动农业生产与体验的融合。**休闲农业、仓储物流服务、特色旅游等新型都市农业发展趋势日渐明晰，这些产业本身就需要融合发展，需要在政策和配套服务上对它们给予关注。应面向城市消费者打造对农业的接受和欣赏模式，形成都市农业品牌，提升其对乡村经济的品牌带动力。

对此，各地相关部门应更好适应自身在推动乡村产业融合中的新角色。

一方面，要创新工作机制，探索新的工作交流机制和部门间合作机制，更好适应推动高质量发展的要求。

另一方面，要进一步做好相关规划的落地工作，更好指导乡村产业发展。包括引进更多国际资源和城市资源，做好大型都市近郊农业和其他产业规划，出台对近郊土地开发和建设的相关政策等。

同声

安徽省政府参事、安徽省社会科学院研究员 钱念孙——

## 着力破解乡村振兴人才匮乏的难题

实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手。在此过程中，我们不仅要解决多年来农业农村发展滞后的问题，还要有效化解可能遇到的一些新情况和新矛盾。其中，乡村振兴的人力资源问题尤其值得重视。如何吸引并留住各类人员返回和扎根乡村？如何为乡村振兴提供最核心的人才动力？是必须回答好的课题。

一方面，应更好鼓励和吸引城市各类人员返回并驻留乡村。可考虑创新体制机制，加强政策保障，鼓励和倡导城市各行各业人士，包括文化、科技、教育、医疗等领域的退休人员还乡，充实和提升乡村振兴人力资源的规模和质量，为促进农村加快发展发挥积极作用。

另一方面，要切实加强农村干部队伍建设，为实施乡村振兴战略提供坚强的领导力量和组织保障。乡村振兴是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的全面发展和全面振兴，这离不开各级干部队伍的坚强领导和艰苦努力。应更加注重“三农”工作干部队伍的培养和使用，坚持面向农村基层一线流动的导向，切实把政治素质好、致富能力强、统筹协调水平高的优秀人才选拔出来，充实到基层领导班子，增强基层的凝聚力和战斗力。

从长远看，可面向全国涉农院校和大学生推出乡村振兴人才培养计划，对口培养毕业后到农村工作的新型职业农民，彻底解决乡村振兴专业人才短缺和后继乏人等问题，为乡村产业振兴、文化振兴、生态振兴提供有力的人才支撑。

安徽农业大学人文社会科学学院党委书记、教授 孙 超——

## 有效激发乡村振兴的内生动力

一是提高乡村振兴的产业发展能力，激发农民“想振兴”的意愿。乡村振兴归根结底是发展问题，关键是要塑造乡村振兴主体意识，充分调动亿万农民的积极性。要让农民在振兴乡村资源分配中处于优先位置，赋予农民更多选择振兴乡村产业的权利，提高乡村的产业发展能力。让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，这是激发乡村振兴主观能动性的基础性前提。

二是继续推进全面深化改革，提供各类政策支持，树立农民“能振兴”的信心。要坚持农业农村优先发展，以体制改革和机制创新为根本途径，加快培育农业农村发展新动能，加快推进农业农村现代化，努力实现农业增效、农民增收和农村繁荣。全面深化农业农村改革，关键是要精准突破、释放红利，提供系统而有效的政策保障，重点在农业支持保护、农村金融创新等领域的制度改革上寻求突破，健全和完善有利于农业资源要素流动和配置的体制机制。

三是培育发展新型农业经营主体，提高农民“会振兴”的能力。乡村振兴离不开热爱乡土的带头人，进一步提升农民在乡村振兴实践中的素质，是推动乡村更好发展的题中应有之义。要创新培训机制，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训事务，加大农村实用人才和带头人的示范培训力度。通过教育培训和出台有针对性的扶持政策，使农业生产经营者队伍在乡村振兴中学会创业、致富和发展的本领，夯实发展现代农业的人才基础。

安徽大学创新发展研究院教授 常 伟——

## 以产业振兴推动乡村振兴

实现乡村全面振兴，离不开乡村产业兴旺的有力支撑。

只有实现乡村产业振兴，农业才能为经济社会发展做出更高水平的产品贡献、市场贡献、要素贡献，有效满足广大城乡居民差异化的农产品需求，实现更高层次上的国家农业安全。

只有实现乡村产业振兴，才能让农村具备较为健全的造血功能，获得持续发展的内源性动力，“农村美”才能具有较好的经济基础，乡村发展也将具有较强的自生能力，走上良性发展的轨道。

只有实现乡村产业振兴，才能实现好、维护好、发展好农民利益，激发出农民的创新能力，大大改善农村面貌，实现“农民富”这一目标。

在乡村振兴战略实施过程中，推动乡村产业兴旺，机遇和挑战并存。应妥善应对农村人口大规模外出、人口老龄化以及农业成本快速上升所带来的现实问题，进一步理顺城乡人才流动机制，强化乡村产业振兴的人才基础；进一步改进技术供给，不断巩固乡村产业振兴的技术基础；进一步推进制度创新，不断完善乡村产业振兴的制度基础。

**以上观点来自“践行新思想 建设新安徽”论坛“小岗精神与乡村振兴”理论研讨会**

（益 青）

本版编辑 栾笑语