建设支撑高质量发展的现代产业体系

□ 黄汉权

经济讲堂

党的十九大报告作出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断，并提出建设现代化经济体系的战略目标。加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，是建设现代化经济体系、实现高质量发展的重要内容和关键所在。在这一过程中，要系统全局考虑，坚持问题导向，优化向实体经济集聚组合、协同发力的要素配置，提高供给体系质量效率，切实推动经济实现高质量发展。

改革开放40年来，我国经济年均增长9.5%，创造了大国经济体连续保持30多年高增长的奇迹，成绩世界公认。当前，中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。实现这个转变，需要闯过转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力“三关”。如果这“三关”跨过去了，我国经济就会迈向新台阶、进入高收入国家行列；反之则会面临较大挑战。

建设现代化经济体系是跨越“三关”的迫切要求。现代化经济体系涉及经济社会活动各个环节、各个层面，是由多个子体系相互联系构成的有机整体。产业体系是现代化经济体系的重点。党的十九大报告对产业体系建设提出了新要求、做出了新部署。与以往不同，党的十九大报告打破了传统以一二三产业划分产业体系的做法，从实体经济和要素投入关系的角度赋予产业体系新的内涵，把产业体系从以往的三产领域，拓展到实体经济、科技创新、现代金融、人力资源“四个协同”。这是我们党根据时代变化对我国产业体系做出的新论述，具有重要的理论意义和现实指导意义。

从理论上看，这一论述体现了现代经济增长理论的核心思想。根据现代经济增长理论的生产函数模型，影响经济增长的主要因素是资本、劳动和技术，其中技术创新是经济增长的源泉，专业化的人力资本、金融资本及其配置直接影响创新效率。党的十九大报告关于产业体系的新论述，强调了创新是引领发展的第一动力，要提高科技创新在实体经济发展中的贡献份额；现代金融是现代经济的血液，要增强现代金融服务实体经济的能力；人力资源是经济增长的第一资源，要优化人力资源支撑实体经济发展的作用。这些观点与现代经济增长理论的思想是一致的。

从实践看，这个论述把实体经济和虚拟经济区分开来，强调科技创新、现代金融、人力资本等高端要素要重点投入到实体经济上，同时要求注重要素优化配置以达到有效组合和协同发力，共同推动经济增长。这是对近年来我国经济“脱实向虚”、实体经济与金融和房地产发展失衡、科技和经济两张皮等突出问题的回应，体现了坚持问题导向，具有重要的时代意义。论述背后的“四个协同”存在严谨的逻辑关系：实体经济是我国经济的根基，科技创新是引领经济发展的第一驱动力，现代金融是经济的血液，人力资源是第一资源，只有把科技、人才、资金等要素组合起来投入到实体经济当中去，才能推动经济高质量发展。

话题之一 建设现代产业体系是实现高质量发展关键所在

受多种因素影响和制约，我国实体经济与科技创新、现代金融、人才资源之间仍然存在诸多不协调现象，特别是实体经济发展得不到有效的要素支撑，缺资金、缺人才、缺科技“三缺”问题突出，陷入成本高企、结构失衡、转型困难等困境。

一是科技创新对实体经济支撑能力不足。改革开放特别是党的十八大以来，我国科技创新步伐加快，不仅逐步缩小了我国与发达国家的差距，也推动了我国产业不断升级。但必须看到，我国科技发展仍然存在自主创新能力不强、科技资源分配不合理、科技创新激励机制不足、科技创新与实体经济联系不够紧密、科技成果转化率低等问题。

二是现代金融与实体经济发展脱节。金融和实体经济是共生共荣关系，服务实体经济是金融的天职。但是，近年来我国金融发展出现与实体经济脱轨现象。一方面，社会中的大量流动性资金在金融系统内空转或流向房地产，导致金融、房地产业快速膨胀和过度投机行为，造成金融、房地产“虚假繁荣”；另一方面，受回报收益率低、资产抵押困难等因素的影响，传统产业转型升级和新兴产业发展壮大需要的资金得不到金融部门的有效支持，致使实体经济发展困难。

三是人力资源对实体经济发展的作用发挥不够。中国的劳动者总体素质较高而且能吃苦，这已被世界所公认。但是，随着我国经济转向高质量发展阶段，人才供需结构性矛盾日益突出，专业人才队伍大而不强、缺乏世界级科技大师和“高精尖”人才、工程技术人才培养同生产脱节等问题逐步凸显，实体经济提质增效升级面临人才瓶颈制约。

四是金融、人才与科技创新协调性不强。当前，我国存在的实体经济结构性失衡、金融与实体经济失衡、房地产与实体经济失衡的“三大失衡”，与实体经济领域低端产能过剩和虚拟经济领域流动性过剩有较大关系。由于产能过剩，实体经济回报率低，资本不愿进入，只能在金融、房地产领域乱窜。科技创新可以有效破解这些问题，一方面科技创新可以改造提升传统产能，提高中高端产品和服务的供给能力，解决中低端产能过剩和实体经济结构性失衡问题；另一方面科技创新需要大量资金投入，可以减少金融领域流动性过剩问题。但是，由于金融、人才与科技创新三者之间发展不协调、传导机制不畅，科技创新得不到金融和人才的有力支持。有分析表明，优秀人才大量流向金融行业，真正进入实体经济部门搞科技创新的比例很低。

可见，目前我国无论在实体经济和科技、人才、金融等要素的协调性方面，还是在三大要素之间的相互关系方面，都还没有形成有效组合、协同合力的发展格局。

话题之二 “四个不协同”制约现代产业体系建设

经过改革开放40年的发展，我国已经积累了丰富的科技、人才、金融等要素资源。这是我国建设现代产业体系的重要支撑。下一步，要按照党的十九大精神的要求，坚持问题导向，以供给侧结构性改革为主线，以完善产权保护制度和要素市场化配置为重点，推动科技、人才、资金等要素向实体经济汇聚，形成振兴实体经济的强大动力。

一要大力发展实体经济，夯实现代产业体系的根基。深化供给侧结构性改革，给予实体经济更大力度的政策支持，营造更加有利的发展环境，增强实体经济的内生动力和发展活力，增加实体经济对高端要素的吸引力。坚持质量第一、效率优先，着力提高实体经济供给体系质量，着力推动质量、效率、动力三大变革。培育壮大战略性新兴产业，改造提升传统产业，加快发展先进制造业和现代服务业，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，促进我国产业迈向全球价值链中高端，培育若干世界级先进制造业集群。

二要加快建设创新型国家，强化科技创新的引领作用。深入实施创新驱动发展战略，加快推动科技创新，使科技创新成为现代产业体系的驱动力。瞄准国际科技前沿，聚焦国家发展重大需求，加强国家创新体系建设，系统打造我国战略科技力量，在重大创新领域建设体现国家意志、具有世界一流水平的战略科技创新基地，在能源、生命、粒子物理等领域建设一批重大科技基础设施。面向经济主战场，推动科技创新和经济发展深度融合，强化企业在技术创新中的主体地位，建设一批引领企业创新和产业发展的国家技术创新中心，培育一批拥有自主知识产权的创新型领军企业。大力推动“双创”升级，建立一批低成本、便利化、开放式的众创空间和虚拟创新社区，支持广大中小型企业提升创新能力，孵化培育“专精特新”的创新型企业。

三要引导金融“活水”流向实体经济，增强金融服务实体经济能力。坚持问题导向，把解决实体经济融资难融资贵问题作为深化金融改革的出发点和落脚点，回归金融服务实体经济本源特别是发挥金融对科技创新的支持。大力发展科技金融，应用互联网、大数据等新技术创新金融服务业态和方式，鼓励金融机构开发符合新产业新业态发展的信贷产品、保险产品，拓宽创新企业融资渠道，引导更多金融资源配置到战略性新兴产业和高技术产业，满足具有“轻资产”特征的知识和技术密集型企业的融资需求，促进科技与金融协同发展。加快发展普惠金融，加大对小微企业、大学生创业就业等的金融支持。积极发展绿色金融，对企业节能减排、清洁生产、循环经济等项目提供绿色信贷，支持绿色发展。

四要深入实施人才强国战略，筑牢人力资源对实体经济的支撑。无论是发展实体经济，还是加大科技创新和发展现代金融，都离不开高素质的人力资源。要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，大力开发与现代产业体系相适应的人力资源。一是聚焦“高精尖缺”领域，选拔和培养战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才、高水平创新团队和掌握交叉学科知识的复合型人才。二是瞄准世界科技前沿，面向全球引进高层次人才。三是注重激发和保护企业家精神，积极培育具有全球视野和创新思维的优秀企业家。四是紧贴高质量发展需求，大量培养掌握精密制造技术的工程师和工匠人才。

五要加快构建促进四个协同发展的体制机制和政策体系。建设创新驱动、协同发展的现代产业体系是一个系统工程，关键要通过制度设计和政策创新，营造公平公正的市场环境和审慎包容的创新生态，推动实体经济与三大要素良性互动、协同发展，共同支撑现代产业体系的大厦。一是深化“放管服”改革，优化营商环境，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，更好服务企业，激发微观主体活力。二是全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，大幅放宽市场准入限制，切实打破各种形式的行政垄断和市场垄断，为不同所有制、不同规模企业创造公平竞争环境。三是加快国有企业改革，通过竞争倒逼国有企业提高经营效率。四是完善产权保护特别是知识产权保护制度，加大侵权惩罚力度，加大侵权者违规成本。五是深化要素市场化配置改革，实现劳动力、土地、资本、技术、信息等要素自由流动，推动要素向实体经济汇聚，向优质产能、优秀企业流动。

（作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所所长）

话题之三 优化向实体经济集聚发力的要素配置

以生态文明建设推动发展转型

□ 夏杰长

学术经纬

生态文明是人类社会进步的重大成果，是实现人与自然和谐发展的必然要求。建设生态文明事关中华民族永续发展和“两个一百年”奋斗目标的实现，是关系人民福祉、关乎民族未来的大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，加大生态环境保护力度，推动生态文明建设在重点突破中实现整体推进。党的十九大报告强调，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。这是坚持和贯彻新发展理念、推动发展转型的必然要求。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视生态文明建设，发表了一系列重要讲话，全面阐述了社会主义生态文明建设的理念、意义、方针、方法、举措，为推进生态文明建设提供了理论指导和行动指南。“绿水青山就是金山银山”“保护生态环境就应该而且必须成为发展的题中应有之义”“推动形成绿色发展方式和生活方式”……这些重大论断，立意高远、内涵丰富，思想深刻，体现了以人民为中心的发展思想，对于我们深刻认识生态文明建设和坚持新发展理念、正确处理经济发展同生态环境保护的关系，加快建设资源节约型、环境友好型社会，实现中华民族永续发展，有着重要的理论指导意义和实践引领作用。

坚持绿色发展，建设美丽中国，是推动和实现我国经济社会持续健康发展的必然选择。改革开放40年来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就，但不容忽视的是，积累的生态环境问题比较突出，经济发展和生态环境不协调已经成为可持续发展的一大瓶颈。基于我国生态问题的严峻形势，党和政府把绿色发展作为生态文明建设的一个重要着力点。发展是第一要务，但怎样发展则是重中之重。当前，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾发生变化，一个重要表现就是人民在生态环境方面的需要日益增长，推进生态文明建设与绿色发展已经成为重要的民生工程。我们要积极顺应新时代社会主要矛盾的变化，把生态文明建设、绿色发展放到重要地位，形成绿色发展方式和绿色生活方式，以生态文明建设推动发展转型。

第一，形成绿色思维方式。发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。当前，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是一个系统工程，是多方面协同发力的结果，但绿色发展是其核心要义之一，必须把绿色发展理念放到重中之重的位置。在这一过程中，要依靠生产要素的优化组合，通过技术进步和提高劳动者素质，全面节约和高效利用资源，推动低碳循环发展，从而实现经济发展和生态环境的双赢、人与自然的和谐共生。

第二，形成绿色发展方式。绿色生产方式是绿色发展重要的实践途径，也是生态文明融入经济建设最直接、最有效的形式。形成绿色发展方式，要积极转变生产方式，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，坚决摒弃以高消耗、高排放、高污染为特征的粗放型的发展模式，坚持走以低消耗、低排放、低污染为特征的集约型发展之路。

第三，形成绿色生活方式。生活方式是影响生态环境的重要因素，是推进生态文明建设必须关注的重要方面。形成绿色生活方式，关键在于加强绿色环保教育，倡导绿色文化，培育人们的生态意识、低碳意识、节约意识、环保意识，构建适度消费机制，使绿色消费成为每一个公民的责任，从自身做起，从自己的每一个行为做起，自觉为美丽中国建设作贡献。

（作者系中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

理论在线

深化体制改革 建设美丽中国

□ 孙凌宇

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署。加快推进我国生态文明建设的进程，迫切需要深化体制机制改革。深化体制机制改革是生态文明建设的可靠保障。党的十九大报告指出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。这为深化体制机制改革、推动我国生态文明向纵深发展指明了方向和路径。

第一，深化体制机制改革，处理好生态文明建设中发展与保护的关系。问题导向是全面深化改革的出发点。生态文明体制机制改革的实质，在于通过完备的制度体系解决生态文明建设中存在的一系列问题，其功效是突出“标本兼治”。首先，解决好生态文明建设的理念问题。党的十八大以来，党中央高度重视并大力推进生态文明建设，提出了一系列关于遵循自然规律和保护生态环境的生态文明建设理念，为推进生态文明建设提供了理论指导和行动指南。全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，忽视生态环境保护的状况明显改变。其次，解决好发展与保护的关系问题。建设人与自然和谐共生的生态文明，既要创造丰富的物质财富，也要提供更优质的生态产品，以满足人民对美好生活环境的需要。因此，发展不仅要看经济增长指标，还要看社会发展指标以及生态环境指标，要做到生产生活生态良性循环发展；坚决不能走“先污染后治理”的老路，而是要探索走出一条经济发展与环境保护共赢的新路；绝不能口头上高唱绿水青山、背地里大搞“黑色增长”，而是要坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的绿色发展道路。党的十九大关于生态文明体制机制改革的战略部署，既积极解决现实中已经存在的问题，又前瞻性地制定出应对生态文明建设中潜在问题的风险预案。这一系列体制机制改革举措，将有利于更好地处理生态文明建设中发展与保护的关系。

第二，深化体制机制改革，处理好生态文明建设中政府与市场的关系。经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，这在推进人与自然和谐共生的生态文明建设中有着极其重要的保障作用。一是通过体制机制改革，为使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用铺就制度路径。推进人与自然和谐共生的生态文明建设，必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽，必须坚持经济发展与生态文明建设相适应相协调。党的十九大提出的体制机制改革方案，将使自然资源、生态资源的管理更加统一有效，从而以一盘棋的思路理顺生态资源和自然资源在经济开发与纳入保护之间的关系，使得政府作用与市场机制各司其职、互为补充、相得益彰。二是更好发挥政府作用。党的十九大报告指出，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。这些都为更好发挥政府的主导和监管作用指明了方向。

第三，深化体制机制改革，要做好体制探索和制度优化。人与自然和谐共生的生态文明具有绿色循环低碳的新发展理念底色，其建设必须依靠健全完善的制度体系。党的十九大报告对生态文明体制探索和制度体系构建的部署安排体现了系统性全局性长期性特征。一是不断探索和完善生态文明建设体制。党的十八大以来，党中央把建立国家公园体制作为深化生态文明体制改革的一个重要突破口，取得了明显成效。国家公园是指由国家批准设立并主导管理，边界清晰，以保护具有国家代表性的大面积自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海洋区域。建立国家公园体制是我国生态文明制度建设的重要内容。国家公园的试点，逐步探索出了兼顾生态、社会和经济效益相统一的新型发展模式，改善了区域社会经济发展生态环境、社会环境和周边居民生活水平，对于推进自然资源科学保护和合理利用，促进人与自然和谐共生，推进美丽中国建设，具有重要意义。二是制度的优化和完善，体现在生态文明建设的决策机制、过程管理机制、结果考核评价机制等各方面和全过程。推动绿色发展，改革生态环境监管体制，必须以战略性的思维做好决策部署，把目标愿景与统筹各方力量相结合，增强生态文明建设的系统性和科学性；加大生态系统保护力度，必须坚持生态环境保护的系统性完整性，在生产、分配、流通、消费等各个环节中，以生态系统保护和建设的规律性进行综合管理，实现要素综合、职能综合、手段综合；着力解决突出环境问题，必须把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展考核评价体系，大幅度提高生态环保指标考核权重，切实完善绿色政绩考核体制机制。

生态文明建设是一项系统工程。当前和今后一个时期，我们要深化体制机制改革，从各方面各环节全过程推进生态文明建设，贯彻落实绿色发展理念，完善和创新决策机制、过程管理机制、结果考核评价机制、生态补偿机制等一系列生态文明制度体系，努力走出一条经济发展与生态环境保护共赢的新路，从而为决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国注入浓厚的绿色发展底色。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心）

本版编辑 欧阳优